



# DIAGNÓSTICO AMBIENTAL DE LA PROVINCIA DE PALENCIA

Volumen V  
Aspectos socioeconómicos



**VOLUMEN V**  
**ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS**

**Diciembre 2010**

**Edita: Diputación de Palencia  
Medio Ambiente**

**Diciembre 2010**

**COORDINACIÓN**

Adolfo Palacios Rodríguez (*Diputado de Medio Ambiente*)  
Cristina García Cisnal (*Técnico en Medio Ambiente*)  
Beatriz Román Ortega (*Técnico en Educación Ambiental*)

**EQUIPO REDACTOR**

Pedro María Herrera Calvo. Director (*Biólogo*)  
Orlando Parrilla Domínguez (*Ingeniero Técnico Forestal*)  
Miguel Ángel Ceballos Ayuso (*Geógrafo*)  
Luis Santos y Ganges (*Geógrafo Urbanista*)  
Milagros Herrezuelo Cabeza (*Geógrafa. Educadora Ambiental*)  
Pablo Rodríguez Porras (*Licenciado en Ciencias Ambientales*)

**FUENTE BÁSICA DE DOCUMENTACIÓN:**

Programa de Desarrollo de la Montaña Palentina, elaborado por ADRI Montaña Palentina.  
Programa de Desarrollo de Páramos y Valles, elaborado por ADRI, Páramos y Valles.  
Programa de Desarrollo de Tierra de Campos Palentina, elaborado por ARADUEY.  
Programa de Desarrollo del Cerrato Palentino, elaborado por ADRI Cerrato Palentino.

**EXPERTOS CONSULTADOS**

Urbano Sanz Cantalejo (*Jefe de la Sección de Vertidos de la Confederación Hidrográfica del Duero, Ministerio de Medio Ambiente*)  
Elena Junco Ruiz (*Jefe de la Sección de Calidad Ambiental del Servicio Territorial de Medio Ambiente, Delegación Territorial de la Junta de Castilla y León de Palencia*)  
Carlos de Castro Carranza (*Departamento de Termodinámica y Física Aplicada, ETS de Ingeniería Informática, Universidad de Valladolid*)  
Rosario del Caz Enjuto (*Departamento de Análisis e Instrumentos de Intervención Arquitectónica y Urbana, ETS de Arquitectura, Universidad de Valladolid*)  
Oscar Carpintero Redondo (*Departamento de Historia e Instituciones Económicas y Economía Aplicada, Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales, Universidad de Valladolid*)  
Francisco Javier López Hernández (*Ecologistas en Acción Palencia*)

Diseño y maquetación: eMeDeCe Diseño Gráfico S.L.

Dep. Legal: P-100/2011



**VOLUMEN V**  
**ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS**



# ÍNDICE

<b>1</b>	<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>11</b>
1.1	El diagnóstico dentro del Plan de Acción Medioambiental de la provincia de Palencia .....	14
1.2	Las Agendas 21, una perspectiva .....	15
1.3	Metodología y fases de la agenda 21 provincial de Palencia....	16
1.4	Alcance y limitaciones del Diagnóstico Ambiental Inicial .....	17
1.5	Los ciudadanos y el Diagnóstico Ambiental Inicial .....	18
1.6	Cómo participar en la Agenda 21 provincial .....	19
<b>2</b>	<b>LA REALIDAD SOCIOECONÓMICA PALENTINA.....</b>	<b>21</b>
2.1	<b>La despoblación y el envejecimiento: principales problemas demográficos de la provincia. ....</b>	<b>23</b>
	El peso del éxodo rural en la evolución histórica de la población de la provincia de Palencia. ....	25
	Una envejecida estructura demográfica. ....	27
	La dinámica de la población: movimiento natural y procesos migratorios.....	29
	La progresiva concentración de la población en torno a la capital. ....	35
	Mancomunidades y servicios urbanos. ....	37
2.2	<b>Una economía en proceso de cambio. ....</b>	<b>40</b>
	El papel dominante del sector servicios en la estructura económica palentina.....	40
	La diversidad de las características económicas de los grandes municipios.....	44
	La incidencia del paro.....	46
	Una estructura empresarial caracterizada por el pequeño tamaño. ....	48
	El decreciente peso del sector agrario.....	49
	Suelo industrial y logístico.....	52
	Producción y consumo de energía.....	55
	El turismo.....	57
2.3	<b>Calidad de vida y equipamientos.....</b>	<b>59</b>
2.4	<b>Análisis DAFO de la realidad socioeconómica de la provincia de Palencia.....</b>	<b>65</b>
	Debilidades.....	65
	Amenazas.....	66
	Fortalezas.....	66
	Oportunidades .....	67

<b>3</b>	<b>LAS PECULIARIDADES COMARCALES .....</b>	<b>69</b>
<b>3.1</b>	<b>MONTAÑA PALENTINA-AGUILAR-VALDIVIA. ....</b>	<b>73</b>
	Base territorial .....	73
	Población y poblamiento. ....	74
	Actividad económica.....	77
	Análisis DAFO para la Montaña Palentina.....	78
<b>3.2</b>	<b>LA VEGA, LA VALDAVIA, EL BOEDO Y LA OJEDA. ....</b>	<b>80</b>
	Base territorial .....	80
	Población y poblamiento. ....	81
	Actividad económica.....	83
	Análisis DAFO para las comarcas de la Vega, Valdavia, Boedo y Ojeda .....	84
<b>3.3</b>	<b>TIERRA DE CAMPOS PALENTINA.....</b>	<b>86</b>
	Base territorial .....	86
	Población y poblamiento. ....	86
	Actividad económica.....	90
	Análisis DAFO para Tierra de Campos .....	91
<b>3.4</b>	<b>EL CERRATO PALENTINO.....</b>	<b>92</b>
	Base territorial .....	92
	Población y poblamiento. ....	93
	Actividad económica.....	96
	Análisis DAFO para El Cerrato. ....	97

# ÍNDICE de tablas

Tabla 1: Distribución de la población en la provincia de Palencia (2008) .....	24
Tabla 2: Esperanza de vida al nacer por sexo (2005).....	29
Tabla 3: Tasa de masculinidad por tamaño de los municipios (2008).....	29
Tabla 4: Población nacida en el extranjero según origen 2008 .....	34
Tabla 5: Municipios que han ganado población entre 1998 y 2008 .....	35
Tabla 6: Mancomunidades de la provincia de Palencia (2009).....	38
Tabla 7: Principales objetivos de las mancomunidades palentinas (2009) .....	39
Tabla 8: Número de trabajadores y empresas por sector económico 2007 .....	40
Tabla 9: VAB por sectores (1995-2006) .....	43
Tabla 10: Número de trabajadores por sectores (CNAE 2009) .....	45
Tabla 11: Las diez mayores empresas por volumen de ventas (2006) .....	48
Tabla 12: Empresas según número de asalariados (2002-2009).....	48
Tabla 13: Cooperativas en Palencia (2009).....	49
Tabla 14: Superficies dedicadas a agricultura ecológica por cultivos (2007) .....	51
Tabla 15: Disponibilidad de suelo industrial y tecnológico.....	52
Tabla 16: Producción de energía primaria (2008) .....	55
Tabla 17: Producción bruta de energía eléctrica (2008).....	56
Tabla 18: Consumo de energía eléctrica (2008) .....	56
Tabla 19: Alojamientos turísticos en Palencia (2000-2008).....	57
Tabla 20: Principales indicadores de oferta y demanda hotelera (2008).....	57
Tabla 21: Principales indicadores del turismo rural (2008) .....	58
Tabla 22: Principales indicadores de los acampamientos turísticos (2008) .....	58
Tabla 23: Equipamientos educativos curso 2007-2008 .....	59
Tabla 24: Equipamientos sanitarios 2000-2008 .....	61
Tabla 25: Parámetros territoriales básicos de las comarcas .....	71
Tabla 26: Evolución de la población municipal en la Montaña .....	75
Tabla 27: Evolución de la población municipal en Páramos y Valles .....	81
Tabla 28: Evolución de la población municipal en Tierra de Campos.....	87
Tabla 29: Evolución de la población municipal en el Cerrato.....	94

# ÍNDICE de gráficos

Gráfico 1: Población municipal (2008) .....	25
Gráfico 2: Evolución de la población provincial 1842-2008 .....	26
Gráfico 3: Dinámica natural y migratoria 1980-2008 .....	27
Gráfico 4: Estructura por grandes grupos de edad (2008) .....	27
Gráfico 5: Pirámide de población por grupos anuales 2008 .....	28
Gráfico 6: Número medio de hijos por mujer (1975-2008) .....	30
Gráfico 7: Movimientos migratorios con otras provincias de Castilla y León .....	31
Gráfico 8: Movimientos migratorios con otras regiones españolas 1990-2008 .....	31
Gráfico 9: Movimientos migratorios intraprovinciales 1990-2008 .....	32
Gráfico 10: Movimientos migratorios con el extranjero 2002-2008 .....	32
Gráfico 11: Pirámide de la población extranjera residente en Palencia 2008 .....	33
Gráfico 12: Lugar de nacimiento de la población residente en Palencia 2008 .....	34
Gráfico 13: Origen de la población no nacida en Castilla y León (2008) .....	35
Gráfico 14: Evolución de la población municipal 1998-2008 .....	36
Gráfico 15: Evolución de la población por tamaño de los municipios .....	37
Gráfico 16: Municipios mancomunados en Palencia por objetivo (2009) .....	39
Gráfico 17: Especialización económica municipal (2007) .....	41
Gráfico 18: Número de trabajadores por sectores (2006-2009) .....	42
Gráfico 19: PIB per cápita (1995-2007) .....	44
Gráfico 20: Número de trabajadores por grandes sectores (2006-2009) .....	44
Gráfico 21: Evolución del número de parados en Palencia (1999-2009) .....	47
Gráfico 22: Número de parados por sector (Sept-2009) .....	47
Gráfico 23: Distribución de la superficie por usos (2008) .....	50
Gráfico 24: Emplazamientos de suelo industrial y tecnológico .....	53
Gráfico 25: Propuesta del Enclave Logístico Regional "Área Central" .....	54
Gráfico 26: Propuesta de distribución del ELR "Área Central" .....	54
Gráfico 27: Propuesta de enclave logístico de Palencia .....	55
Gráfico 28: Nivel de estudios de la población mayor de 16 años .....	60
Gráfico 29: Nivel de estudios de la población mayor de 16 años por sexo .....	61
Gráfico 30: Reparto modal de los desplazamientos en Palencia (2006) .....	62
Gráfico 31: Número de vehículos por 1.000 habitantes .....	62
Gráfico 32: IMD en el entorno de Palencia (2007) .....	63
Gráfico 33: Principales parámetros de tráfico (2007) .....	63
Gráfico 34: Evolución del número de habitantes por comarcas .....	72
Gráfico 35: Evolución de la población en números índice (1900=100) .....	72
Gráfico 36: Trabajadores por sector económico y comarca (2009) .....	73
Gráfico 37: Base territorial de la Montaña Palentina-Aguilar-Valdivia .....	74
Gráfico 38: Evolución de la población de la Montaña Palentina .....	74
Gráfico 39: Municipios de más de mil habitantes en la Montaña .....	76
Gráfico 40: Pirámide de población de la Montaña Palentina (2008) .....	76

Gráfico 41: Trabajadores por sector en la Montaña (2009).....	77
Gráfico 42: Base territorial de los Páramos y Valles.....	80
Gráfico 43: Evolución de la población de Páramos y Valles.....	81
Gráfico 44: Municipios de más de mil habitantes en Páramos y Valles.....	82
Gráfico 45: Pirámide de población de Páramos y Valles (2008).....	83
Gráfico 46: Trabajadores por sector en Páramos y Valles (2009).....	83
Gráfico 47: Base territorial de Tierra de Campos.....	86
Gráfico 48: Evolución de la población de Tierra de Campos.....	86
Gráfico 49: Municipios de más de mil habitantes en Tierra de Campos.....	89
Gráfico 50: Pirámide de población de Tierra de Campos (2008).....	89
Gráfico 51: Trabajadores por sector en Tierra de Campos (2009).....	90
Gráfico 52: Base territorial del Cerrato.....	93
Gráfico 53: Evolución de la población del Cerrato.....	93
Gráfico 54: Municipios de más de mil habitantes en el Cerrato.....	95
Gráfico 55: Pirámide de población del Cerrato (2008).....	96
Gráfico 56: Trabajadores por sector en el Cerrato (2009).....	96





# 1

## **Introducción**





# Introducción

El presente volumen es el quinto de la colección de documentos técnicos que forman parte del Diagnóstico Ambiental Inicial de esta provincia, primer paso de la futura Agenda 21 provincial de Palencia.

La base de este y del resto de los volúmenes es el trabajo que la empresa GAMA S.L. está realizando por encargo de la Diputación dentro de los trabajos de elaboración de la Agenda 21. Su objetivo es mostrar la forma en que se está elaborando la información ambiental disponible y someter a discusión los primeros indicadores en materia de calidad ambiental que se han seleccionado por el equipo técnico.

Estos documentos, junto con el borrador para la participación (una edición resumida de los mismos) inician el proceso de diagnóstico de la situación provincial con respecto al medio ambiente, que será completado con un proceso extenso y profundo de participación ciudadana, en el que se incluirán diferentes ámbitos y metodologías para recoger las aportaciones que todas las personas interesadas, asociaciones, instituciones y empresas vayan realizando a lo largo del proceso.

Un diagnóstico inicial como éste debe, por fuerza, resultar incompleto. La realidad del medio ambiente palentino resulta tan amplia y compleja que intentar abarcarla en un único trabajo supondría una labor excesiva que lo alejaría del objetivo de conseguir una alta participación y de llegar a un número de personas suficientemente elevado. No por eso el trabajo adolece de rigor y profundidad, sino que se ha tratado de resumir la situación actual del medio ambiente palentino acudiendo a la mayor cantidad posible de fuentes y publicaciones y partiendo desde la experiencia de los redactores y de un amplio equipo de colaboradores especializados. El resultado es este trabajo que ahora inicia su fase más importante al someterse a un proceso de participación pública en el que todo está abierto y a la espera de ser mejorado y completado.

Otro aspecto singular de este diagnóstico es su temporalidad. Aunque se haya tratado de mantener una visión de continuidad, un trabajo de estas características refleja una situación puntual dentro de un medio cambiante y dinámico. Puesto que el objetivo de todo diagnóstico es diseñar un tratamiento que permita mejorar las condiciones existentes, el tratamiento sólo será útil mientras el diagnóstico siga siendo válido. Si la duración del Plan de Acción Medioambiental en el que se enmarca esta Agenda 21 debe prolongarse durante varios años, necesita disponer de herramientas de seguimiento y evaluación no sólo en el nivel de las propuestas y líneas de actuación (analizando su eficacia, su eficiencia y sus resultados como tratamiento y proponiendo nuevas líneas, modificándolas o prescindiendo de las menos efectivas) sino también en el de diagnóstico (estudiando cómo evolucionan los factores considerados,

detectando nuevas tendencias y situaciones o evaluando el impacto de las actuaciones acometidas). Por tanto, el diagnóstico debe ser una actividad dinámica y cambiante, sometida a un proceso de permanente actualización de forma paralela al desarrollo del resto de la Agenda 21 de la provincia de Palencia.

El elemento vertebral de este proceso de diagnóstico es la participación. Siguiendo con los objetivos del Plan de Acción Medioambiental de la provincia de Palencia, se pretende que esta participación sea lo más amplia posible, llegando tanto a personas individuales interesadas como a los agentes económicos y sociales, las empresas e instituciones y todo tipo de organizaciones ciudadanas, profesionales, educativas... Este diagnóstico será, por lo tanto, ampliamente difundido en toda la provincia de Palencia, iniciando su proceso en el interior de la propia Diputación Provincial palentina y siguiendo hacia el exterior hasta conseguir la participación de los agentes mencionados. Los procedimientos utilizados para desarrollar esta participación incluyen desde la distribución por correo del diagnóstico, la exposición pública en centros y municipios, la convocatoria de mesas y jornadas de debate y la actualización de la página web del Plan de Acción Medioambiental para permitir el intercambio de opiniones y la incorporación de todas aquellas aportaciones que puedan hacer las personas interesadas desde cualquier rincón del mundo.

En el momento actual, se continúa la recopilación de diversos datos, y están aún por definir los indicadores sobre los que se va a recopilar información para su incorporación al diagnóstico. Por lo tanto, debe resaltarse que el presente documento es provisional y tiene un valor meramente ilustrativo de la orientación de los trabajos en curso.

## 1.1 EL DIAGNÓSTICO DENTRO DEL PLAN DE ACCIÓN MEDIOAMBIENTAL DE LA PROVINCIA DE PALENCIA

La Diputación Provincial de Palencia es consciente de los efectos ambientales derivados de sus actuaciones y su propio funcionamiento interno. Fruto de esta conciencia y reflexión, se han adoptado, en los últimos tiempos, varias iniciativas dirigidas a mejorar estas actuaciones y a garantizar un comportamiento ambiental positivo y saludable en todas sus actuaciones. Por eso, tras haber aprobado por unanimidad la Carta de Aalborg en la sesión ordinaria celebrada por el pleno provincial el día 27 de junio de 2001 y aprovechando la actual coyuntura, en la que muchas instituciones municipales y provinciales están llevando a cabo programas encaminados hacia la sostenibilidad en el marco de las Agendas Locales 21, la Diputación de Palencia inició en enero del año 2002 el desarrollo de un **Plan de Acción Medioambiental**, con la idea de dirigir hacia la sostenibilidad tanto las actividades y el funcionamiento de la institución como el conjunto de la provincia de Palencia.

Este proyecto surgió como una iniciativa interna de la propia Diputación y se dirige hacia la meta final de disponer de las herramientas necesarias para orientar el desarrollo de la provincia y la actuación de la propia institución hacia objetivos ambientales y de sostenibilidad.

El Plan de Acción Medioambiental se divide, por tanto, en dos ramas igualmente importantes:

- El **Sistema de Gestión Ambiental** que permitiría analizar profundamente y de forma continuada las implicaciones ambientales del funcionamiento de la propia Diputación y que, además, contiene las herramientas necesarias para ajustar este funcionamiento y todas las actuaciones derivadas de él a los mencionados criterios ambientales y de sostenibilidad.
- La futura **Agenda 21 provincial de Palencia**, que definirá las prioridades y objetivos de toda la provincia y sus municipios de cara a enfocar sus actuaciones hacia un des-

arrollo sostenible desde una perspectiva amplia y global pero a través de líneas de trabajo concretas y fundamentadas. El Diagnóstico que tienes en tus manos es el primer documento público de esta Agenda 21 provincial.

## 1.2 LAS AGENDAS 21, UNA PERSPECTIVA

El concepto de Agenda 21 surge del "Programa Global para el Desarrollo Sostenible en el siglo XXI", enmarcado dentro de la "Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible", celebrada en Río de Janeiro en Junio de 1992. Este Programa 21 hacía un llamamiento a las autoridades locales, en nuestro caso ayuntamientos y diputaciones, para que elaborasen Agendas 21 Locales utilizando como herramienta la búsqueda de consenso y el diálogo con sus ciudadanos, organizaciones cívicas, empresariales e industriales locales y empresas privadas.

Las Agendas 21 surgen de este programa y son rápidamente adoptadas por los municipios y otras autoridades locales como una herramienta de desarrollo sostenible que implica necesariamente la participación de los ciudadanos y sus organizaciones, ya sean empresariales, sindicales, culturales, ecologistas o sociales.

Las principales organizaciones municipales europeas se han venido reuniendo cada dos años en diferentes ciudades, desde Aalborg en 1994 pasando por Lisboa o Hannover y, acabando de nuevo en Aalborg (Suiza) en el 2004. Estas reuniones han ido mejorando la metodología y ampliando el campo de acción de las Agendas 21, enfocando nuevos temas e incrementando el alcance de las herramientas utilizadas en la Agenda 21.

Pero, **¿qué es una Agenda 21?...**

La Agenda 21 Local es, fundamentalmente, un instrumento de gestión municipal, que surge de la participación y toma de decisiones consensuada entre los ciudadanos y las autoridades locales, y que servirá para orientar las líneas básicas de trabajo de la política local hacia la sostenibilidad.

En definitiva se trata de un Plan de Desarrollo Sostenible para un ámbito local (municipios, mancomunidades, provincia, comarca...), que pretende la mejora continua de la calidad de vida de los ciudadanos, en un proceso a corto y medio plazo.

Las Agendas 21 se apoyan en dos puntos clave, el desarrollo sostenible y la participación activa de los agentes y ciudadanos interesados.

**El desarrollo sostenible** debe definirse en sus dos términos: **desarrollo** como la mejora del bienestar de las personas a través de aspectos como su nivel de vida, su educación, su salud o su acceso a la igualdad de oportunidades, y **sostenibilidad**, en cambio, supone respetar los límites que impone el medio, de tal manera que éste conserve sus características y valores, para esta y para futuras generaciones.

Esta sostenibilidad local, por tanto, es el resultado de la integración, en un espacio común, de la sostenibilidad ambiental, la sostenibilidad económica y la sostenibilidad social.

La sostenibilidad ambiental supone la conservación del patrimonio natural, la biodiversidad y los ecosistemas en buen estado y respetando sus características y valores.

Una sostenibilidad económica, en cambio, implica el aprovechamiento racional de los recursos, que permita una actividad económica satisfactoria para las personas, sin poner en peligro su uso por las generaciones futuras.

Por último los aspectos de la sostenibilidad social que deben abordarse se refieren a la mejora y acceso a los servicios sociales básicos de salud, empleo, educación, cultura, partici-

pación, a la conservación y potenciación del patrimonio histórico, artístico y etnográfico, a la mejora de la movilidad y transporte, etc.

A partir de estas premisas, la Diputación de Palencia, en colaboración con sus ciudadanos y ciudadanas, se propone elaborar una Agenda 21 de ámbito provincial para definir las líneas de trabajo que deben lanzar a Palencia hacia un modelo de desarrollo que potencie y respete su medio ambiente (ya sea su patrimonio natural, histórico, artístico o cultural) que favorezca su población, aproveche sus recursos naturales de forma racional y busque nuevas vías de empleo y calidad de vida para todos los palentinos.

### 1.3 METODOLOGÍA Y FASES DE LA AGENDA 21 PROVINCIAL DE PALENCIA

La Agenda 21 provincial de Palencia sigue un proceso similar al de otras Agendas 21, siguiendo las pautas indicadas por el ICLEI, el *Internacional Council for Local Environmental Initiatives* (Consejo Internacional de Iniciativas Ambientales Locales) y que constituyen la metodología más extendida para la elaboración de estas Agendas 21.

La Agenda 21 provincial de Palencia consta de las siguientes fases:

- **Fase de diagnóstico**, dirigida a la identificación de sus principales problemas, amenazas, fortalezas y oportunidades.
- **Fase de propuestas**, que desarrolla las principales líneas de actuación para dirigir el conjunto de la provincia hacia un modelo de desarrollo sostenible.
- **Fase de planificación**, en la que se recogen y organizan las propuestas, se marcan sus objetivos específicos, se temporalizan y se prevén los recursos materiales, humanos, financieros y económicos suficientes para su puesta en funcionamiento.
- **Fase de funcionamiento** que consiste en la puesta en marcha de ambos mecanismos.

Sobre estas fases, desde el comienzo del Plan, se llevan a cabo dos procesos continuos muy importantes, en los que se fundamenta la eficacia de todo el **Plan de Acción Medioambiental**, son el **proceso de evaluación** y el **proceso de participación**.

El presente **diagnóstico provincial** se enmarca dentro de la **fase de Diagnóstico** de la **Agenda 21 de la Provincia de Palencia** e inicia el proceso de participación. Su desarrollo se está realizando en paralelo a la implementación del Sistema de Gestión Medioambiental de Diputación. Una información más detallada sobre estos aspectos puede obtenerse consultando la página web del Plan de Acción Medioambiental en [www.dip-palencia.es/planaccion](http://www.dip-palencia.es/planaccion).

El proceso de participación se inicia durante la fase de diagnóstico. La elaboración del Plan de Acción desarrolla varias herramientas de participación, entre ellas destacan aquellas específicamente desarrolladas para promover la participación interna, es decir, de todas las personas que componemos la Diputación de Palencia. No obstante, el objetivo es abarcar el mayor número de palentinos y palentinas posible, así, se ha diseñado una participación a la carta para llegar a todas las personas interesadas:

- Consultas a especialistas de la provincia y su entorno
- Consultas a instituciones, asociaciones y empresas de Palencia
- Proceso de participación pública del Plan: mesas redondas, jornadas, paneles de expertos, ediciones divulgativas...

Este proceso de participación culminará con la creación de un foro ciudadano de la Agenda 21, en el que estén representados junto a las autoridades locales y regionales los principales sectores económicos y sociales de la provincia, junto con las organizaciones ciudadanas, culturales, ecologistas y sindicales.

Este foro será el encargado, a partir del año 2005, de la puesta en funcionamiento y del seguimiento de la Agenda 21 provincial.

## 1.4 ALCANCE Y LIMITACIONES DEL DIAGNÓSTICO AMBIENTAL INICIAL

La labor de diagnóstico inicial para el desarrollo de la Agenda 21 de la provincia de Palencia, tal y como se reflejaba en el capítulo de introducción, es una tarea amplia y compleja, por lo que esta primera fase debe resultar necesariamente abierta e incompleta, aunque lista para ir incorporando nuevos análisis y contenidos.

La labor fundamental del equipo redactor ha ido dirigida hacia el diagnóstico de la provincia a partir de una recopilación de información estrictamente ambiental. Esto supone que se ha dejado de lado gran parte de la información referida a las actividades que han originado esta situación. Es decir, que se han recogido, por ejemplo, datos de las actividades industriales productoras de residuos para evaluar el factor ambiental de los residuos peligrosos en Palencia, pero no se ha analizado la situación del tejido empresarial cómo tal ni su situación económica o posibilidades de expansión. Este tipo de diagnóstico, necesario para proponer nuevas acciones de desarrollo queda supeditado al desarrollo de un marco global de sostenibilidad, sobre el que la Agenda 21 pueda desarrollar, en un futuro próximo, otros análisis, diagnósticos y propuestas de desarrollo.

Una situación intermedia la constituyen aquellas actividades que por su gran expresión territorial, por su incidencia o por su valor como herramientas de gestión del medio ambiente resulten tener una importancia decisiva en la definición de la Agenda 21 provincial. Nos referimos, en concreto, a actividades como la agricultura, la ganadería o la explotación forestal, entre otras. En este caso se ha intentado recoger una información más amplia de estos sectores de cara a mejorar el diagnóstico y disponer de una mejor definición de objetivos y líneas de actuación. No obstante, el diagnóstico de estas actividades, como, en general todo el trabajo puede completarse y mejorarse con la aportación de personas expertas en los diferentes campos y de las organizaciones y personas interesadas en ellas.

Otro aspecto significativo dentro del alcance del presente diagnóstico se refiere a las competencias administrativas en materia de medio ambiente. El Plan de Acción Medioambiental surge como iniciativa de la administración local, representada por la Diputación Provincial de Palencia, mientras que el grueso de las competencias ambientales se encuentran adscritas a la administración regional: la Junta de Castilla y León. Esta situación implica que una parte destacable de los objetivos y líneas de trabajo que, dentro del campo ambiental, pueda marcar la Agenda 21 provincial deberían ser desarrollados por la administración regional. Esta situación marca dos condicionantes claros para la evolución del Plan de Acción; por un lado la necesaria participación de la administración regional en todo el proceso de la Agenda 21 (aspecto que ya se está desarrollando desde el claro apoyo que la Junta de Castilla y León ha ofrecido al Plan de Acción desde el primer momento) y por el otro la necesidad de una focalización más precisa del diagnóstico hacia las competencias de la administración local. Evidentemente, no se han obviado los aspectos medioambientales relevantes que dependen directamente de la administración regional (como tampoco se ha hecho con los derivados de la administración del Estado como, por ejemplo las Aguas) pero sí se ha realizado un esfuerzo por resaltar el

papel de los ayuntamientos y la Diputación y el papel que las administraciones locales pueden jugar para conseguir los objetivos específicos que derivan del presente diagnóstico.

El diagnóstico de una realidad compleja debe, además, incorporar unos límites a la profundidad de la información que se puede manejar sin que el resultado final del trabajo sea inviable en tiempo, extensión o necesidad de recursos. El límite concreto en cada uno de los apartados ha sido marcado por el redactor de cada capítulo, por lo que pueden existir diferencias apreciables entre unos y otros que no correspondan necesariamente a su importancia relativa. El papel del proceso de participación es, también, sincronizar los diferentes apartados y cohesionar la estructura final del diagnóstico, lo que se irá consiguiendo en las sucesivas versiones del mismo.

Se ha optado por mantener la estructura como documento único del diagnóstico incluso en las primeras fases de la participación, cuando sea enviado a diferentes especialistas en cada uno de los sectores tratados. Se consigue así mantener el enfoque global del trabajo en las diferentes fases de su tramitación aunque sea objeto de consultas parciales. Por otra parte, la presentación del diagnóstico como un único documento resulta importante para aprovechar las aportaciones que todas las personas puedan hacer en todos los campos y no únicamente en el que se enmarque su especialidad o interés directo. Esta decisión supone, no obstante, el resumen y la síntesis de los diferentes diagnósticos parciales que lo componen, lo que puede redundar en una pérdida de información que, esperamos, sea poco significativa y no afecte a la calidad global del trabajo.

## 1.5 LOS CIUDADANOS Y EL DIAGNÓSTICO AMBIENTAL INICIAL

Este diagnóstico que tienes en tus manos persigue dos objetivos principales, por un lado dar a conocer la realidad socioambiental de la provincia de Palencia a todos sus ciudadanos y por el otro recoger sus opiniones y propuestas para la elaboración de un Plan de desarrollo Sostenible para la provincia.

El documento está estructurado en capítulos que abarcan la totalidad del entorno socioambiental palentino, desde el medio socioeconómico, la biodiversidad, el paisaje, la ordenación del territorio, la calidad ambiental o los riesgos naturales y tecnológicos. Cada uno de los capítulos hace un balance de la situación actual, analiza el estado del conocimiento en cada uno de los factores y propone una serie de indicadores para evaluar si la situación evoluciona de forma favorable o desfavorable. Un apartado de cada capítulo recoge algunas orientaciones sobre posibles líneas de trabajo para mejorar la situación de cada uno de los aspectos concretos. Esta sección es la que pretendemos ir rellenando con la participación de todos los ciudadanos y organizaciones interesadas en el desarrollo y la calidad de vida de la provincia.

Al final del libro encontrarás una serie de fichas en blanco, son sólo plantillas para ayudarte en la tarea de dar forma a tus propuestas y aportaciones. Si quieres participar y dar tu opinión te recomendamos que te leas detalladamente el capítulo de cómo participar y elijas la opción que mejor se ajuste a tu situación.



## 1.6 CÓMO PARTICIPAR EN LA AGENDA 21 PROVINCIAL

El proceso de elaboración de la Agenda 21 provincial de Palencia es un proceso vivo, que demanda la participación de todos los ciudadanos y ciudadanas interesadas.

Se están preparando muchas vías de participación para llegar al mayor número de palentinos y palentinas posible. Aquí aparecen descritas de forma breve aunque precisa. Si estás interesada o interesado en participar en algunas de estas acciones, no dudes en incorporarte a ellas cuando se convoquen en tu comarca o aprovechar las vías de participación a distancia que te proponemos.

La participación en la Agenda 21 provincial se desarrollará, en gran medida, durante el año 2005. El modelo elegido contempla la participación directa de ayuntamientos, instituciones, empresas, ONGs y, en general, todo tipo de personas interesadas. Para ello se programarán diversas actividades en cada una de las comarcas palentinas y que incluirán:

- Jornadas informativas y de participación. Se programará al menos una jornada de este tipo en cada una de las comarcas palentinas. En ella se expondrán los principales resultados del diagnóstico y se desarrollarán actividades para favorecer la participación.
- Mesas sectoriales: Se convocará a los principales sectores implicados (empresa, sindicatos, ONGs...) a mantener algunas reuniones específicas para profundizar en aspectos concretos del diagnóstico.
- Reuniones, entrevistas y contactos personales.
- Actividades de dinamización en colegios, ayuntamientos, asociaciones, etc.

Las aportaciones individuales, que pueden hacerse rellenando las fichas que se incluyen al final del libro o sin utilizar una plantilla predeterminada, pueden enviarse por correo a Diputación o vía correo electrónico a las direcciones de contacto que se incluyen en el envés de las fichas.

La participación electrónica también se encuentra activa. La página Web, [www.dip-palencia.es/planaccion](http://www.dip-palencia.es/planaccion) se actualiza semanalmente con nuevos datos y contenidos. También se informa de las actividades programadas en la sección Próximamente... y de las diferentes acciones finalizadas en la Situación actual del Plan. Para facilitar la participación se ha habilitado una dirección exclusiva de correo electrónico: [planaccion@dip-palencia.es](mailto:planaccion@dip-palencia.es)

Si te interesa participar en estas actividades no dudes de mandar un correo electrónico o ponerte en contacto con los teléfonos o direcciones que incluimos en las fichas de participación. Si te interesa enviar nuevas aportaciones al diagnóstico o a la agenda 21 utiliza el correo electrónico o el correo postal o participa en cualquiera de las actividades que se programen.

**Tu papel es decisivo en la Agenda 21 provincial.**



# 2

## **La realidad socioeconómica palentina**







# La realidad socioeconómica palentina

La realidad socioeconómica palentina es muy diversa, como lo es el medio natural sobre el que se sustenta, con importantes diferencias según los ámbitos territoriales que estudiemos. En este primer apartado es preciso analizar las características demográficas, económicas y sociales de la provincia en su conjunto, que nos permitirán contextualizar, más adelante, los rasgos peculiares de cada uno de los cuatro grandes bloques que, aparte de la capital provincial, vamos a individualizar:

La Montaña Palentina

Páramos y Valles de la zona central

Tierra de Campos

El Cerrato

## 2.1 LA DESPOBLACIÓN Y EL ENVEJECIMIENTO: PRINCIPALES PROBLEMAS DEMOGRÁFICOS DE LA PROVINCIA.

La provincia de Palencia tiene una extensión de 8.052 km<sup>2</sup>, y según el avance provisional de resultados del Padrón municipal a fecha 1 de enero de 2009 cuenta con 173.070 habitantes. No obstante, dado que se trata de resultados provisionales, y que no están disponibles más que a escala provincial o superior, utilizaremos en este documento los últimos datos oficiales publicados, con fecha 1 de enero de 2008. En esa fecha, la población provincial era de 173.454 habitantes, lo que significa una densidad de población de 21,5 hab/km<sup>2</sup>, inferior a la del conjunto de Castilla y León (27,3 hab/km<sup>2</sup>), y muy alejada de la media nacional, que supera los 91 hab/km<sup>2</sup>.

Esta media encubre, sin embargo, situaciones muy diferentes, como se muestra en la siguiente tabla. Casi la mitad de la población provincial reside en un solo municipio, la capital, el único con más de 10.000 habitantes, mientras que, en el otro extremo, el 71% de la superficie provincial tiene una densidad de población inferior al umbral del denominado "desierto demográfico" (10 hab/km<sup>2</sup>).

Exceptuando la capital provincial sólo hay cuatro municipios con más de 5.000 habitantes, y dos de ellos (Venta de Baños y Villamuriel de Cerrato) están cerca y bien comunicados con ella. Entre 2.000 y 5.000 habitantes hay otros seis municipios, y un total de 155 tienen una población inferior a 500 habitantes.

En suma, no sólo la densidad de población de la provincia es muy baja, sino que además la distribución de la misma está polarizada en torno a un reducido número de núcleos de población, y muy especialmente en la capital provincial y su entorno inmediato.

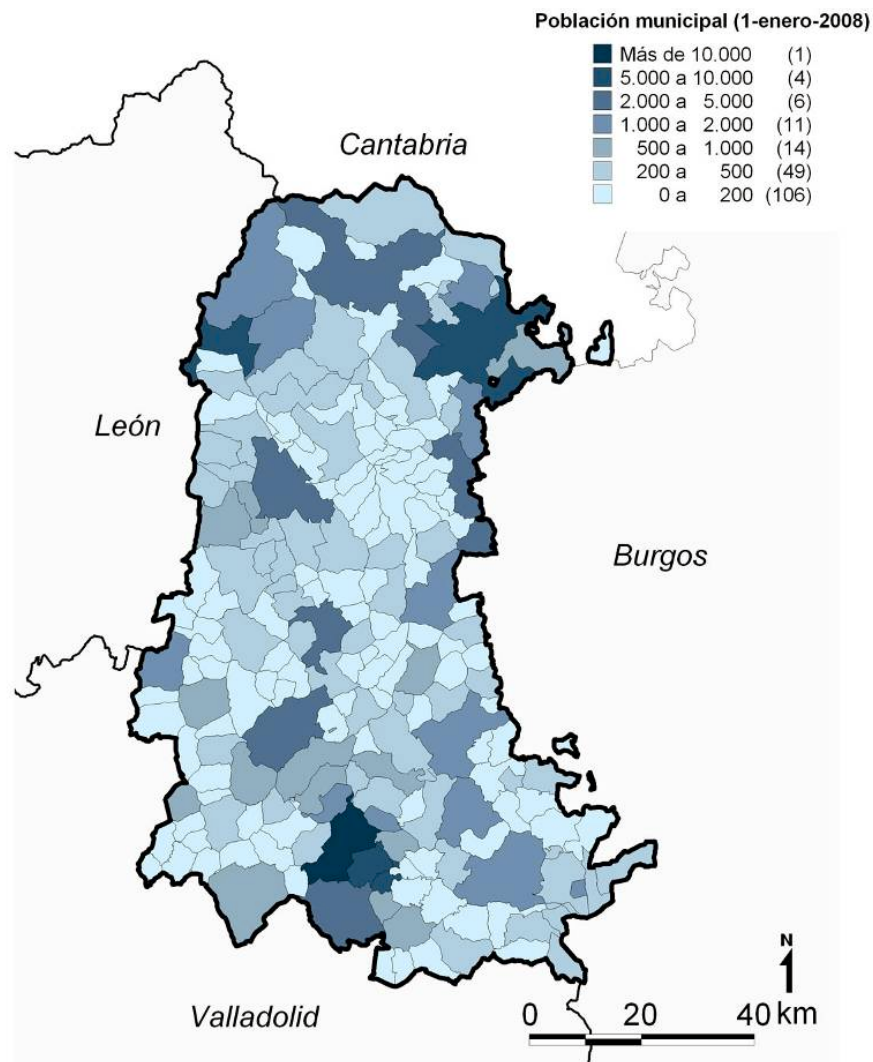
**Tabla 1: Distribución de la población en la provincia de Palencia (2008)**

	Municipios		Población (habitantes)		Superficie (km <sup>2</sup> )		Entidades de población	
Más de 10.000	1	0,5%	82.626	47,6%	94,95	1,2%	2	0,4%
De 5.000 a 10.000	4	2,1%	27.093	15,6%	353,64	4,4%	42	8,9%
			<i>Guardo</i>	7.528		62,83		4
			<i>Aguilar de Campoo</i>	7.196		236,54		31
			<i>Venta de Baños</i>	6.359		14,25		3
			<i>Villamuriel de Cerrato</i>	6.010		40,02		4
De 2.000 a 5.000	6	3,1%	15.514	8,9%	870,94	10,8%	49	10,4%
			<i>Saldaña</i>	3.109		131,95		14
			<i>Dueñas</i>	2.983		124,35		3
			<i>Cervera de Pisuerga</i>	2.595		323,21		24
			<i>Herrera de Pisuerga</i>	2.373		99,08		5
			<i>Carrión de los Condes</i>	2.328		63,37		2
			<i>Paredes de Nava</i>	2.126		128,98		1
De 1.000 a 2.000	11	5,8%	14.063	8,1%	988,93	12,3%	51	10,8%
De 500 a 1.000	14	7,3%	9.812	5,7%	777,27	9,7%	43	9,1%
De 100 a 500	98	51,3%	20.867	12,0%	3.761,52	46,7%	213	45,1%
Menos de 100	57	29,8%	3.479	2,0%	1.205,24	15,0%	72	15,3%
<b>TOTAL</b>	<b>191</b>	<b>100 %</b>	<b>173.454</b>	<b>100 %</b>	<b>8.052,49</b>	<b>100 %</b>	<b>472</b>	<b>100 %</b>

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Además de la situación reflejada en la tabla anterior, con un número muy reducido de municipios de más de 2.000 habitantes, la tendencia actual es la de aumentar el desequilibrio en la distribución de la población, puesto que la capital y los municipios de su entorno siguen una dinámica de crecimiento (en conjunto, puesto que tampoco afecta a todos los municipios del entorno de la capital por igual), mientras que los más alejados, aún perteneciendo al grupo de los más poblados, están perdiendo población a un ritmo importante. En un contexto de pérdida de población (la provincia ha perdido un 3% de sus habitantes en la última década), los dos municipios de más de 5.000 habitantes más alejados de la capital han perdido población a un ritmo muy superior, un 7% Aguilar de Campoo y nada menos que un 14% Guardo, mientras que Venta de Baños se ha mantenido, la capital ha crecido un 4% y Villamuriel de Cerrato nada menos que un 34%. La tendencia a la polarización en el poblamiento provincial es, por tanto, una cuestión que sigue estando presente.

**Gráfico 1**  
**Población municipal (2008)**



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

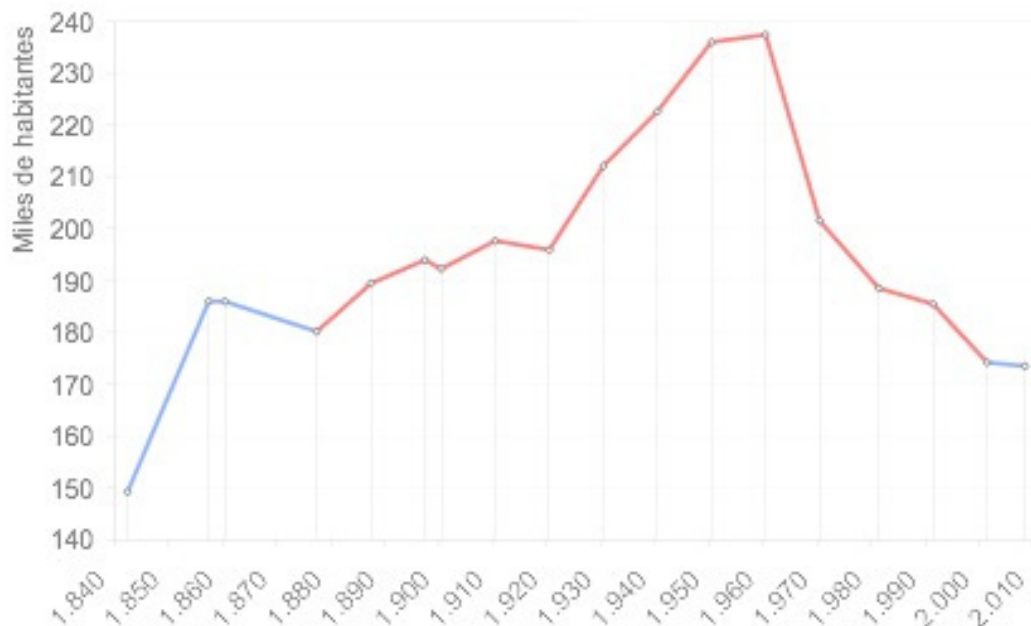
## EL PESO DEL ÉXODO RURAL EN LA EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POBLACIÓN DE LA PROVINCIA DE PALENCIA.

En el gráfico siguiente se muestra la evolución de la población del conjunto de la provincia de Palencia, según los datos de población de derecho en los Censos de Población de los años correspondientes. Para poder comprobar la tendencia general, en alguno de los años se ha utilizado otro tipo de dato, que se han señalado en azul en el gráfico: el de 1842 por la escasa fiabilidad de los datos, los de 1857 y 1860 porque en esos censos no se consignó la población de derecho, y se ha utilizado la población de hecho, y 2008 porque corresponde al Padrón Municipal de habitantes y no a un censo de población. Una tendencia regresiva que se ve confirmada por el dato del avance provisional a 1 de enero de 2009, que, como hemos señalado, fija la población en 173.070 habitantes, es decir, 384 menos que un año antes, y las estimaciones a corto plazo del Instituto Nacional de Estadística, que plantean, para dentro de diez años, una población de 159.331 personas.

La evolución de la población en Palencia sigue, a grandes rasgos, un recorrido similar al del conjunto de Castilla y León: después de un crecimiento intenso de la población a lo largo de la primera mitad del siglo XX, que según explica la teoría de la transición demográfica, sería producto de la reducción de las tasas de mortalidad, por la mejora progresiva de las condiciones de vida, mientras las tasas de natalidad se mantenían en niveles elevados, con una escasa incidencia global de los fenómenos migratorios, a partir de la década de 1950 y, muy especialmente, la de 1960, al mismo tiempo que se produce el máximo crecimiento vegetativo (el

conocido como “baby boom”) se registran niveles de emigración muy intensos, que partiendo del medio rural tenían como destino las ciudades. Según la capacidad de atracción de las ciudades cercanas y la intensidad de los factores de expulsión de las áreas rurales, esa emigración se canalizó no sólo hacia los núcleos urbanos de la provincia sino también, como muestran los datos que ocurrió en el caso de la provincia de Palencia, hacia otras provincias o regiones. En apenas dos décadas, entre 1960 y 1980, la población provincial disminuyó en casi 50.000 personas, situándose en niveles absolutos inferiores a los de 1900.

**Gráfico 2**  
**Evolución de la población provincial 1842-2008**



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

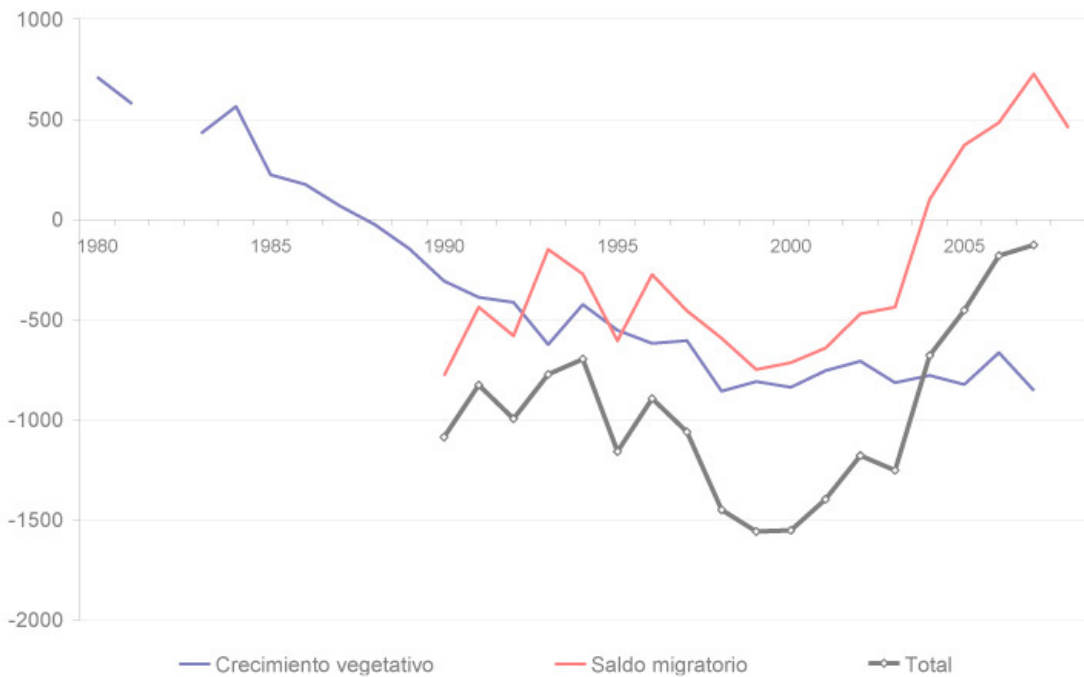
En España, en general, a partir de 1980 se frenan estos flujos migratorios interprovinciales, aunque los datos de Palencia nos indican que en esta provincia continúa a un ritmo intenso la pérdida de población hasta el censo de 2001, cuando, sin perder la tendencia a la baja, como hemos visto por el avance de población de 2009 y la estimación a corto plazo, empieza a reducirse el ritmo de disminución.

El análisis de la evolución de la población exige, pues, tener en cuenta esencialmente dos aspectos: por un lado la estructura demográfica, que incide directamente en el crecimiento vegetativo y el potencial de recuperación demográfica, y por otro los flujos migratorios, aunque no se debe olvidar nunca que ambos están relacionados. Acabamos de mencionar, por ejemplo, los efectos del conocido como “éxodo rural” de las décadas de 1960 y 1970, principal responsable de la evolución demográfica palentina en el siglo XX, no sólo por la pérdida de población que provocó, sino también porque afectó especialmente a adultos o matrimonios jóvenes, por lo que supuso también una alteración de las estructuras demográficas de la provincia, condicionando por tanto la evolución de la dinámica natural.

Para comprender la situación y las tendencias actuales es preciso, por tanto, afinar el análisis, tanto en lo que se refiere a los aspectos demográficos como a su manifestación en el territorio.



**Gráfico 3**  
**Dinámica natural y migratoria 1980-2008**



Fuente:

Elaboración propia, a partir de datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León.

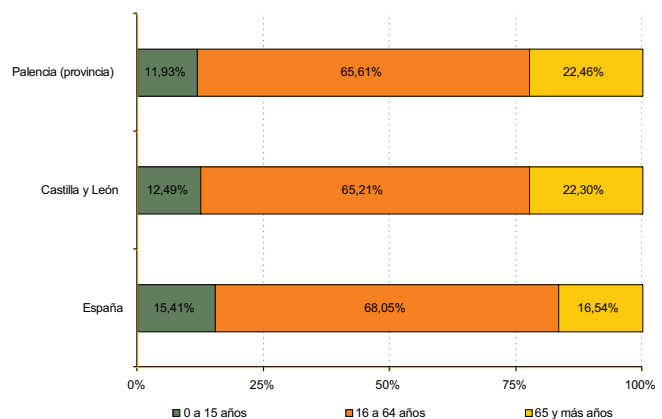
Como expresan los datos del gráfico anterior, desde el año 2000 se ha frenado la tendencia a la pérdida de población, aunque el crecimiento total sigue siendo todavía negativo. El crecimiento vegetativo (defunciones menos nacimientos) sigue una tendencia regresiva más o menos regular, producto de una estructura de población envejecida, mientras que el saldo migratorio, con un claro punto de inflexión en torno al año 2000, es el responsable de este cambio de tendencia global; aunque sólo desde el año 2004 la provincia recibe más inmigrantes que emigrantes emite, y en una cantidad que todavía no es suficiente para compensar la pérdida de población provocada por la dinámica natural.

Si en las décadas pasadas fueron los flujos migratorios los responsables de la pérdida global de población de la provincia, como muestra el hecho de que hasta 1988 el crecimiento vegetativo era positivo, lo que relacionándolo con los datos que hemos visto hasta ahora nos da una idea de la intensidad de la emigración, en la actualidad es la dinámica natural la principal causa de que se mantenga la tendencia de pérdida de población, y ello se debe, fundamentalmente, al elevado índice de envejecimiento de la población de la provincia.

## UNA ENVEJECIDA ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA.

La estructura por grandes grupos de edad del gráfico siguiente muestra la situación en el año 2008 en Palencia, Castilla y León y España. El primer rasgo destacado es la diferencia entre los datos nacionales y los regionales, que presentan una estructura notablemente más envejecida, con un 6% más de población mayor de 64 años y un 3% menos de población menor de 16. La provincia de Palencia, aún cuando tiene una estructura similar a la de Castilla y León, todavía muestra unos valores levemente más acusados,

**Gráfico 4**  
**Estructura por grandes grupos de edad (2008)**



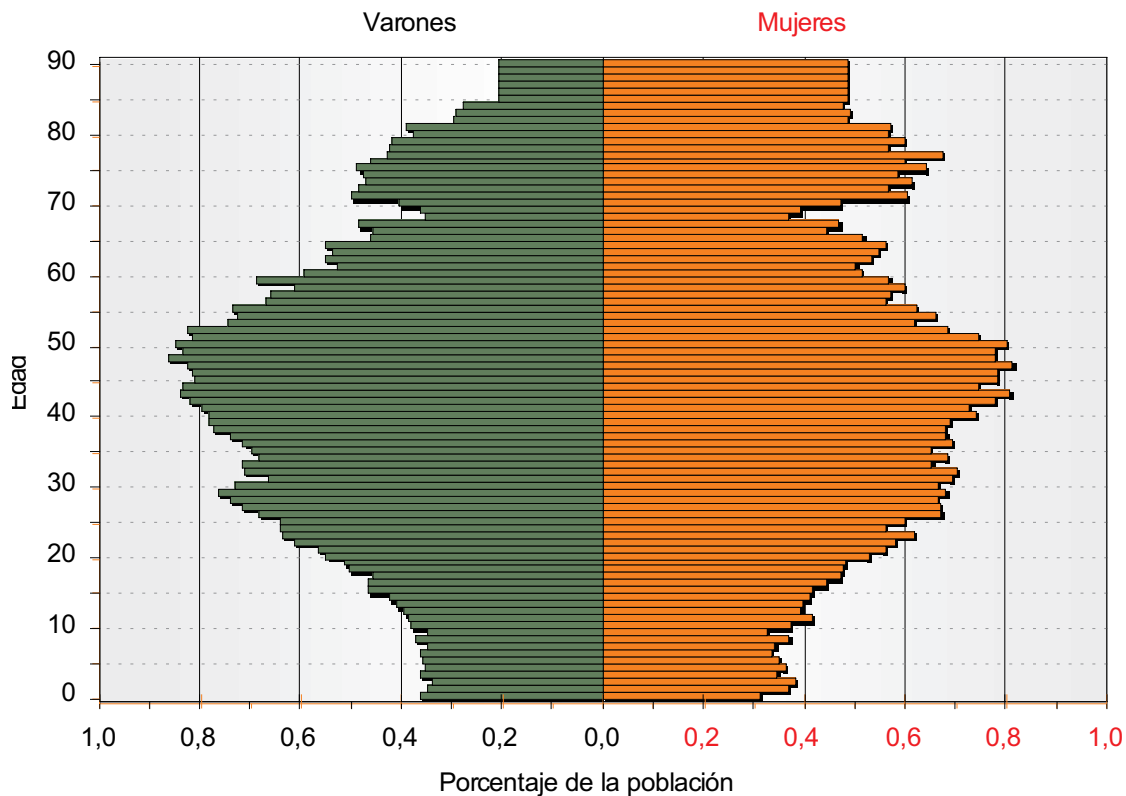
Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

especialmente entre la población infantil, que representa un 0,52% menos respecto al conjunto de la provincia que en el caso regional.

En la pirámide de población por grupos anuales del gráfico siguiente, correspondiente al 1 de enero de 2008, se ha prorrateado el último dato que proporciona el INE (85 años o más) a lo largo de cinco años, para facilitar la visualización del conjunto de la pirámide.

La estructura general, que como hemos señalado es similar a grandes rasgos a la del conjunto de Castilla y León, muestra más claramente esta tendencia regresiva, y nos permite también un desglose dentro del gran grupo de población activa (16 a 64 años), donde se aprecia un predominio claro del grupo de los adultos maduros.

**Gráfico 5**  
**Pirámide de población por grupos anuales 2008**



*Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.*

Otro aspecto reseñable son los "accidentes demográficos", que en una pirámide realizada con datos anuales en lugar de quinquenales se llegan a percibir, aunque en nuestro caso no tienen una presencia especialmente relevante. Por una parte el déficit de nacimientos en las décadas de 1960/1970 (población que en 2008 tiene entre 30 y 40 años), que se nota más en los varones. Por otra parte, es mucho más perceptible la existencia de varias generaciones huecas en los grupos de edad entre 65 y 71 años, es decir, los nacidos entre 1937 y 1943, debida por una parte al déficit de nacimientos en la época de la guerra civil y los primeros años de la posguerra, y por otra a que este mismo contingente de población fue el más afectado por los procesos migratorios ligados al éxodo rural (adultos jóvenes en la década de 1960).

En la pirámide no se aprecia un desequilibrio por sexo marcado, con una tasa global de masculinidad (número de hombres por cada 100 mujeres) de 98. No obstante, tenemos que considerar que la esperanza de vida al nacer de las mujeres, salvo que se den unas circunstancias externas muy excepcionales, es superior a la de los hombres, de ahí que en los escalones de más edad sea significativamente superior el número de mujeres, con una diferencia cada vez más acusada conforme aumenta la edad de la población.

En el caso de la provincia de Palencia, además, la diferencia en la esperanza de vida al nacer entre mujeres y hombre superaba en el año 2005 los 8 años, puesto que la masculina estaba por debajo incluso de la media nacional, mientras que la femenina la superaba en casi dos años. En estas circunstancias, y con una composición por edad como la que hemos visto, parece lógico esperar que la tasa de masculinidad fuese inferior a la que hay. La explicación reside en la mayor incidencia de la emigración del medio rural al urbano en el colectivo femenino, al que afecta de forma más intensa y durante mucho más tiempo, de ahí que se aprecie en la pirámide un menor porcentaje de mujeres que de hombres en las edades adultas. La tabla siguiente, que refleja el número de habitantes de la provincia según el tamaño del municipio de residencia en el año 2008, nos muestra claramente la correlación inversa general entre el tamaño de los municipios y la tasa de masculinidad: cuanto mayor es el municipio menor es el número relativo de hombres. Hay, pues, más mujeres en la ciudad o los grandes núcleos de población que en los municipios pequeños, y ello a pesar de que el porcentaje de población mayor de 64 años es también más elevado en los pueblos pequeños (lo que por la diferente esperanza de vida, como hemos explicado, debería de traducirse en un número de mujeres más elevado). En resumen, una de las características de los ámbitos emisores de emigración rural es el desequilibrio de la estructura de la población por sexos, con un número menor de mujeres del que cabría esperar.

**Tabla 2**  
**Esperanza de vida al nacer por sexo (2005)**

	Varones	Mujeres
<b>España</b>	76,96	83,48
<b>Castilla y León</b>	78,08	84,58
<b>Palencia</b>	76,90	85,18

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

**Tabla 3: Tasa de masculinidad por tamaño de los municipios (2008)**

	Población	Varones	Mujeres	Tasa de masculinidad	Pob. > 64 años
<b>Capital</b>	82.626	39.148	43.478	90	18,5%
<b>Menos de 101 hab.</b>	3.579	1.933	1.646	117	39,4%
<b>De 101 a 500 hab.</b>	20.767	11.108	9.659	115	34,6%
<b>De 501 a 1.000 hab.</b>	9.812	5.181	4.631	112	28,4%
<b>De 1.001 a 2.000 hab.</b>	14.063	7.134	6.929	103	27,3%
<b>De 2.001 a 5.000 hab.</b>	15.514	7.834	7.680	102	24,3%
<b>De 5.001 a 10.000 hab.</b>	27.093	13.514	13.579	100	17,2%
<b>TOTAL</b>	<b>173.454</b>	<b>85.852</b>	<b>87.602</b>	<b>98</b>	<b>22,5%</b>

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

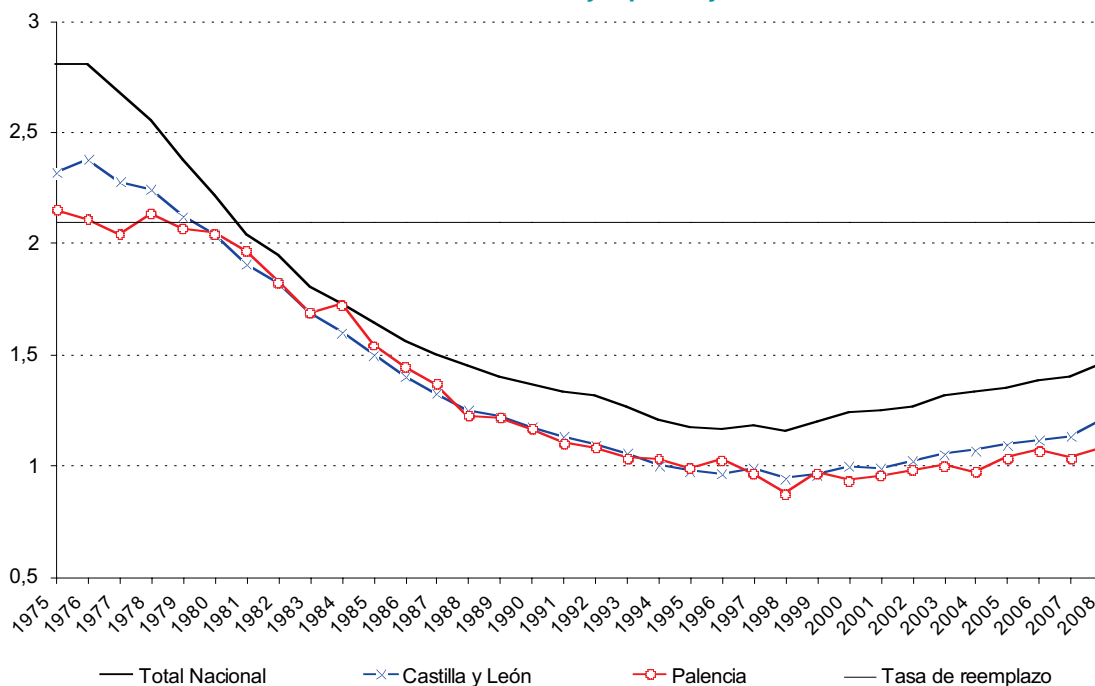
## LA DINÁMICA DE LA POBLACIÓN: MOVIMIENTO NATURAL Y PROCESOS MIGRATORIOS.

Esta estructura por sexo y edad, que en buena parte es producto de los intensos fenómenos migratorios del tercer cuarto del siglo XX, es pues la que explica la tendencia negativa del crecimiento vegetativo, una tendencia muy difícil de cambiar, debido al elevado índice de envejecimiento, que previsiblemente aumentará con el paso del tiempo, dada la importante proporción de adultos maduros, y el número decreciente de mujeres en edad fértil.

Pero no sólo hay un menor porcentaje de mujeres, sino que éstas, además, tienen un número medio de hijos menor. En el gráfico siguiente se muestra la evolución de este indicador en España, Castilla y León y la provincia de Palencia entre 1975 y 2008.

El número medio de hijos por mujer para asegurar el mantenimiento de una población se conoce como tasa de reemplazo, y puesto que nacen más niños que niñas, para garantizar que nacerán tantas mujeres como las que existen en la actualidad, ha de ser de 2,1 hijos por mujer. La tendencia en España, Castilla y León y Palencia es similar, si bien los valores nacionales son algo más elevados. Desde comienzos de la década de 1980 (en Palencia algo antes) se está por debajo de la tasa de reemplazo, si bien desde finales de la década de 1990 se han recuperado levemente los índices. En todo caso, la provincia de Palencia, con un número medio de 1,08 hijos por mujer en 2008, presenta uno de los índices más bajos de la región (los más bajos son los de las provincias de Zamora, con 0,97, y León y Palencia, con valores similares).

**Gráfico 6: Número medio de hijos por mujer (1975-2008)**



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

De todo lo expuesto, sumando las previsiones de tasas de mortalidad elevadas, por el envejecimiento, y de natalidad reducidas, se comprende que las estimaciones de población para el futuro muestren una tendencia a la reducción del número de habitantes de la provincia.

Pero para valorar estas tendencias actuales hay que considerar también los fenómenos migratorios, básicamente por dos aspectos: de una parte pueden corregir esta tendencia, al aportar población de otros ámbitos, y de otra por lo que tienen de selectivo territorialmente, provocando que sus efectos no sean similares en todos los ámbitos de la provincia.

Como ya hemos comentado, en la evolución de las migraciones internas españolas a lo largo del siglo XX se pueden distinguir tres etapas. Después de una incidencia relativamente reducida de los procesos migratorios y el crecimiento de población hasta la década de 1950, a partir de la década de 1960 empiezan a registrarse niveles de migración muy intensos, cuando el éxodo rural llevó a millones de españoles a dejar las zonas rurales y trasladarse hacia las ciudades, en muchos casos a otra provincia o región.

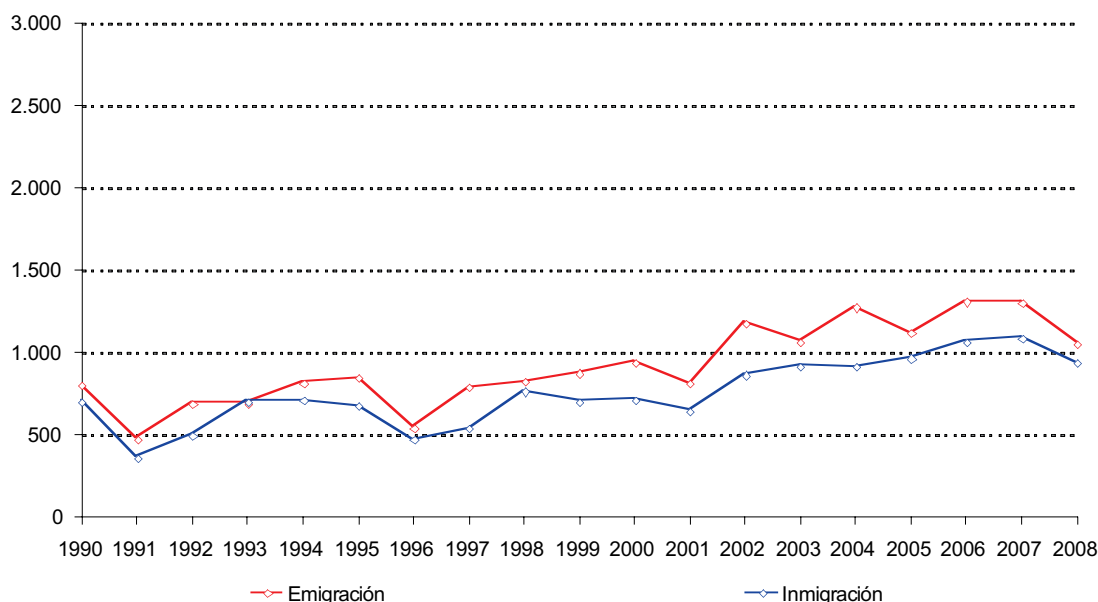
Posteriormente, en la década de 1980 se frenaron los flujos migratorios, especialmente los interprovinciales, y los de corta distancia se mantuvieron en niveles parecidos a los anteriores (hacia las ciudades cercanas). Pero a partir de la década de 1990 se ha producido un nuevo aumento de la migración, ahora con un carácter esencialmente intraprovincial. Se trata básicamente de cambios de municipio de residencia, con un recorrido corto, que ha provocado el crecimiento, en ocasiones muy intenso, en una corona de municipios en torno a las ciudades, algunas de las cuales han llegado incluso a perder población a favor de su área periurbana.

En el caso de Palencia, que sigue a grandes líneas este mismo proceso, las peculiaridades se pueden situar en la elevada intensidad y persistencia de los movimientos migratorios fuera

del ámbito provincial y en que la capital sigue ganando población, aunque es cierto que a un ritmo inferior al de alguno de los municipios de su entorno.

En las dos últimas décadas, a pesar de que las migraciones interprovinciales ha perdido la importancia que tuvieron, y de la tendencia a un cierto equilibrio entre inmigración y emigración a otras provincias nacionales, el saldo migratorio provincial sigue siendo negativo, tanto en lo que respecta a las demás provincias de Castilla y León como, sobre todo, al de otras comunidades autónomas, un flujo más intenso que el intrarregional.

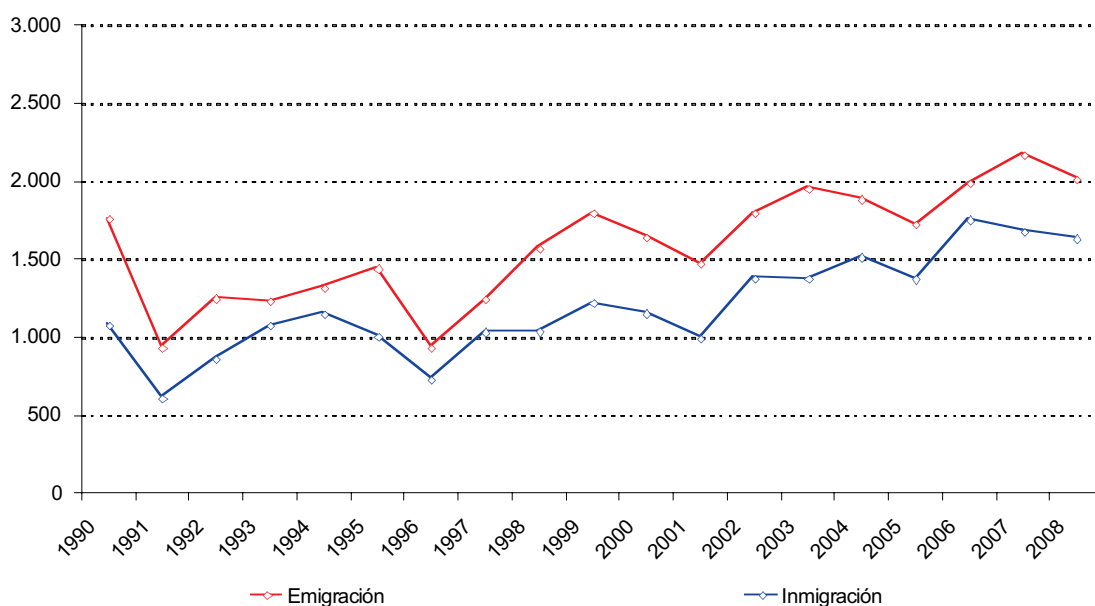
**Gráfico 7: Movimientos migratorios con otras provincias de Castilla y León**



Fuente:

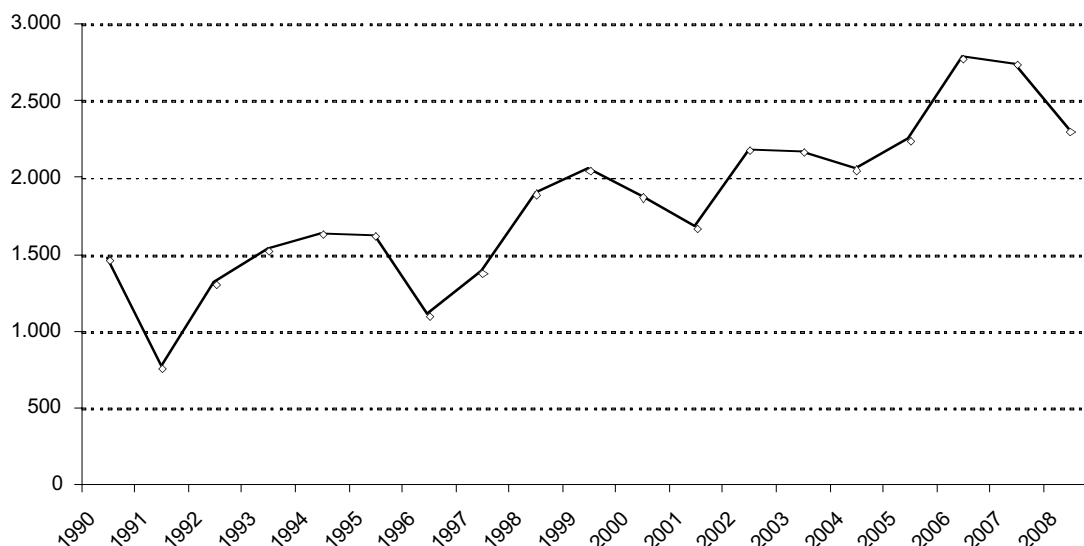
Elaboración propia, a partir de datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León.

**Gráfico 8: Movimientos migratorios con otras regiones españolas 1990-2008**



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León.

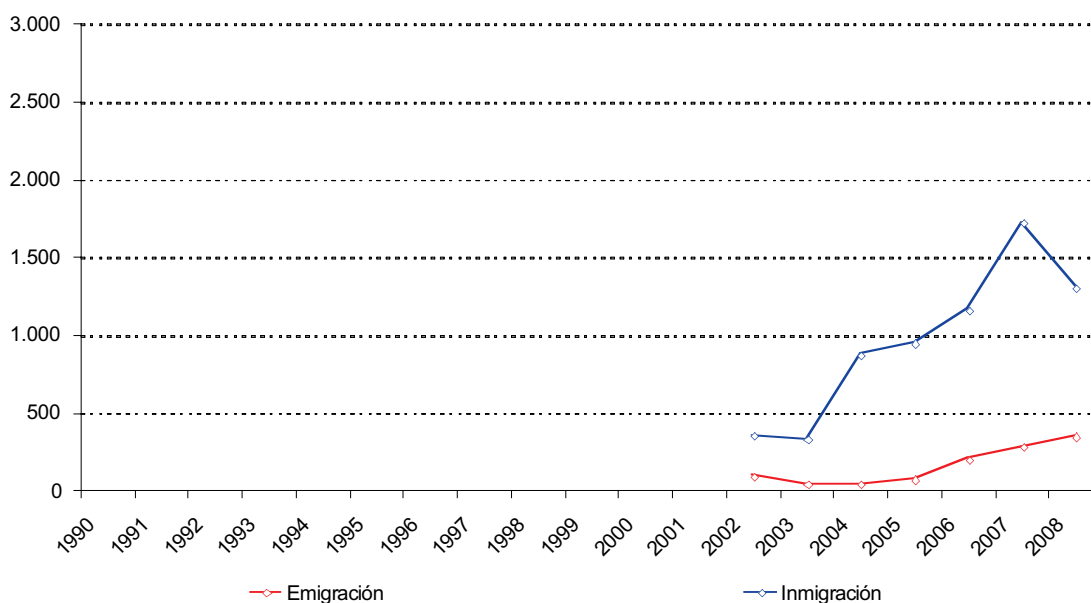
**Gráfico 9: Movimientos migratorios intraprovinciales 1990-2008**



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León.

Por lo que se refiere a las migraciones intraprovinciales, la tendencia al aumento de las mismas señalada para el conjunto nacional es también válida para el caso palentino. No obstante, la capital provincial sigue creciendo, y el fenómeno de difusión de población hacia los municipios de su entorno, aunque es claramente perceptible y de gran impacto en algunos de ellos, todavía no ha generado, como ha ocurrido en otras ciudades, una corona periférica de crecimiento intenso en torno al municipio de la ciudad tradicional que pierde población.

**Gráfico 10: Movimientos migratorios con el extranjero 2002-2008**



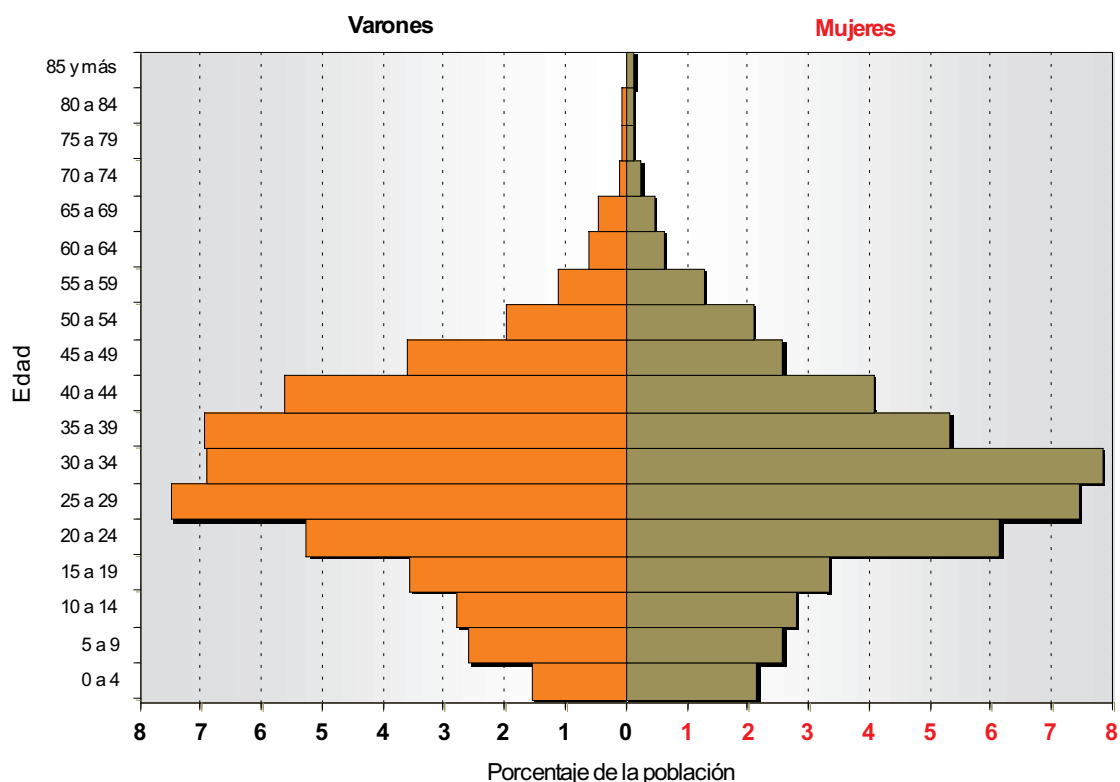
Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León.

Finalmente, la migración con origen o destino en el extranjero, aunque sólo contamos con datos desde el año 2002, es la única que presenta saldos positivos, con un fuerte crecimiento en los últimos años, y es, como hemos visto, la principal causante de la ralentización en el proceso de pérdida de población de la provincia. No obstante, la recesión económica actual y el fuerte proceso de ajuste que están sufriendo algunos sectores económicos pueden afectar significativamente este flujo migratorio.

La inmigración procedente del extranjero, además, presenta una estructura por sexo y edad claramente diferenciada de la tónica general, con un predominio claro del grupo de adultos jóvenes, un porcentaje muy bajo de personas mayores de 64 años (2%) y relativamente alto

de población infantil (14%), por lo que no sólo contribuye a compensar las pérdidas producidas por la dinámica natural, sino también a rejuvenecer la estructura demográfica. No obstante, hay grandes diferencias en las características y el comportamiento demográfico según cual sea el ámbito de procedencia de los inmigrantes. Una inmigración compuesta básicamente por hombres adultos jóvenes, sin apenas mujeres o niños supone, evidentemente, alteraciones a corto y medio plazo muy diferentes de una inmigración familiar con intención de residir durante mucho tiempo o incluso quedarse en España.

**Gráfico 11: Pirámide de la población extranjera residente en Palencia 2008**



*Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.*

La pirámide del conjunto de la población de origen extranjero muestra como características esenciales un porcentaje de población mayor de 64 años muy bajo, y una proporción muy elevada de población adulta joven, entre 20 y 39 años.

En todo caso, la población nacida en el extranjero representa un porcentaje relativamente poco importante: un 4,3% en el año 2008, según los datos de relación entre el lugar de nacimiento y el de residencia de la provincia. Es una proporción muy reducida, sobre todo si la comparamos con otros ámbitos territoriales, y aunque su escaso peso demográfico no es suficiente como para inducir cambios apreciables en la estructura y la dinámica demográfica, merece la pena realizar una breve aproximación a sus características, que, como hemos podido apreciar en la pirámide de población anterior, son sensiblemente diferentes a las generales.

El primer aspecto a destacar es también, como hemos señalado, la gran variación que existe según sea el continente o país de procedencia. La mayor parte de los inmigrantes extranjeros proceden de la Europa comunitaria y de América del Sur, y por países, el colectivo más numeroso es el procedente de Bulgaria, seguido de Marruecos, Rumania, Colombia y Portugal, mientras que el resto de las procedencias, ya sean países o continentes, no superan las 300 personas.

**Tabla 4: Población nacida en el extranjero según origen 2008**

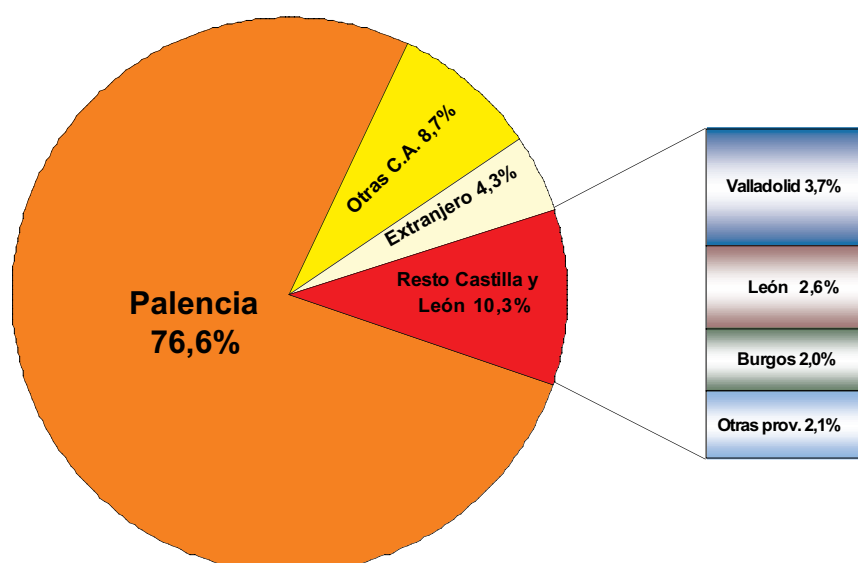
	Personas	Menores de 15 años	Mayores de 64 años	Tasa de masculinidad
<b>Europa</b>	2.760	13%	2%	134
<i>Bulgaria</i>	981	16%	1%	109
<i>Rumania</i>	671	16%	0%	121
<i>Portugal</i>	484	7%	1%	340
<b>África</b>	806	18%	0%	187
<i>Marruecos</i>	711	18%	0%	195
<b>América</b>	2.186	15%	2%	60
<i>Colombia</i>	662	15%	1%	72
<i>Ecuador</i>	276	20%	1%	68
<i>Brasil</i>	271	18%	0%	51
<b>Asia</b>	233	15%	1%	104
<b>Apátridas</b>	13	0%	0%	117
<b>TOTAL</b>	<b>5.998</b>	<b>14%</b>	<b>2%</b>	<b>104</b>

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

En todos los casos, la proporción de personas mayores de 64 años es muy baja, puesto que se trata de inmigración ligada al trabajo, motivo por el cual predomina también, en general, una tasa de masculinidad elevada, que llega a alcanzar un valor de 340 en el caso de los procedentes de Portugal y 195 en los de Marruecos. El único ámbito de procedencia con tasas de masculinidad muy bajas es América del Sur, donde la inmigración tiene un marcado carácter femenino, con una tasa de masculinidad media de 60. Respecto a la población infantil, en general presenta también valores por encima de la media provincial, con la única excepción de los originarios de Portugal, que probablemente por la cercanía y las características socioeconómicas de su país de origen son un tipo de inmigración de características marcadamente más coyunturales que las demás.

Como resultado de los procesos demográficos expuestos hasta ahora, los gráficos siguiente, sobre la relación entre el lugar de residencia y de nacimiento de la población, nos proporcionan una instantánea de la situación actual en Palencia y los ámbitos de origen de la población nacida fuera de la provincia.

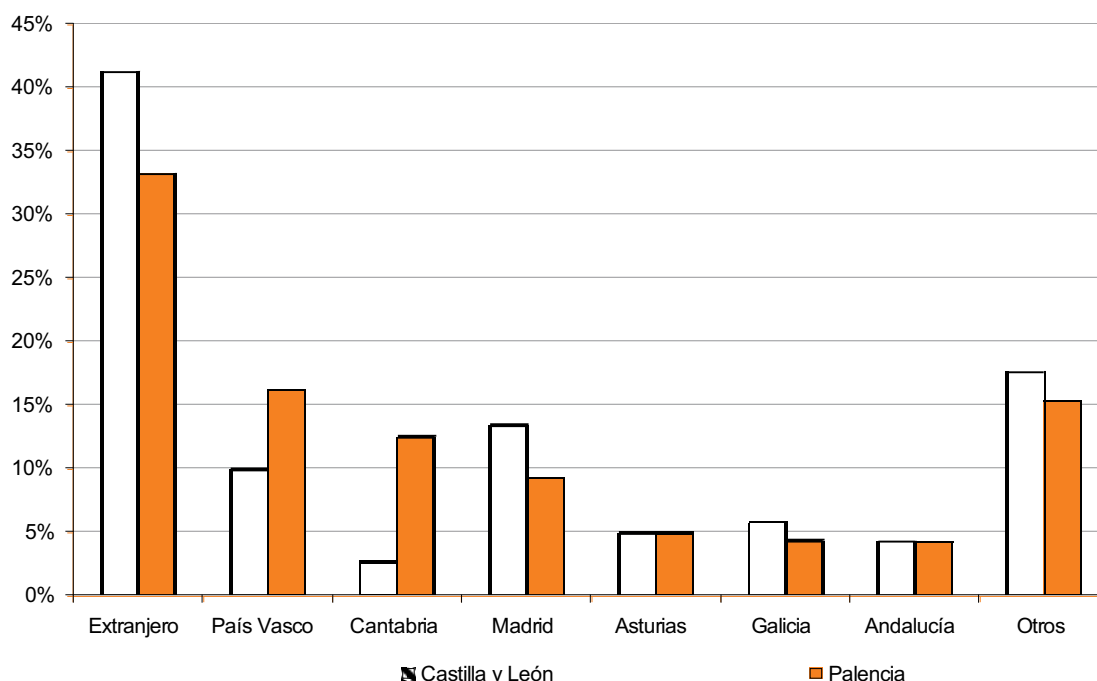
**Gráfico 12: Lugar de nacimiento de la población residente en Palencia 2008**



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.



**Gráfico 13: Origen de la población no nacida en Castilla y León (2008)**



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Más de las tres cuartas partes de la población provincial ha nacido en Palencia. Respecto a los españoles nacidos fuera de la provincia, el principal colectivo es el de otras provincias de Castilla y León, y muy especialmente las limítrofes con Palencia (Valladolid, León y Burgos). Se trata de una distribución que nos muestra el carácter fundamentalmente emisor de la provincia, puesto que sólo un 13% del total de los residentes actuales ha nacido fuera de Castilla y León. Dos tercios de esta población han nacido en otras comunidades autónomas, entre las que destacan el País Vasco, Cantabria y Madrid.

### LA PROGRESIVA CONCENTRACIÓN DE LA POBLACIÓN EN TORNO A LA CAPITAL.

Hasta ahora hemos considerado la evolución general de la provincia pero es preciso cambiar la escala de análisis y estudiar lo ocurrido en su interior, puesto que la evolución ha sido muy variada según ámbitos. Dejando aparte la evolución histórica, que ya ha sido comentada, la tónica actual es el refuerzo progresivo del peso de la capital provincial y su entorno. Entre 1998 y 2008, la provincia de Palencia en conjunto ha perdido un 3% de población (6.169 habitantes); y de sus 191 municipios, sólo once, que se muestran en la tabla siguiente, han aumentado su población.

**Tabla 5: Municipios que han ganado población entre 1998 y 2008**

	Población 1998	Población 2008	Crecimiento	Número índice
Villalobón	275	1.069	794	389
Grijota	812	1.443	631	178
Magaz de Pisuerga	724	993	269	137
Villamuriel de Cerrato	4.491	6.010	1.519	134
Perales	125	167	42	134
Salinas de Pisuerga	287	376	89	131
Santa Cruz de Boedo	69	76	7	110
Palencia	79.745	82.626	2.881	104
Dueñas	2.912	2.983	71	102
Villodrigo	133	135	2	102
Husillos	225	228	3	101

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

En términos absolutos, la capital sigue siendo el municipio que más población ha ganado, seguida de Villamuriel de Cerrato, Villalobón, Grijota y Magaz de Pisuerga, todos ellos municipios de su entorno. Se trata de un fenómeno al que ya hemos aludido al interpretar los procesos migratorios actuales, que se caracterizan por una emigración de recorrido corto, un cambio de municipio de residencia en favor de una corona de núcleos en torno a las ciudades.

En el caso de Palencia, la capital sigue, pues, creciendo, aunque son algunos de los municipios de su entorno los que registran los índices de crecimiento más acusados, como es el caso, por ejemplo, de Villalobón, que en una década ha multiplicado prácticamente por cuatro su población. En el mapa anterior se puede apreciar cómo el crecimiento de población se ha dado en un área concreta, en torno a la capital, mientras que en el resto, con alguna pequeña excepción de escasa relevancia en términos absolutos (en tres de los municipios la población ha aumentado en menos de 10 habitantes) predomina la tendencia regresiva.

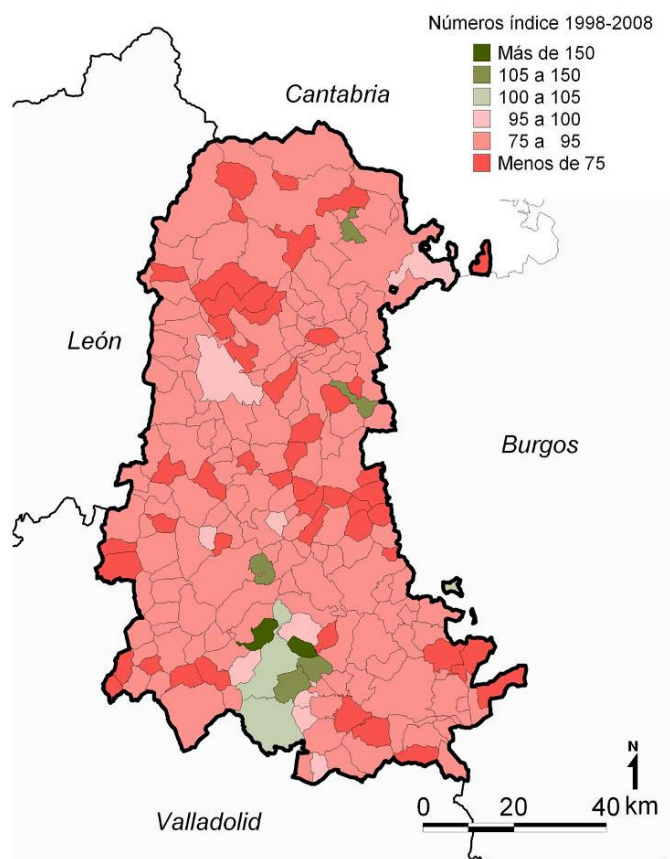
En ese extremo hay que destacar que los municipios que más población han perdido, en términos absolutos, son Guardo, que ha perdido 1.234 habitantes (14%), Aguilar de Campoo (583 habitantes, 7%), Barruelo de Santullán (444 habitantes, 23%) y Paredes de Nava (381 habitantes, 15%).

No sólo el conjunto provincial sigue perdiendo población, sino que en la distribución interna se tiende a la concentración de la población provincial en torno a la capital, mientras que en los municipios de menor número de habitantes sigue existiendo una acusada propensión a la pérdida de población, que se puede apreciar con claridad agrupando los municipios según su tamaño y analizando su evolución en la última década, mediante números índice.

Sólo la capital provincial ha crecido y los cuatro municipios de más de 5.000 habitantes han tenido, en conjunto, una evolución mejor que la media provincial, pero como hemos visto se trata de un dato poco expresivo, puesto que los dos mayores (Guardo y Aguilar de Campoo) están en realidad perdiendo peso demográfico, y son los dos cercanos a la capital provincial los que han conocido un descenso moderado (Venta de Baños) o han crecido (Villamuriel de Cerrato). Los 180 municipios de menos de 1.000 habitantes, que suponen el 28% de la población y ocupan el 84% de la superficie provincial, han perdido, en conjunto, un 16% de población en una década.

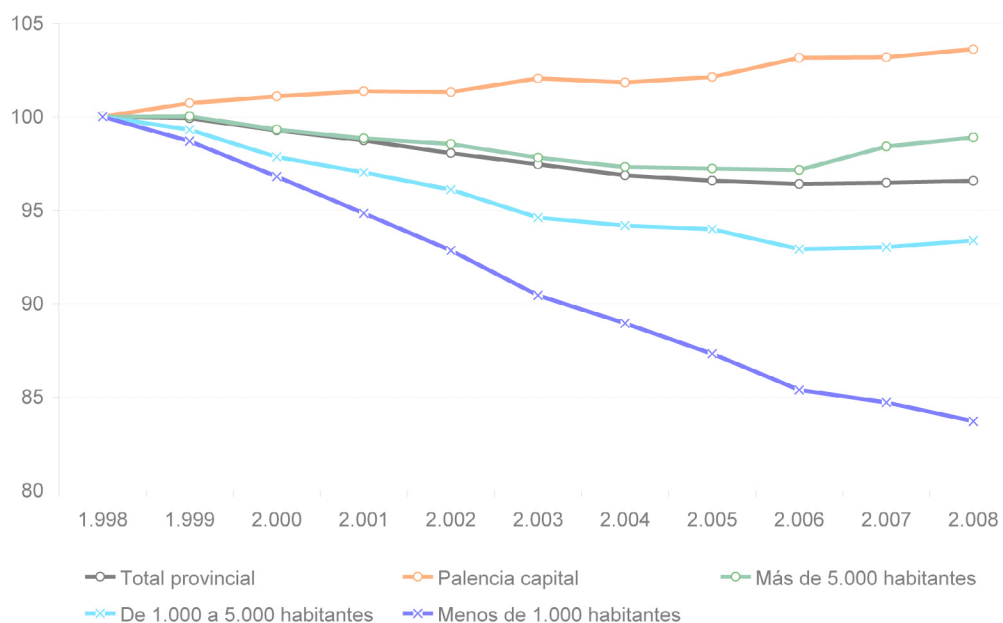
En resumen, los fenómenos migratorios que se desencadenaron con el cambio de la base económica nacional a mediados del siglo XX afectaron profundamente a la dinámica y la estructura demográfica de Palencia, con un crecimiento vegetativo negativo, un elevado índice de envejecimiento y bajas tasas de fecundidad, un problema que, dada la estructura por sexo y edad, previsiblemente se agravará en un futuro cercano. Por otra parte, los fenómenos migratorios, aunque han perdido la intensidad del pasado, siguen afectando al conjunto provincial, aunque desde hace menos de una década el saldo migratorio sea positivo, gracias a la inmigración de origen extranjero, que, no obstante, no es suficiente para compensar la pérdi-

**Gráfico 14:**  
**Evolución de la población municipal 1998-2008**



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

**Gráfico 15: Evolución de la población por tamaño de los municipios**



Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

da de población provocada por la dinámica natural y la emigración, y mucho menos para alterar significativamente las estructuras demográficas.

Por lo que respecta a la distribución de la población en la provincia, la tendencia general ha sido, y sigue siendo, la polarización del poblamiento en torno a la capital, que representa ya casi la mitad de la población provincial. Sólo cuatro municipios palentinos, aparte de la capital, superan los 5.000 habitantes, y de ellos dos (Venta de Baños y Villamuriel de Cerrato) están junto a Palencia capital, y son los que presentan una tendencia estacionaria o positiva, mientras que los otros dos (Guardo y Aguilar de Campoo) están perdiendo población.

## MANCOMUNIDADES Y SERVICIOS URBANOS.

Los problemas derivados de la estructura demográfica y la pérdida de población plantean, entre otras cuestiones, el reto de responder a las necesidades básicas de la población, aprovechando de la forma más eficiente posible los recursos disponibles, para lo cual se han creado las mancomunidades, agrupaciones de municipios encaminadas a conseguir determinados objetivos, ligados a los servicios urbanos y, en algunos casos, a la promoción del desarrollo rural.

En la provincia de Palencia existen actualmente 26 mancomunidades, que aglutinan a 173 municipios, más del 90% del total provincia. Sus características y tamaño varían considerablemente, desde las compuestas por un número reducido de municipios con un único objetivo (Mancomunidad de Aguas "Baltanás-Villaviudas", compuesta sólo por dos municipios para el abastecimiento de agua), a las que aglutinan a un número elevado de municipios con una gran variedad de objetivos, como la Mancomunidad Comarca de Saldaña, con 28 municipios agrupados y objetivos que abarcan no sólo la gestión de los residuos sólidos urbanos y el abastecimiento de agua, sino también la prevención contra incendios, protección civil, ejecución de obras de infraestructura, asistencia sanitaria y social, asesoramiento urbanístico o actividades culturales y deportivas.

La gestión de los residuos sólidos urbanos y el abastecimiento de aguas, figuran entre los objetivos de la práctica totalidad de las mancomunidades. Como recoge la tabla siguiente, la recogida y tratamiento de los residuos sólidos urbanos es un objetivo recogido en todos los municipios mancomunados. El número de municipios de esta tabla se ha obtenido mediante la suma de los que componen cada mancomunidad, de ahí que en el primer apartado aparezcan 179 municipios, cuando en realidad son 173, como se ha expuesto anteriormente, ya que hay algunos que por su superficie o las características de su poblamiento (elevado número de

**Tabla 6: Mancomunidades de la provincia de Palencia (2009)**

Número	Mun.	Creación	Denominación	Objetivo
0534002	12	23/01/1987	Villas del Bajo Carrión y Ucieza	Varios
0534003	7	23/01/1987	Aguas del Carrión	Abastecimiento agua
0534004	2	23/01/1987	Aguas "Baltanás-Villaviudas".	Abastecimiento agua
0534005	15	09/02/1987	Canal del Pisuerga	Varios
0534006	17	17/07/1987	Camino de Santiago.	Varios
0534007	5	01/12/1987	"El Carmen".	Residuos sólidos urbanos
0534008	5	15/03/1990	Valle del Pisuerga.	Abastecimiento agua
0534009	8	09/05/1990	"La Vallarna"	Residuos sólidos urbanos
0534010	14	21/05/1990	Campos.	Varios
0534011	5	06/09/1991	"Villas de Tierra de Campos".	Abastecimiento agua
0534012	28	10/09/1991	Comarca de Saldaña.	Varios
0534013	7	01/04/1992	"Alcor de Campos"	Varios
0534015	18	17/02/1993	"Campos y Nava"	Varios
0534019	3	05/01/1994	"Aguilar-Valdivia"	Varios
0534016	9	22/02/1994	"Alto Pisuerga"	Residuos sólidos urbanos
0534017	16	30/03/1994	Boedo-Ojeda.	Residuos sólidos urbanos
0534018	12	19/04/1994	"Valles del Cerrato"	Residuos sólidos urbanos
0534020	5	21/04/1995	"Alto Carrión"	Varios
0534021	4	25/06/1996	"Campos-Alcores"	Abastecimiento agua
0534001	10	13/08/1996	Cerrato	Varios
0534022	5	08/01/1997	"Zona Norte del Cerrato"	Abastecimiento agua
0534023	9	20/05/1998	"Zona Cerrato Sur"	Abastecimiento agua
0534024	5	31/10/2002	"Campos-Este"	Abastecimiento agua
0534025	5	19/12/2002	"Campos-Oeste"	Abastecimiento agua
0534026	9	01/02/2005	Valle Boedo	Abastecimiento agua
0534027	5	06/03/2007	"Campos Zona Norte del Canal de Castilla".	Abastecimiento agua

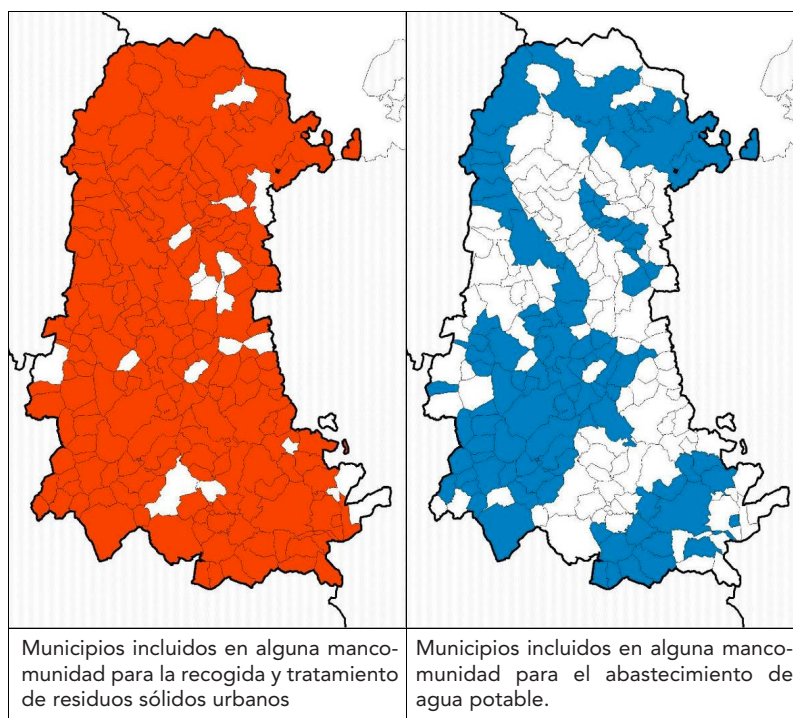
*Fuente: Servicio de Información Local del Ministerio de Política Territorial.*

entidades de población) pueden estar adheridos a varias mancomunidades distintas.

Por otra parte, aunque lo habitual es que las mancomunidades agrupen municipios de la misma provincia, en nuestro caso existen dos que integran un total de tres municipios pertenecientes a provincias limítrofes: los de Rezmondo y Zarzosa de Río Pisuerga, de Burgos, incluidos en la Mancomunidad Boedo-Ojeda (para gestión de residuos sólidos urbanos para un total de 16 municipios), y el de Villalba de los Alcores, de Valladolid, en la Mancomunidad de Aguas "Campos-Alcores" (abastecimiento de agua para un total de cuatro municipios).

Junto a estos dos grandes objetivos generales, las mancomunidades palentinas persiguen también una variada gama de propósitos, ligados en general a los servicios urbanos, al asesoramiento técnico, en especial el urbanístico, a los servicios sociales y a la promoción económica. El alcance real y el funcionamiento de cada mancomunidad es muy diverso, pero más allá de la indudable importancia que representan para la prestación de los servicios urbanos, especialmente en los pequeños municipios, son un elemento a considerar en cualquier análisis o actuación sobre el medio rural palentino.

**Gráfico 16: Municipios mancomunados en Palencia por objetivo (2009)**



Fuente: Elaboración propia, a partir del Servicio de Información Local del Ministerio de Política Territorial.

**Tabla 7: Principales objetivos de las mancomunidades palentinas (2009)**

Denominación	Municipios	Mancomunidades
Recogida y tratamiento de residuos sólidos urbanos	179	15
Abastecimiento de aguas	99	14
Actividades culturales	87	5
Servicios técnico-urbanísticos	78	5
Alumbrado público	77	4
Servicios sociales	72	4
Servicios de mantenimiento	70	5
Fomento de actividades económicas	62	5
Prevención y extinción de incendios	60	3
Asistencia sanitaria	60	3
Deporte	58	3
Vías públicas (conservación, mejora y señalización)	49	4
Protección civil	46	2
Limpieza de vías y espacios públicos	44	5
Protección del medio ambiente	38	3
Mataderos	32	2
Obras de infraestructura	28	1
Fomento del turismo	25	2
Urbanismo	18	1
Servicios técnico-administrativos	18	1
Gestión de tributos	18	1
Salubridad e higiene	18	1
Asistencia social	17	2
Depuración de aguas residuales	14	1
Servicios técnico-jurídicos	12	1
Servicios educativos	7	1
Actividades recreativas	7	1
Asistencia a la tercera edad	7	1

Fuente: Elaboración propia, a partir del Servicio de Información Local del Ministerio de Política Territorial.



## 2.2 UNA ECONOMÍA EN PROCESO DE CAMBIO.

### EL PAPEL DOMINANTE DEL SECTOR SERVICIOS EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA PALENTINA.

Una de las características de la economía actual en prácticamente cualquier ámbito es el papel dominante del sector servicios, tanto en lo que se refiere al número de trabajadores y empresas como al significado económico. Un papel que, además, es cada vez más relevante, frente a la importancia decreciente de la agricultura y de la industria, y potenciado por la recesión que ha sufrido en los últimos meses el sector de la construcción.

**Tabla 8: Número de trabajadores y empresas por sector económico 2007**

	Trabajadores		Empresas	
<b>Agricultura</b>	5.616	8,6%	480	7,0%
<b>Industria</b>	12.991	19,9%	585	8,6%
<b>Construcción</b>	7.331	11,2%	869	12,8%
<b>Servicios</b>	39.442	60,3%	4.880	71,6%
<b>TOTAL</b>	<b>65.380</b>	<b>100%</b>	<b>6.814</b>	<b>100%</b>

*Fuente: Datos económicos y sociales de los municipios de España. Caja España. Actualización de junio de 2009.*

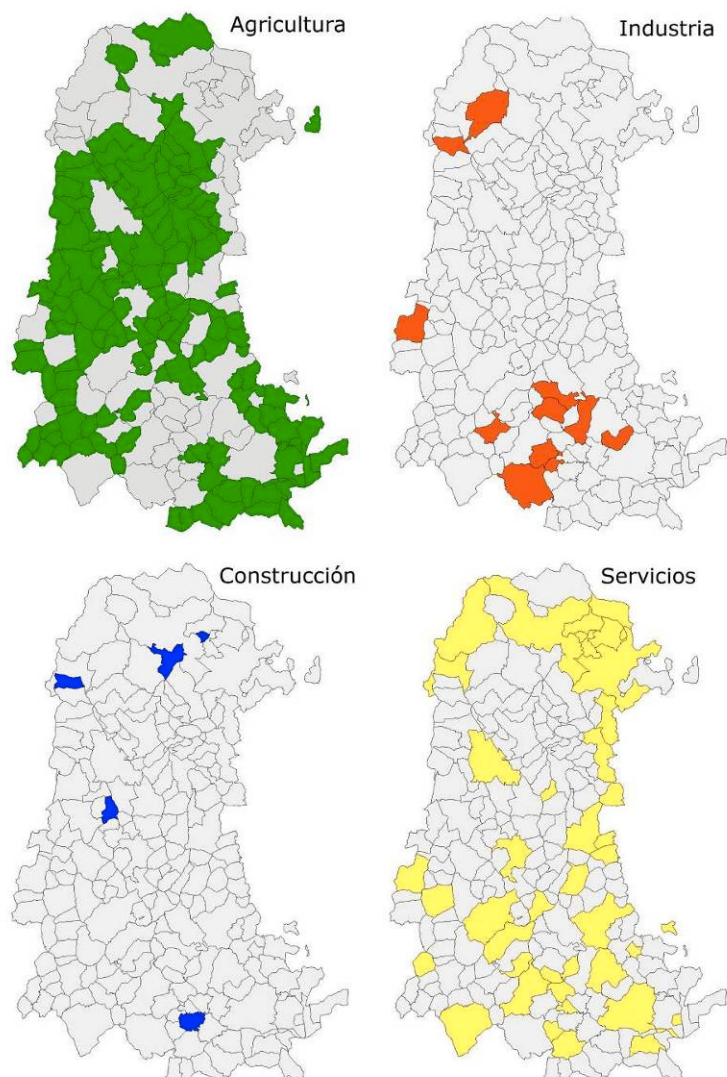
En el caso de Palencia se verifica esta misma distribución de los sectores económicos, aunque como caracteres específicos cabe destacar la relativa importancia de la industria en la economía provincial, que alcanzaba casi el 20% de los trabajadores en 2007, a pesar de que el único gran complejo industrial de la provincia es la fábrica de automóviles de FASA-Renault situada en Villamuriel de Cerrato. Además de la fabricación de automóviles, aunque a mucha distancia, hay que señalar el subsector de la industria de la alimentación, cuyos centros más importantes son Venta de Baños y Aguilar de Campoo.

Hay que considerar también, sin embargo, la distribución territorial, puesto que no podemos olvidar que la ciudad de Palencia concentra el 48% de la población provincial, y casi el 60% del empleo, por lo que los datos provinciales están muy condicionados por los de la capital. En el resto de la provincia la situación es, como no podía ser de otra forma, muy variada. En el gráfico siguiente se representan los municipios en los que más del 40% de los trabajadores pertenecen al mismo sector económico, para obtener una aproximación a la especialización económica municipal.

La agricultura, aunque no sea un sector relevante en términos absolutos, sí que representa un porcentaje por encima de la media nacional, y, sobre todo, es la principal actividad económica en la mayor parte de los municipios, especialmente los más pequeños.

La industria presenta una distribución más concentrada, sobre todo en el entorno de la capital. Aparte de la propia capital, destacan los municipios de Villamuriel de Cerrato, Venta de Baños y Dueñas, tanto por números absolutos como relativos: 3.093 trabajadores en la industria en Villamuriel de Cerrato, que representan el 64% del total municipal, 1515 en Venta de Baños (52%) y 1.088 en Dueñas (50%). En cuanto al resto, se trata de municipios en los que el número total de trabajadores es, en general, reducido, y en muchos casos la especialización industrial está ligada a una sola empresa de tamaño mediano, como puede ser el caso de Hornillos de Cerrato, el municipio de mayor especialización industrial (71%). Sin embargo, se trata de un municipio con 21 trabajadores, de los cuales 15 se engloban en el sector industrial, representado por una sola empresa: Quesería Cerrateña S.L. Circunstancias en cierto modo similares, aunque no con datos tan extremos, se pueden aplicar también a Villada (Facundo

**Gráfico 17: Especialización económica municipal (2007)**



Fuente: Elaboración propia, a partir de los Datos económicos y sociales de los municipios de España. Caja España. Actualización de junio de 2009. Para cada gran rama de actividad se muestran los municipios donde el porcentaje de ocupados en ese sector supera el 40%.

Blanco S.A.), Monzón de Campos (PACSA Papelera del Carrión S.L.), Fuentes de Valdepero (Manteneo S.L. y Riegos Agrícolas Españoles S.A.), o Santibáñez de la Peña (Productos Virgen del Brezo S.A.).

Finalmente, los servicios son los que presentan una distribución más polarizada, dada la especialización de la capital provincial, que es el municipio que concentra la mayor parte del empleo de la provincia, en este sector. El 79,5% de los trabajadores de Palencia capital lo hacen en el sector servicios. Los 27.428 trabajadores del sector en la capital representan el 42% de todos los trabajadores de la provincia, y el 69,5% del conjunto del sector servicios.

Si dejamos aparte la capital, se puede comprobar un peso relativo importante del sector servicios en la Montaña, en general, y a lo largo del valle del Pisuerga.

Para poder caracterizar de forma más adecuada las principales características económicas utilizaremos los datos de cotización a la Seguridad Social de junio de 2009, desglosando los datos provinciales y los de los municipios con más de mil cotizantes: Palencia, Villamuriel de Cerrato, Venta de Baños, Aguilar de Campoo, Dueñas y Guardo. Hay que señalar que se trata de una fuente diferente, que nos proporciona valores inferiores a los manejados por otras clasificaciones, especialmente en determinados sectores como la agricultura o los servicios, donde existe un número de trabajadores que no cotizan a la Seguridad Social por diversos motivos (ayudas familiares, pertenencia a otros sistemas de previsión como MUFACE, MUGEJU u otros,

etc.), y que por tanto pueden resultar infravalorados. En todo caso, puesto que se trata de un dato muy actual y está desglosado a escala municipal, es muy útil para comprender las principales características, comparar entre los diversos municipios y analizar las últimas tendencias.

Por lo que se refiere a los datos provinciales, en los gráficos siguientes se ha seleccionado un mismo intervalo, 4.000 trabajadores, para los cuatro sectores (no en el general, donde el intervalo es de 10.000 trabajadores), de forma que se pueda comparar la evolución aunque los datos absolutos sean diferentes.

La evolución general muestra, todos los años, una tendencia al alza hasta alcanzar el máximo en el tercer trimestre (dato de septiembre), con una caída durante el cuarto trimestre (dato de diciembre), a excepción del año 2009, donde el primer trimestre registra una nueva caída del número de trabajadores. No obstante, la evolución en cada uno de los sectores ha sido diferente. Destacan en este sentido el sector servicios, que es el que ha seguido una trayectoria al alza más clara, cobrando cada vez más importancia, frente a la construcción, que es el caso contrario, puesto que entre el tercer trimestre de 2007 y el mismo periodo de 2009 ha perdido prácticamente la tercera parte de sus trabajadores.

**Gráfico 18: Número de trabajadores por sectores (2006-2009)**



Fuente: Elaboración propia, a partir de los datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León sobre las cuentas de cotización a la Seguridad Social entre marzo de 2006 y septiembre de 2009. La clasificación por sectores es la CNAE93 hasta el dato de marzo de 2009, a partir de cual es la CNAE09.



Respecto a la importancia económica de cada sector y su evolución, según muestran la tabla y los gráficos siguientes, aunque no se puede contar con datos más actualizados, entre 1995 y 2006 la evolución del PIB per cápita de la provincia de Palencia siguió una trayectoria similar a la del conjunto nacional y regional, tanto en lo que se refiere a la tendencia como a los valores absolutos.

**Tabla 9: VAB por sectores (1995-2006)**

	1995			2006		
	Miles de €		% s/CyL	Miles de €		% s/CyL
<b>PIB</b>	2.000.118		7,3	3.691.866		7,0
<b>PIB per cápita</b>	10,751		101,5	21,547		101,4
<b>VAB total</b>	<b>1.844.216</b>		<b>7,3</b>	<b>3.287.998</b>		<b>7,0</b>
<b>VAB Agricultura</b>	244.566	13,26%	10,2	382.617	11,64%	12,1
<b>VAB Energía</b>	62.978	3,41%	4,3	85.342	2,60%	4,9
<b>VAB Industria</b>	417.748	22,65%	9,9	630.404	19,17%	8,5
<b>VAB Construcción</b>	118.804	6,44%	6,1	341.139	10,38%	5,9
<b>VAB Servicios de mercado</b>	741.407	40,20%	6,9	1.294.231	39,36%	6,3
<b>VAB Servicios de no mercado</b>	258.713	14,03%	5,9	554.265	16,86%	6,8

Fuente: Boletín económico de Castilla y León, nº 21 (diciembre 2009). CajaEspaña. Euros corrientes de cada año.

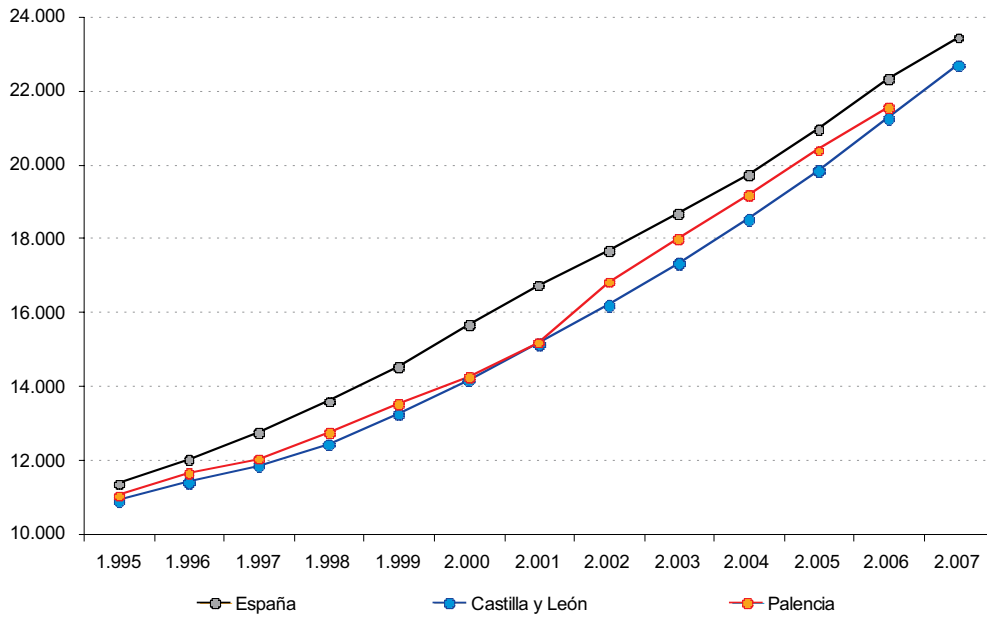
La aportación global de la provincia de Palencia respecto del conjunto de Castilla y León ha descendido de un 7,3% a un 7%, aunque el PIB per cápita se mantiene ligeramente por encima de la media regional.

Si consideramos la evolución de los diversos sectores, sólo dos de ellos crecieron entre 1995 y 2006: la construcción y los servicios de no mercado. La construcción fue el sector de mayor crecimiento en la provincia, aunque creció a un ritmo menor que la media regional (de ahí que pasase de suponer el 6,1% del total regional al 5,9%). Por contra, los servicios de no mercado (aquellos que se prestan gratuitamente o a un precio económicamente no significativo, como por ejemplo la educación y la sanidad públicas), no sólo crecieron en importancia dentro de la provincia sino también en el conjunto regional.

Los dos principales sectores, los servicios de mercado (aquellos por los que el proveedor obtiene un beneficio económico) y la industria perdieron importancia tanto en términos provinciales como regionales, mientras que la energía y la agricultura perdieron peso a escala provincial pero lo ganaron a escala regional. En este sentido, destaca el caso de la agricultura, que aporta un porcentaje relativamente importante al Valor Añadido Bruto provincial si lo relacionamos con el volumen de trabajadores, que a pesar de perder casi dos puntos en el conjunto provincial, los gana en el regional, lo que nos indica la acelerada pérdida de importancia económica de la agricultura en la región.

En todo caso, como hemos señalado, la evolución del PIB per cápita en la provincia de Palencia ha seguido una trayectoria similar a la de los conjuntos nacional y regional, tanto en tendencia como en valores absolutos.

**Gráfico 19: PIB per cápita (1995-2007)**

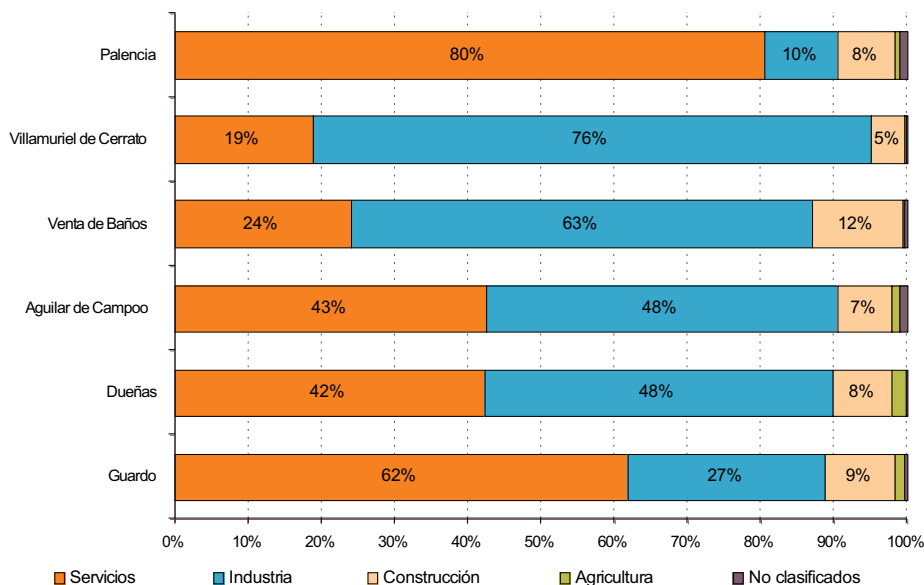


Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Anuario La Caixa 2009.

## LA DIVERSIDAD DE LAS CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS DE LOS GRANDES MUNICIPIOS.

Respecto a los principales municipios, y siguiendo la misma fuente, en el gráfico y la tabla siguientes se puede apreciar la diversidad de situaciones en la provincia. En primer lugar, la capital, que supone el 57% del número total de trabajadores que cotizan a la Seguridad Social de la provincia, muestra un predominio absoluto del sector servicios, que supone nada menos que el 80% de los trabajadores. Por el contrario, en los dos municipios mayores de 5000 habitantes del Cerrato la industria es el sector más importante, llegando a suponer un 76% en Villamuriel, fundamentalmente por la planta de FASA-Renault y un 63% en Venta de Baños. En Aguilar de Campoo y Dueñas es también la industria el sector más importante, aunque en términos más moderados (48%) y con mayor peso del sector servicios. Finalmente, en el caso de Guardo, el sector esencial son los servicios (62%), mientras que la industria sólo supone un 27% de los trabajadores (aunque sigue estando muy por encima de la media provincial).

**Gráfico 20: Número de trabajadores por grandes sectores (2006-2009)**



Fuente: Elaboración propia, a partir de los datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León sobre las cuentas de cotización a la Seguridad Social correspondientes a Junio de 2009. Clasificación CNAE09.

Esta clasificación por grandes ramas de actividad encubre una realidad muy variada, por lo que utilizaremos una clasificación más detallada, como la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE) a una letra. Conviene tener en cuenta, a la hora de comparar datos entre años diferentes, que la CNAE ha sido revisada recientemente. A partir del año 2009 se utiliza la CNAE 2009, que ha sustituido a la usada anteriormente (CNAE 1993).

En primer lugar, hay que reseñar cómo en determinadas actividades del sector servicios la mayor parte del empleo provincial se concentra en la capital. Ocurre así, por ejemplo, en las actividades financieras y de servicios, en las que el 98% de los puestos de trabajo están en la capital; la educación (88%), las actividades sanitarias y de servicios sociales (87%), las administrativas o las inmobiliarias. En términos relativos, en la mayor parte de los epígrafes más del 50% de los trabajos se encuentran en la capital provincial, con la excepción de la industria manufacturera, que alcanza el mayor número tanto absoluto como relativo en Villamuriel de Cerrato, mientras que la capital sólo representa el 22% del total provincial, la agricultura (muy repartida), respecto a la cual la capital sólo representa el 16% de los empleos, y, con mucha menor importancia cuantitativa, la industria extractiva.

**Tabla 10: Número de trabajadores por sectores (CNAE 2009)**

	Total provincial	Palencia	Villamuriel de Cerrato	Venta de Baños	Aguilar de Campoo	Dueñas	Guardo
<b>A</b>	1.217	199	10	6	24	32	21
<b>B</b>	339	82	5		19	4	168
<b>C</b>	11.346	2.471	3.760	1.455	932	829	107
<b>D</b>	222	43			17	6	137
<b>E</b>	287	190	8	19	1	8	20
<b>F</b>	4.406	2.172	227	291	150	144	151
<b>G</b>	6.032	4.013	212	127	278	108	455
<b>H</b>	2.114	1.164	318	54	44	52	118
<b>I</b>	2.550	1.476	27	100	146	73	52
<b>J</b>	344	227		1	4	107	
<b>K</b>	939	920		1	6	1	4
<b>L</b>	74	59	1			12	
<b>M</b>	1.179	907	81	20	31		15
<b>N</b>	3.220	2.651	187	33	12	49	50
<b>O</b>	4.167	2.705	56	73	91	340	119
<b>P</b>	1.698	1.488	23	58	63	8	34
<b>Q</b>	6.533	5.712	9	5	51		117
<b>R</b>	352	286	2	6	12		2
<b>S</b>	1.146	807	17	85	124	5	19
<b>T</b>	48	35	1	1			7
<b>N/C</b>	493	296	7	7	20	5	7
	<b>48.706</b>	<b>27.903</b>	<b>4.951</b>	<b>2.342</b>	<b>2.025</b>	<b>1.783</b>	<b>1.603</b>

A.- Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca

B.- Industrias extractivas

C.- Industria manufacturera

D.- Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado

E.- Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación

F.- Construcción

G.- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas

H.- Transporte y almacenamiento

I.- Hostelería

J.- Información y comunicaciones

K.- Actividades financieras y de seguros

L.- Actividades inmobiliarias

M.- Actividades profesionales, científicas y técnicas

N.- Actividades administrativas y servicios auxiliares

O.- Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria

P.- Educación

Q.- Actividades sanitarias y de servicios sociales

R.- Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento

S.- Otros servicios

T.- Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio

*Fuente: Elaboración propia, a partir de los datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León sobre las cuentas de cotización a la Seguridad Social correspondientes a Junio de 2009. Clasificación CNAE09.*

En todos los municipios que estamos considerando, es decir, aquellos en los que cotizan más de 1000 trabajadores, la agricultura es una actividad de escasa relevancia.

En el caso de Villamuriel de Cerrato la industria manufacturera es el principal sector económico, y representa el 76% de las cotizaciones, prácticamente en su totalidad de la industria de fabricación de vehículos de motor (3.270 de las 3.760). Le siguen a mucha distancia el transporte (6%) y la construcción (5%).

En Venta de Baños es también la industria manufacturera la principal actividad (62%), aunque en este caso el principal subsector es el de la industria de alimentación. En Venta de Baños, el municipio con más puestos de trabajo en este subsector (879, seguido por Aguilar de Campoo con 812 y Palencia con 747), representa el 60% de los trabajadores en la industria manufacturera.

En Aguilar de Campoo la industria manufacturera representa el 46% de la actividad, centrada especialmente en la industria de la alimentación, ya que el 87% de los empleos en industria corresponden a la industria alimentaria. Le sigue el apartado del comercio (14%), en relación con su papel de centro proveedor de servicios a su entorno.

En Dueñas, es también la industria manufacturera el principal epígrafe, con un porcentaje general similar al de Aguilar de Campoo, aunque en el caso de Dueñas el empleo industrial está repartido entre la industria del papel, la de la alimentación y la de productos metálicos. El otro gran apartado de actividad es el de administración pública y defensa (vinculado a la cárcel provincial), que representa el 19%.

Finalmente, en Guardo hay que destacar dos apartados: por una parte el de comercio, que representa el 28% de la actividad municipal, y por otra el de la industria extractiva y el suministro de energía, en este caso no sólo por su importancia a escala municipal (10% y 9% respectivamente), sino también a escala provincial, puesto que, aunque en términos absolutos no son muy importantes, prácticamente la mitad de los empleos de la provincia en estos epígrafes se localizan en Guardo.

El tradicional carácter minero de las zonas de Guardo-Cervera, La Pernía y Barruelo de Santullán va siendo en la actualidad cada vez más testimonial, derivado de la grave crisis minera sufrida en la zona en las últimas décadas. De hecho, la central térmica de Terminor S.A. en Velilla, que venía siendo abastecida del carbón de la zona, ha comenzado a importar de otros países esta materia prima a menor precio y con mayor calidad.

Al margen del carbón, existe a nivel provincial una presencia importante de graveras y producción de rocas industriales (arcilla, yeso, caliza,...), con una cementera de bastante entidad localizada en Hontoria de Cerrato.

## LA INCIDENCIA DEL PARO.

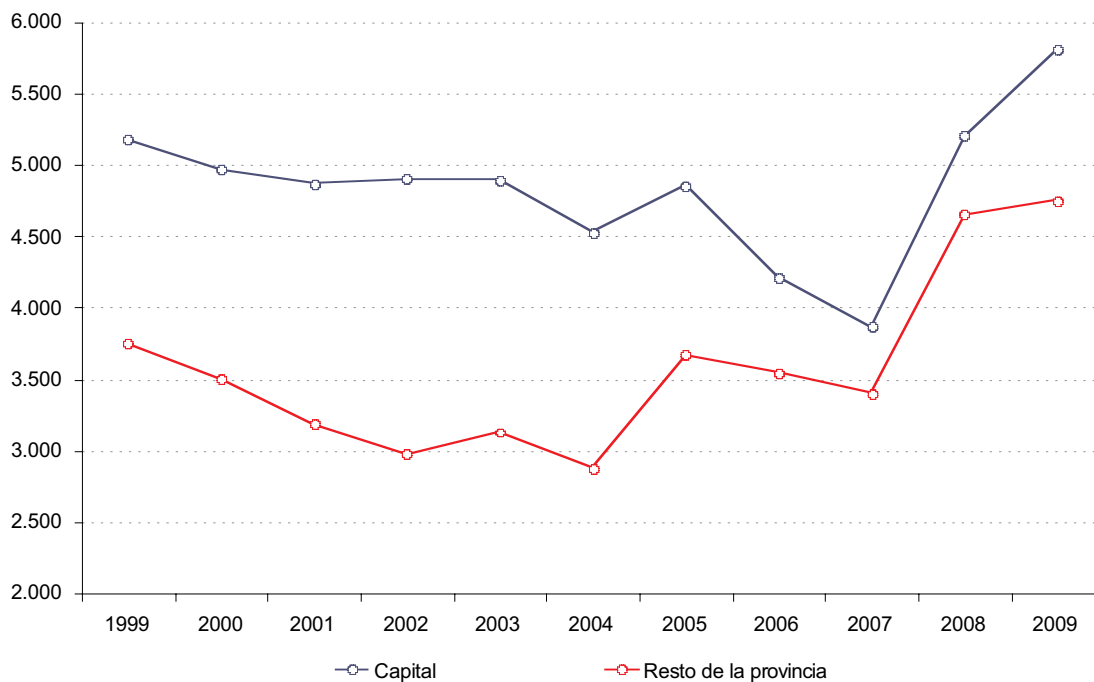
En consonancia con lo ocurrido en España, a partir del año 2008 se registra un incremento espectacular del número de parados, tanto en la capital como en el resto de la provincia, alcanzando niveles superiores a los de 1999. En el gráfico siguiente se muestra la evolución de la última década, aunque los datos de 2009, a diferencia de los demás, no se refieren a una media anual sino al mes de septiembre.

Otro aspecto destacable en la evolución del paro en la última década es la aproximación del número de parados del resto de la provincia con los de la capital. Mientras en 1999 había más de 1.500 parados más en la capital que en el resto de la provincia, desde 2007 se ha reducido a menos de 500 (aunque el dato de septiembre de 2009 vuelve a aumentar, no sabemos si coyunturalmente, la diferencia).

Respecto a la distribución por sectores, el de mayor número de parados es, lógicamente el sector servicios, dada la predominancia del mismo en la economía palentina. También ocurre lo mismo con el segundo sector provincial, la industria, si bien hay que destacar la gran incidencia del paro en la construcción, que representa el 15% del total de parados, un porcentaje superior al de su peso en la economía provincial (a diferencia de lo que ocurre en los servicios

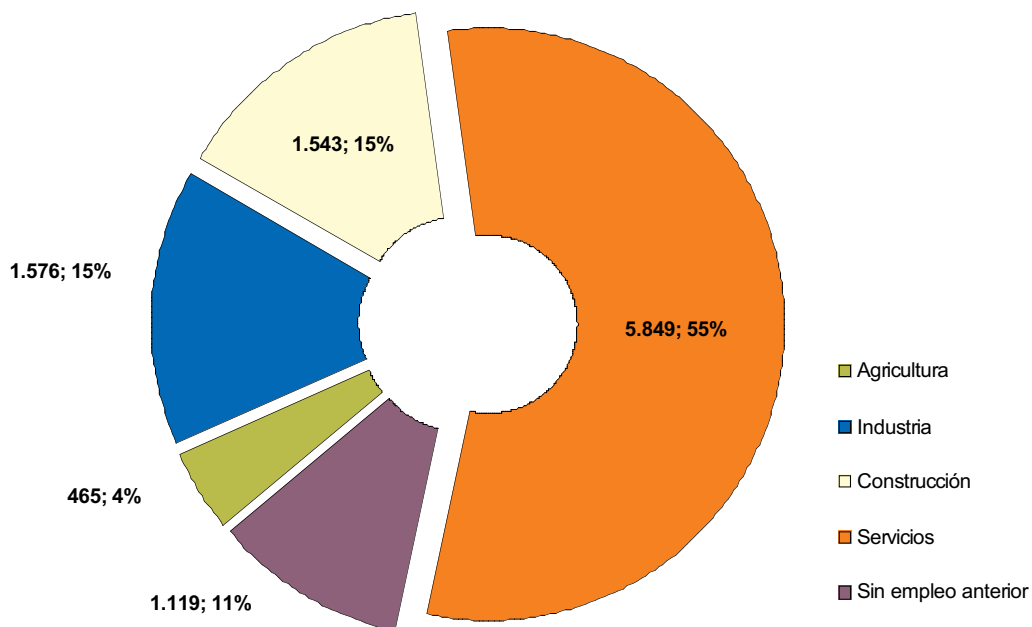
y la industria). Merece la pena destacar también la importancia del paro entre la población que no ha tenido un empleo anteriormente, fundamentalmente jóvenes.

**Gráfico 21: Evolución del número de parados en Palencia (1999-2009)**



Fuente: Informe socioeconómico de la provincia de Palencia (septiembre 2009). Cámara Oficial de Comercio e Industria de Palencia.

**Gráfico 22: Número de parados por sector (Sept-2009)**



Fuente: Informe socioeconómico de la provincia de Palencia (septiembre 2009). Cámara Oficial de Comercio e Industria de Palencia.

## UNA ESTRUCTURA EMPRESARIAL CARACTERIZADA POR EL PEQUEÑO TAMAÑO.

La estructura de las principales empresas palentinas está directamente relacionada con lo que acabamos de exponer, tanto por lo que se refiere a la localización como a sus características.

**Tabla 11: Las diez mayores empresas por volumen de ventas (2006)**

Ranking Palencia	Ranking C. y L.	Empresa	Actividad	Plantilla	Sede	Ventas 2006 (Mill. €)
1	26	<b>Grupo Siro</b>	Agroalimentación	1.500	Venta de Baños	180,00
2	30	<b>Seda Solubles</b>	Agroalimentación	700	Palencia	153,00
3	47	<b>Galletas Gullón</b>	Agroalimentación	599	Aguilar de Campoo	106,00
4	59	<b>Papeles y Cartones de Europa</b>	Papelera	365	Dueñas	94,75
5	62	<b>Grupo Agropal</b>	Agropecuaria	125	Palencia	92,87
6	84	<b>Gestamp Palencia</b>	Metalurgia	240	Dueñas	72,01
7		<b>Grupo Enerpal</b>	Energética			39,71
8		<b>Metalimpex Ibérica</b>	Distribución			31,35
9		<b>Productos Solubles</b>	Agroalimentación			31,31
10		<b>Hoteles Suco</b>	Turismo			27,78

Fuente: Revista Castilla y León Económica. Nº 141. Febrero 2009.

Como muestra la tabla anterior, las empresas con sede en la provincia de Palencia ocupan un lugar discreto entre las de Castilla y León. La primera de la provincia, el Grupo Siro, ocupa el puesto número 26 por volumen de ventas en Castilla y León, y sólo seis empresas palentinas figuran entre las 100 mayores empresas regionales. No obstante, hay que reseñar que no se encuentra en este listado la principal empresa de Castilla y León (FASA-Renault) puesto que su domicilio social se encuentra en Valladolid.

Se puede comprobar fácilmente la relación entre este listado y las características expuestas anteriormente a escala municipal, con el Grupo Siro en Venta de Baños y Galletas Gullón en Aguilar de Campoo en el sector de la industria de la alimentación, y Papeles y Cartones de Europa y Gestamp Palencia en Dueñas (industria del papel e industria de productos metálicos).

**Tabla 12: Empresas según número de asalariados (2002-2009)**

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Ninguno</b>	5.653	5.704	5.551	5.595	5.571	5.750	5.767	5.755
<b>De 1 a 2</b>	2.705	2.869	3.030	3.105	3.197	3.270	3.249	3.210
<b>De 3 a 5</b>	893	908	979	1.015	1.055	1.125	1.135	1.088
<b>De 6 a 9</b>	356	395	402	392	396	423	454	438
<b>De 10 a 19</b>	244	248	264	272	267	279	278	260
<b>De 20 a 49</b>	128	132	124	139	147	153	163	155
<b>De 50 a 99</b>	24	21	27	32	32	31	37	32
<b>De 100 a 199</b>	12	12	13	16	17	17	15	15
<b>De 200 a 499</b>	7	6	7	7	10	10	11	9
<b>De 500 a 999</b>	2	1	1	1	1	1	1	1
<b>De 1000 a 4999</b>	0	1	1	1	1	1	1	1
<b>De 5000 o más</b>	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Total</b>	<b>10.024</b>	<b>10.297</b>	<b>10.399</b>	<b>10.575</b>	<b>10.694</b>	<b>11.060</b>	<b>11.111</b>	<b>10.964</b>

Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

En consonancia con lo expuesto hasta el momento, la estructura de las empresas palentinas en relación con el número de asalariados muestra la escasa presencia de empresas grandes y medianas, y el predominio, en la estructura empresarial, de las pequeñas. El 92% de las empresas, en el año 2009, tienen menos de 5 trabajadores, y sólo el 0,2% tienen más de 100.

**Tabla 13: Cooperativas en Palencia (2009)**

	Palencia	Castilla y León
<b>Agrarias</b>	24	585
<b>Consumidores y usuarios</b>		12
<b>Crédito</b>		3
<b>Explotación comunitaria de la tierra</b>	98	493
<b>Enseñanza</b>		7
<b>Vivienda</b>	22	284
<b>Trabajo</b>	50	659
<b>Transporte</b>	1	18
<b>Servicios</b>	2	30
<b>Segundo Grado</b>		35
<b>TOTAL</b>	<b>197</b>	<b>2.126</b>

*Fuente: Registro de Cooperativas de Castilla y León. Datos a 30 de septiembre de 2009.*

Por lo que respecta a las empresas cooperativas, tienen una presencia poco relevante en la provincia. Las cooperativas palentinas suponen el 9% de las del conjunto de Castilla y León, y buena parte de ellas están relacionadas con la actividad agraria, puesto que tienen como objetivo la explotación comunitaria de la tierra o son agrarias.

## EL DECRECIENTE PESO DEL SECTOR AGRARIO.

Por lo expuesto hasta el momento, el peso de la agricultura es relativamente escaso en la economía provincial, ya sea en término de empresas como de empleos o de importancia económica.

Se trata además de un sector muy dependiente de los subsidios, marcado por las sucesivas reformas de la Política Agraria Comunitaria europea, que han ido sosteniendo el sector mediante subvenciones orientadas básicamente al abandono de la producción.

Sin embargo, la percepción que se tiene de la provincia de Palencia en su conjunto sigue siendo la de un territorio fundamentalmente agrario, por varias causas: porque, como hemos visto ya, es la principal actividad económica en la mayor parte de los municipios de la provincia, porque es la que mayor territorio ocupa y por la importancia histórica de la misma.

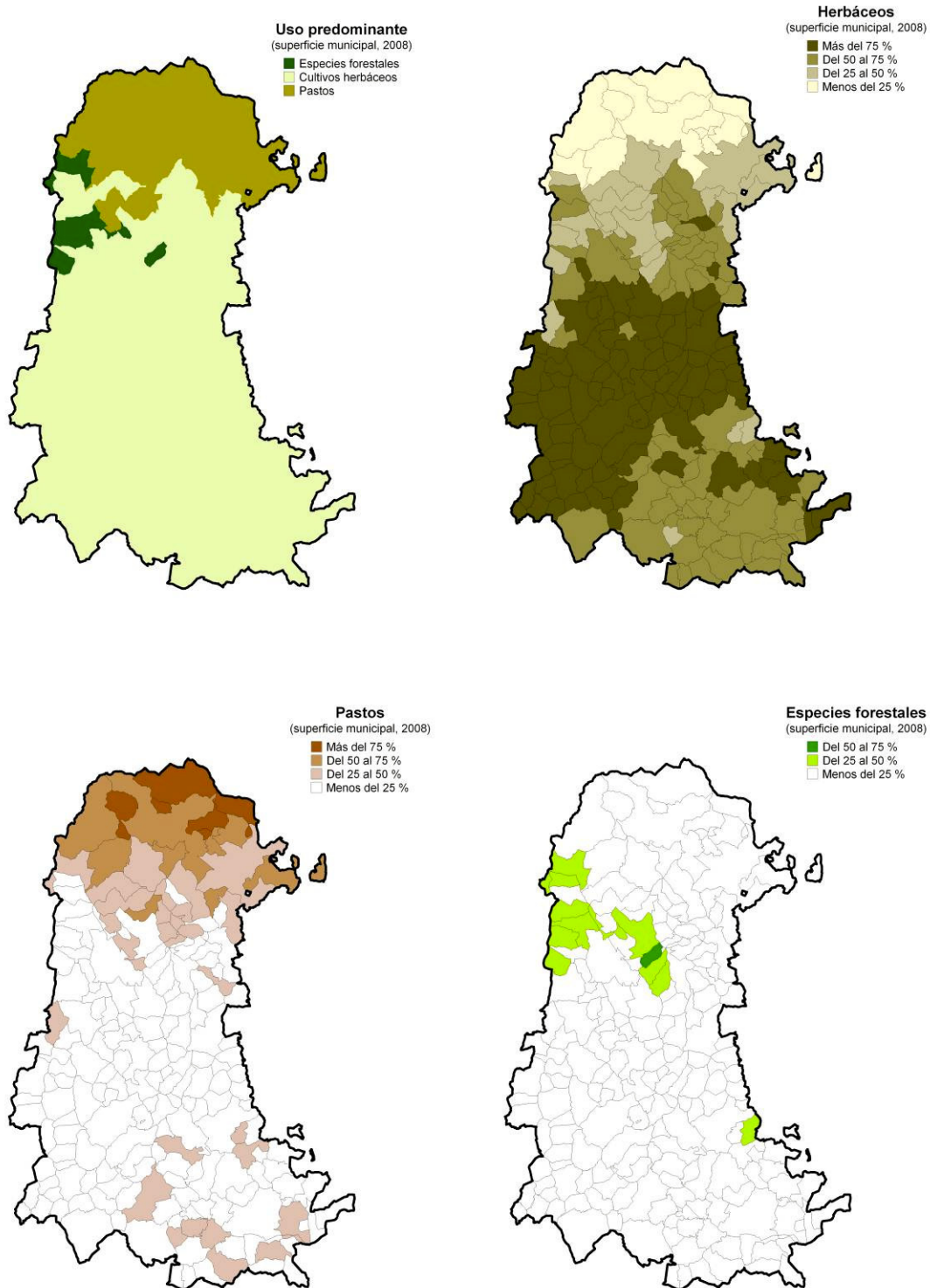
La roturación de montes y espacios con vegetación natural a favor de los cultivos cerealistas ha sido una práctica habitual desde hace siglos, encaminando el campo palentino hacia el monocultivo del cereal. El historiador romano Apiano, al hablar de tierra de Campos, "un país abierto, de trigales, tierra desarbolada", nos muestra ya su especialización cerealista. En el norte la deforestación fue más reciente y tuvo sus causas en el excesivo aprovechamiento de los bosques de hayas y robles y el abusivo leño, carboneo y pastoreo de las áreas cubiertas por roble melojo. A raíz de la desamortización se roturaron también grandes áreas cubiertas de quercíneas en el sur de la provincia.

La tradición cerealista y la presencia del Canal de Castilla, favorecieron la aparición de la industria harinera, llegando a contabilizarse hasta 21 industrias harineras asociadas al Canal en 1.848. En la actualidad, la mayoría de esas industrias constituyen un referente histórico-cultural, aunque queda el recuerdo de su influencia a través de las empresas galleteras, (dos de las tres mayores empresas de la provincia son Galletas Gullón y el Grupo Siro).

Las zonas regadas en los sistemas del Carrión-Pisuerga y los planes de puesta en regadío de amplias zonas de la campiña generaron ventajas comparativas en el sector y fueron un factor importante en la modernización agraria. Los cultivos en regadío, sin embargo, tienen hoy un futuro incierto, y aunque generan más riqueza, conllevan también repercusiones ambientales de mayor entidad.



**Gráfico 23: Distribución de la superficie por usos (2008)**



Fuente: Elaboración propia, a partir de Datos económicos y sociales de los municipios de España. Caja España. Actualización de junio de 2009.

En la distribución de la superficie agraria de la provincia de Palencia se pueden establecer varios ámbitos. En general el uso predominante de la tierra es el cultivo de herbáceos, a excepción de la Montaña donde son los pastos, mientras que las especies forestales tienen una importancia reducida, limitada a algunos municipios del noroeste de la comarca de los Páramos y Valles.

La superficie dedicada a herbáceos supera el 75% del total en la Tierra de Campos, y está entre el 50 y el 75% en los Páramos y Valles y en El Cerrato. Los pastos superan el 75% en las áreas más altas de la Montaña y el 50% en el resto de la comarca, además de algunos municipios del Cerrato.



Analizar en profundidad el sector agrario resulta complejo, entre otras cosas porque el último Censo Agrario se realizó en 1999, y actualmente se está comenzando a elaborar el próximo, que tendrá como fecha de referencia el 1 de octubre de 2009. En un sector con graves problemas estructurales, sometido a gran número de cambios, y cada vez más dependiente de las políticas y los presupuestos comunitarios, los datos de hace diez años pueden ser poco expresivos de la realidad actual.

En cuanto al aprovechamiento ganadero, se asocia tradicionalmente al ganado vacuno en el norte, aunque actualmente la zona de la Vega concentra las explotaciones intensivas más importantes, y al ovino en la zona sur, donde se encuentra en retroceso con explotaciones escasamente modernizadas. Este sector presenta características similares al agrícola en cuanto a dependencia de la política comunitaria.

Por otro lado, no podemos olvidar que la provincia cuenta con una serie de productos agrarios con denominación de origen y otros productos con sello de calidad que suponen ventajas comparativas importantes para el productor y que deberían ser potenciados como una alternativa en la provincia a los reajustes que se anuncian en el sector agrario y como respuesta a las nuevas demandas del consumidor. Los productos con denominación de origen producidos en determinados puntos de Palencia son la *lenteja pardina* de Tierra de Campos, el *vino de Cigales*, y el *lechazo* de Castilla y León.

A ello hay que añadir la Denominación de Origen Agricultura Ecológica, regulada por el Consejo de Agricultura Ecológica de la Comunidad de Castilla y León (CAECyL), constituida por los terrenos en los que el Consejo considera que se dan las condiciones ambientales necesarias para la obtención de los productos agrarios y ganaderos de acuerdo con las Normas de Producción de la Agricultura y Ganadería Ecológicas.

**Tabla 14: Superficies dedicadas a agricultura ecológica por cultivos (2007)**

	<b>Palencia (ha.)</b>	<b>Castilla y León (ha.)</b>
<b>Cereales, leguminosas y otros</b>	1.640,65	6.479,08
<b>Hortalizas y tubérculos</b>	7,49	85,93
<b>Frutales</b>	1,41	13,80
<b>Vid</b>	7,32	744,28
<b>Aromáticas y medicinales</b>	0,01	34,01
<b>Pastos, praderas y forrajes</b>	984,58	9.015,28
<b>Barbecho y abono verde</b>	136,49	1.398,83
<b>Otros</b>	8,36	71,35
<b>TOTAL</b>	<b>2.786,31</b>	<b>17.842,56</b>

Fuente: Consejo de Agricultura Ecológica de Castilla y León.

El primer dato a reseñar es la reducida superficie dedicada a este tipo de agricultura, algo menos de 28 km<sup>2</sup>, lo que significa un 0,34% de la superficie provincial. Sin embargo, todavía representa un porcentaje mayor que en el conjunto de la región (0,19%).

En Palencia predomina el aprovechamiento para cereales, leguminosas y otros (59%), seguido de los pastos, praderas y forrajes (35%), que suponen la práctica totalidad de la superficie dedicada a la agricultura ecológica. En Castilla y León el principal capítulo es el de los pastos (51%) seguido de los cereales (36%).

Respecto a las explotaciones ganaderas incluidas en la agricultura ecológica, en la provincia de Palencia había, en el año 2007, cinco, una de ganado vacuno, otra de ovino, otra de aviar y dos de apicultura.

## SUELO INDUSTRIAL Y LOGÍSTICO.

La industrialización palentina se desarrolló, como hemos mencionado, a partir de la industria de la alimentación, vinculada en sus orígenes al Canal de Castilla. Sin embargo, el gran impulso vendrá a finales de la década de 1970, con la instalación en Villamuriel de la factoría de fabricación de automóviles FASA-Renault.

A partir de ese momento se consolidará el eje industrial del triángulo Palencia-Villamuriel-Venta de Baños, con extensión hasta Dueñas, que como hemos visto es el gran área industrial de la provincia. Se trata de un área situada estratégicamente, en el centro de la región y cerca de Valladolid, el mayor polo de desarrollo de la comunidad autónoma. Las comunicaciones son excelentes, no sólo a escala regional, sino también nacional e internacional, y de ahí las ventajas comparativas de esta localización, reforzada por la proximidad de la capital provincial.

En la estrategia de futuro para el desarrollo industrial y económico de la provincia de Palencia, esta área sigue siendo la más importante. Una de las políticas esenciales desde los poderes públicos para el fomento de la industria es la adecuación de suelo para el desarrollo de esta actividad. La política de suelo industrial de Castilla y León se lleva a cabo actualmente por el organismo ADE Parques Tecnológicos y Empresariales, que nació de la fusión de dos empresas públicas adscritas a la Consejería de Economía y Empleo de la Junta de Castilla y León: Gesturcal (Gestión Urbanística de Castilla y León) y Parques Tecnológicos.

Uno de los objetivos de esta sociedad es el de promocionar, ejecutar y comercializar suelo industrial y tecnológico para favorecer la implantación, expansión e instalación de todo tipo de actividades económicas.

Las actuaciones de ADE Parques Tecnológicos y Empresariales en la provincia de Palencia ocupan una superficie de casi cinco millones de m<sup>2</sup> en doce municipios, que se detallan en la tabla y el mapa siguientes.

**Tabla 15: Disponibilidad de suelo industrial y tecnológico**

	Superficie bruta (m <sup>2</sup> )	Superficie neta (m <sup>2</sup> )	Situación actual
<b>Aguilar de Campoo I</b>	<b>196.300</b>	<b>142.246</b>	
<i>Aguilar de Campoo I - Fase I</i>	122.960	85.641	Vendido
<i>Aguilar de Campoo I - Fase II</i>	73.340	56.605	Vendido
<b>Aguilar de Campoo II</b>	<b>271.204</b>	<b>176.117</b>	<b>Urbanizándose</b>
<b>Cervera de Pisuerga</b>	<b>36.000</b>	<b>19.551</b>	<b>Vendido</b>
<b>Dueñas</b>	<b>1.305.692</b>	<b>861.633</b>	
<i>Dueñas U.A. 1 - Fase I</i>	445.817	322.112	Urbanizándose
<i>Dueñas U.A. 1. Fase II</i>	610.882	387.327	Sin urbanizar
<i>Dueñas U.A. 2</i>	248.993	152.194	En tramitación
<b>Magaz</b>	<b>979.866</b>	<b>634.064</b>	
<i>Magaz U.A.1. Fase I</i>	364.972	206.057	Urbanizándose
<i>Magaz U.A.1. Fase II</i>	472.574	337.568	
<i>Magaz U.A.2</i>	142.320	90.439	Sin urbanizar
<b>Paredes de Nava</b>	<b>88.115</b>	<b>56.010</b>	<b>En venta</b>
<b>Osorno</b>	<b>88.192</b>	<b>30.857</b>	<b>En venta</b>
<b>Saldaña</b>	<b>132.630</b>	<b>70.778</b>	
<i>Saldaña. Fase I</i>	88.135	42.615	Vendido
<i>Saldaña. Fase II</i>	24.495	15.580	Vendido
<i>Saldaña. Fase III</i>	20.000	12.583	En venta
<b>Venta de Baños</b>	<b>1.336.000</b>	<b>927.765</b>	
<i>Venta de Baños. Fase I</i>	587.220	363.616	Vendido
<i>Venta de Baños. Fase II-I</i>	270.115	205.800	En venta
<i>Venta de Baños. Fase II-II</i>	263.520	160.160	Urbanizándose
<i>Venta de Baños. Fase III</i>	215.145	198.189	En venta
<b>Villamuriel de Cerrato</b>	<b>251.471</b>	<b>205.382</b>	
<i>Villamuriel de Cerrato. Fase I</i>	115.781	95.671	Vendido
<i>Villamuriel de Cerrato. Fase II</i>	135.690	109.711	Vendido
<b>Baltanás</b>	<b>99.951</b>	<b>64.970</b>	<b>Licitado y adj.</b>
<b>Frómista</b>	<b>59.620</b>	<b>34.970</b>	<b>En tramitación</b>
<b>Herrera de Pisuerga</b>	<b>64.428</b>	<b>43.117</b>	<b>En tramitación</b>
<b>TOTAL PALENCIA</b>	<b>4.909.467</b>	<b>3.267.459</b>	

Fuente: ADE Parques Tecnológicos y Empresariales. Junta de Castilla y León.

Estas actuaciones se centran fundamentalmente en dos espacios: el entorno de la capital provincial y el corredor de la autovía Palencia-Santander, en relación con las dos grandes infraestructuras de transporte por carretera de la provincia: la A-62 y la A-67.

Este mapa responde por una parte, como hemos señalado a la vinculación entre industria y transporte, especialmente transporte por carretera, y por otra a las necesidades en determinados núcleos de población, pero, sin embargo, refuerza la situación actual de polarización de la actividad. De los 4,9 millones de m<sup>2</sup>, sólo 0,36 están previstas en localizaciones fuera del entorno de la capital y del eje de la A-67: Cervera de Pisuerga (vendida), Saldaña y Paredes de Nava (en venta) y Baltanás (pendiente de urbanización).

**Gráfico 24: Emplazamientos de suelo industrial y tecnológico**



*Fuente: ADE Parques Tecnológicos y Empresariales. Junta de Castilla y León.*

Además de la disponibilidad de suelo industrial y de las infraestructuras de comunicación, es cada vez más importante disponer de espacios adecuados para la distribución y logística, buscando favorecer la intermodalidad y racionalizar los flujos de transporte de mercancías. Para ello se puso en marcha la red de enclaves logísticos CyLog, dos de los cuales se encuentran en la provincia de Palencia.

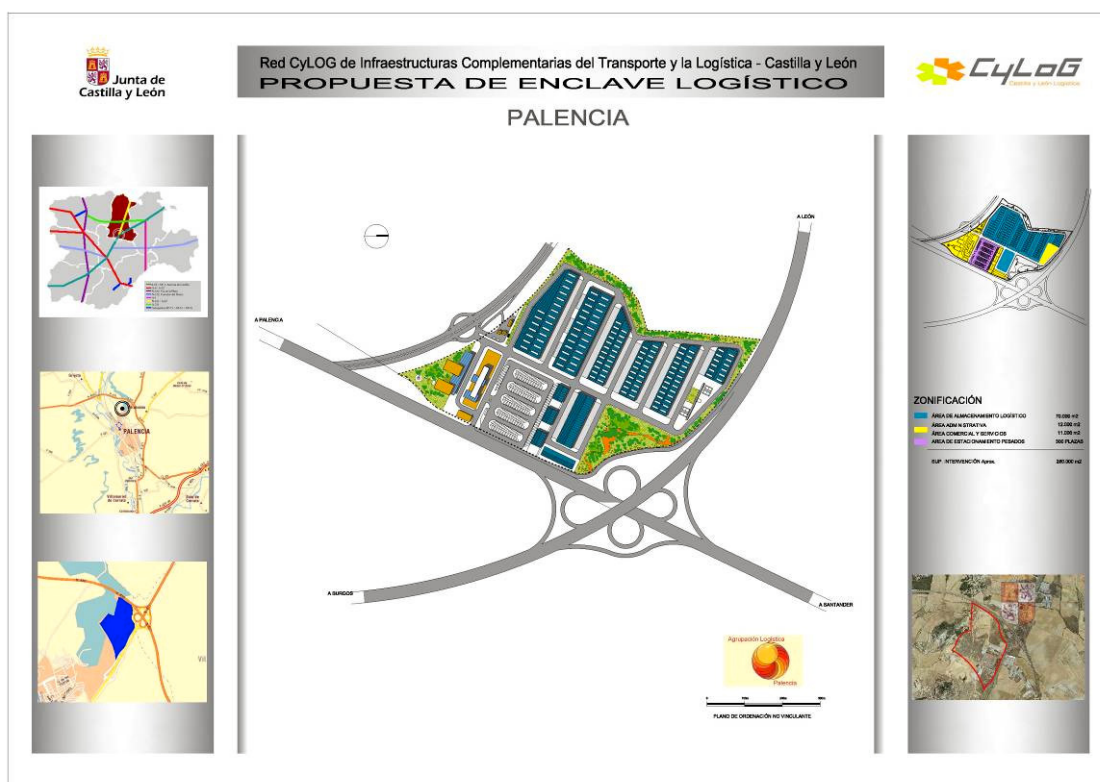
Un enclave logístico regional está situado en los términos municipales de Villamuriel de Cerrato, Magaz de Pisuerga y Venta de Baños, que ocupa una superficie de 986,84 hectáreas, y que fue desarrollado por un Decreto de la Junta de Castilla y León con fecha 15 de enero del 2009, en el que, mediante un Plan Regional de Ámbito Territorial, se determina la creación de una dotación logística de primer orden, denominada "Área Central".

El otro enclave logístico se situará en la ciudad de Palencia, y tiene como sociedad gestora a Cetrapal S.L. y como sociedad logística a Palencia Logística S.A. El área de intervención es de prácticamente 27 Ha, de las cuales, y en el enclave está previsto el establecimiento de un área de estacionamiento vigilado, con capacidad para 120 vehículos pesados y 40 ligeros, y la construcción de una nave logística de 7.400 m<sup>2</sup>, una nave de servicios y una unidad de suministro de combustible.





Gráfico 27: Propuesta de enclave logístico de Palencia



Fuente: Asociación de Sociedades Gestoras de Enclaves Logísticos CyLoG ([www.asociacioncylog.com](http://www.asociacioncylog.com))

## PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE ENERGÍA

Además de la importancia de la energía para nuestra sociedad actual, las implicaciones desde el punto de vista del medio ambiente y las características de la provincia de Palencia hacen necesario un breve repaso a la producción y consumo de energía en la provincia.

En la tabla siguiente se muestra la producción de energía primaria en las provincias de Castilla y León en toneladas equivalentes de petróleo (tep, la energía liberada en la combustión de una tonelada de crudo de petróleo). En este capítulo, casi la mitad de la producción palentina corresponde a la energía eólica (64.609 tep), seguida de la antracita (52.893 tep) y la hidráulica (10.265 tep). En conjunto, la provincia de Palencia sólo produce el 3,4% del total regional, muy lejos de León o Burgos.

Tabla 16: Producción de energía primaria (2008)

### Producción de Energía Primaria (tep)

Provincia	Carbón		Petróleo y Gas Natural	Hidráulica	Nuclear	Eólica	Total
	Hulla	Antracita					
Ávila	0	0	0	6.600	0	22.174	28.774
Burgos	0	0	6.482	5.960	1.047.775	159.325	1.219.543
León	917.338	760.133	0	48.514	0	19.560	1.745.545
Palencia	0	52.893	0	10.265	0	64.609	127.766
Salamanca	0	0	0	282.778	0	5.544	288.323
Segovia	0	0	0	644	0	7.631	8.275
Soria	0	0	0	1.128	0	128.059	129.186
Valladolid	0	0	0	580	0	16.964	17.544
Zamora	0	0	0	101.279	0	56.291	157.571
<b>Total Regional</b>	917.338	813.026	6.482	457.749	1.047.775	480.156	3.722.527
<b>Total Nacional</b>	2.013.665	1.490.048	172.658	2.106.051	15.359.709	2.660.840	23.802.972
<b>Castilla y León</b>	45,56%	54,56%	3,75%	21,73%	6,82%	18,05%	15,64%

Incluye exclusivamente producción de hulla y antracita, petróleo, gas natural y electricidad procedente de energías hidráulica, eólica y nuclear

Fuente: Ente Regional de la Energía de Castilla y León (EREN). Estadística energética en Castilla y León nº 93. (4º trimestre 2008). Un tep equivale a 41'84·109 julios.



**Tabla 17: Producción bruta de energía eléctrica (2008)**

Producción Bruta de Energía Eléctrica (MWh)

Provincia	Térmica	Hidráulica	Nuclear	Eólica	Total	% respecto del total regional	% respecto mismo período año anterior
Ávila	0	76.750	0	257.836	334.586	1,12%	-38,65%
Burgos	956.162	69.306	4.020.627	1.852.618	6.898.713	23,13%	-3,75%
León	11.910.137	564.120	0	227.439	12.701.696	42,58%	-6,19%
Palencia	1.082.845	119.356	0	751.267	1.953.468	6,55%	-48,42%
Salamanca	75.897	3.288.119	0	64.469	3.428.485	11,49%	-38,84%
Segovia	110.297	7.493	0	88.728	206.518	0,69%	-33,19%
Soria	206.876	13.112	0	1.489.054	1.709.041	5,73%	-23,58%
Valladolid	538.446	6.746	0	197.250	742.442	2,49%	25,50%
Zamora	22.533	1.177.667	0	654.551	1.854.751	6,22%	-42,08%
<b>Total Regional</b>	14.903.193	5.322.668	4.020.627	5.583.213	29.829.701	100,00%	-19,35%
<b>Total Nacional</b>	183.662.666	24.488.970	58.939.790	30.940.000	298.031.426	----	-3,46%
<b>Castilla y León</b>	8,11%	21,73%	6,82%	18,05%	10,01%		

Incluye exclusivamente energía eléctrica generada en instalaciones termoeléctricas, hidroeléctricas y eólicas de potencia superior a 1.000 kW

Fuente: Ente Regional de la Energía de Castilla y León (EREN). Estadística energética en Castilla y León nº 93. (4º trimestre 2008).

En lo que respecta a la producción bruta de energía eléctrica, la provincia de Palencia aporta el 6,55% del total regional (prácticamente el doble de lo que significaba su aporte en energía primaria), especialmente por la central térmica, en la que representa la segunda provincia, aunque a mucha distancia de León, y la eólica, donde es la tercera, por detrás de Burgos y Soria.

Las instalaciones de producción en régimen especial, según el resumen anual de 2007 (EREN, 2008), cuentan con una potencia total de 370.521 kW, producen 675.170 MW, de los cuales se consume poco más del 20%, cediendo 536.866 a la red. El 80 % de la potencia de estas instalaciones se corresponde al apartado b.2 del RD 2818/1998, es decir, instalaciones que sólo utilizan como energía primaria energía eólica, producen algo más del 60% (414.787 MW), que ceden prácticamente en su totalidad a la red (414.772 MW). A mucha distancia le siguen las plantas de cogeneración (grupo a.1 del RD 2818/1998, con 20.081 kW de potencia y grupo D del RD 2366/1994, con 19.593 kW de potencia total).

**Tabla 18: Consumo de energía eléctrica (2008)**

Consumo de Energía Eléctrica (MWh)

Provincia	Uso Doméstico		Uso Indust. y Servicios		Otros usos		Total	% respecto del total regional	% respecto mismo período año anterior
	a Tarifa	Liberalizado	a Tarifa	Liberalizado	a Tarifa	Liberalizado			
Ávila	259.096	10.321	285.226	209.558	13.926	884	779.011	5,97%	5,42%
Burgos	490.488	27.905	719.571	1.105.695	14.864	2.661	2.361.184	18,10%	4,26%
León	813.817	47.007	715.471	820.527	80.749	670	2.478.241	19,00%	-0,67%
Palencia	206.284	13.004	276.865	389.404	13.084	1.466	900.107	6,90%	0,84%
Salamanca	512.321	24.423	554.846	329.436	14.034	3.003	1.438.063	11,02%	4,66%
Segovia	425.577	9.600	128.933	364.066	45.859	0	974.035	7,47%	3,26%
Soria	151.918	9.048	141.001	256.876	2.115	164	561.122	4,30%	3,58%
Valladolid	625.344	56.351	783.069	1.261.490	19.198	2.484	2.747.935	21,06%	3,48%
Zamora	288.523	15.576	277.531	217.810	6.609	530	806.578	6,18%	2,26%
<b>Total Regional</b>	3.773.367	213.235	3.882.513	4.954.862	210.438	11.863	13.046.278	100,00%	2,77%
<b>Total Nacional</b>							264.369.000		1,48%
<b>Castilla y León</b>							4,93%		

NOTA: No se incluye el consumo correspondiente a consumidores cualificados cuya facturación en tarifa de acceso corresponde a distribuidores no citados en fuentes

Fuente: Ente Regional de la Energía de Castilla y León (EREN). Estadística energética en Castilla y León nº 93. (4º trimestre 2008).

El consumo de energía eléctrica en Palencia supone un porcentaje levemente superior al de la producción (6,90% del total regional), y destaca especialmente el uso industrial y servicios, que supone un total de 666.269 MWh, y supone el 7,5% del total regional. En todo caso,



se trata de un consumo alejado, en cifras absolutas, del registrado por las provincias más pobladas de la región (Valladolid, León, Burgos y Salamanca).

## EL TURISMO

Una de las actividades económicas que pueden experimentar un desarrollo importante en Palencia es el turismo, y especialmente el turismo rural. Como se puede apreciar en la tabla siguiente, el número de alojamientos de turismo rural ha conocido un incremento constante en los últimos años, mientras que el de los hoteles ha crecido ligeramente y los campamentos de turismo se han mantenido.

**Tabla 19: Alojamientos turísticos en Palencia (2000-2008)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Alojamientos hoteleros</b>	109	106	110	111	117	119	120	114	120
<b>Alojamientos de turismo rural</b>	94	108	137	151	169	187	209	227	219
<b>Campamentos de turismo</b>	5	5	5	5	5	5	5	5	5
<b>Restaurantes</b>	236	235	237	242	250	259	272	283	280

*Fuente: Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León.*

En todo caso, y como podemos apreciar en las tablas siguientes, se trata de un sector de proporciones muy modestas, que todavía no supone un elemento esencial en la economía palentina.

En el año 2008 el número de viajeros que tuvieron como destino la provincia de Palencia fueron algo menos de 300.000, y la mayor parte de los mismos se alojaron en hoteles. Los hoteles palentinos ofertaron una media de 3.613 plazas, sin una estacionalidad muy acusada, puesto que el grado de ocupación entre mayo y octubre se mantuvo en torno al 42%. Se trata de un grado de ocupación bajo, puesto que en ningún mes se alcanzó ni siquiera la mitad de la oferta de plazas, pero que es el más elevado de todas las modalidades de alojamiento turístico en la provincia.

Los hoteles son la modalidad que oferta más plazas, que alcanza un mayor grado de ocupación, que ocupan a un mayor número de personal y que recibe el mayor número de viajeros y de pernoctaciones, si bien hay que destacar, además del bajo grado de ocupación, la reducida estancia media, que no llega a los dos días y el origen fundamentalmente nacional de los viajeros.

**Tabla 20: Principales indicadores de oferta y demanda hotelera (2008)**

	Oferta				Demanda	
	Establec.	Plazas	Grado de ocupación	Personal ocupado	Viajeros	Pernoct.
<b>Enero</b>	91	3.307	26,72	418	14.193	23.363
<b>Febrero</b>	102	3.478	31,27	425	14.340	24.911
<b>Marzo</b>	106	3.635	38,19	456	18.930	35.033
<b>Abril</b>	111	3.712	30,43	460	16.794	27.452
<b>Mayo</b>	110	3.727	41,75	468	23.375	41.040
<b>Junio</b>	111	3.772	40,01	414	22.031	38.579
<b>Julio</b>	112	3.802	42,22	432	24.245	42.679
<b>Agosto</b>	111	3.787	44,90	440	26.871	49.611
<b>Septiembre</b>	103	3.653	41,79	414	23.181	41.485
<b>Octubre</b>	102	3.564	41,78	458	20.338	39.343
<b>Noviembre</b>	100	3.497	31,09	412	14.767	27.126
<b>Diciembre</b>	91	3.417	23,67	384	13.093	22.210
<b>Media/Total</b>	104	3.613	36,39	432	<b>232.158</b>	<b>412.832</b>

*Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Encuesta de ocupación hotelera del Instituto Nacional de Estadística.*

El turismo rural es la modalidad que ha conocido un mayor incremento en los últimos años, y la que probablemente puede crecer más. Supone el mayor número de alojamientos y es capaz de ofertar, en el año 2008, la mitad de las plazas que los hoteles. Por otra parte, la estancia media es de casi 3 días. No obstante, el grado de ocupación de la oferta actual es muy bajo y acusadamente estacional, e incluso con un marcado carácter de fin de semana en general.

**Tabla 21: Principales indicadores del turismo rural (2008)**

	Oferta				Demanda	
	Establec.	Plazas	Grado de ocupación	Personal ocupado	Viajeros	Pernoct.
<b>Enero</b>	198	1.556	7,63	700	1.495	3.684
<b>Febrero</b>	202	1.607	11,05	368	2.209	5.157
<b>Marzo</b>	212	1.774	21,35	356	3.583	11.854
<b>Abril</b>	214	1.789	12,81	374	3.249	6.888
<b>Mayo</b>	214	1.768	17,22	357	3.561	9.557
<b>Junio</b>	216	1.787	16,52	371	3.216	8.903
<b>Julio</b>	218	1.803	25,19	350	4.087	14.300
<b>Agosto</b>	224	1.861	42,96	364	5.517	24.998
<b>Septiembre</b>	219	1.817	13,63	328	2.727	7.453
<b>Octubre</b>	218	1.774	14,77	327	3.508	8.128
<b>Noviembre</b>	221	1.750	11,12	316	2.566	5.853
<b>Diciembre</b>	216	1.722	18,17	322	3.618	9.723
<b>Total</b>	214	1.751	17,95	378	<b>39.335</b>	<b>116.499</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Encuesta de ocupación del turismo rural del Instituto Nacional de Estadística.

Finalmente, el capítulo de los campamentos turísticos tiene escaso desarrollo en la provincia, puesto que sólo funcionan durante la época estival (de junio a septiembre), y movilizan un número muy reducido de viajeros. El grado de ocupación es también muy bajo y todavía más el volumen de personal ocupado en estos establecimientos. Todavía menor es el papel de los apartamentos turísticos, que atraeron a un total de 951 viajeros en todo el año 2008.

**Tabla 22: Principales indicadores de los acampamientos turísticos (2008)**

	Oferta				Demanda	
	Establec.	Plazas	Grado de ocupación	Personal ocupado	Viajeros	Pernoct.
<b>Enero</b>	---	---	---	---	---	---
<b>Febrero</b>	---	---	---	---	---	---
<b>Marzo</b>	---	---	---	---	---	---
<b>Abril</b>	---	---	---	---	---	---
<b>Mayo</b>	---	---	---	---	---	---
<b>Junio</b>	1.264	1.264	19,58	6	323	479
<b>Julio</b>	1.804	1.804	17,72	11	961	3.149
<b>Agosto</b>	1.804	1.804	33,53	10	3.960	7.009
<b>Septiembre</b>	1.368	1.368	16,05	6	232	619
<b>Octubre</b>	---	---	---	---	---	---
<b>Noviembre</b>	---	---	---	---	---	---
<b>Diciembre</b>	---	---	---	---	---	---
<b>Total</b>					<b>5.521</b>	<b>11.301</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Encuesta de acampamientos turísticos del Instituto Nacional de Estadística.

En resumen, el sector turístico palentino presenta hoy una oferta que está por encima de la demanda, y necesita de estímulos para desarrollar el potencial que ofrecen los atractivos naturales y culturales con que cuenta.

## 2.3 CALIDAD DE VIDA Y EQUIPAMIENTOS.

Hoy en día, el nivel educativo de una población es uno de los principales activos de cualquier territorio.

El principal problema respecto al equipamiento educativo de la provincia de Palencia hoy, debido a su estructura demográfica, es sobre todo la falta de alumnos en muchas áreas rurales, que obliga a la concentración de los centros educativos y, por tanto, al desplazamiento de los escolares. No e

Como ocurre con la distribución de la población, algo más de la mitad de las aulas, los alumnos y los profesores se encuentran en la ciudad de Palencia.

**Tabla 23: Equipamientos educativos curso 2007-2008**

	Centros	Aulas	Alumnos	Profesores
Aguilar de Campoo	4	75	1.387	145
Alar del Rey	1	7	84	11
Ampudia	1	4	31	9
Amusco	1	1	5	3
Astudillo	1	7	73	13
Baltanás	1	9	109	18
Barruelo de Santullán	1	7	78	10
Becerril de Campos	1	16	145	21
Buenavista de Valdavia	1	4	44	6
Calzada de los Molinos	1	3	25	4
Carrión de los Condes	2	35	576	73
Castrejón de la Peña	1	2	12	8
Cervera de Pisuerga	2	16	273	41
Cobos de Cerrato	1	2	4	1
Dueñas	2	19	368	38
Fresno del Río	1	1	4	1
Frómista	1	7	62	11
Fuentes de Nava	1	7	75	13
Guardo	8	86	1.299	184
Herrera de Pisuerga	2	19	354	45
Lantadilla	1	1	6	5
Mazariegos	1	1	5	5
Melgar de Yuso	1	1	7	1
Monzón de Campos	1	9	75	13
Osorno la Mayor	1	11	146	19
Palencia	45	686	14.920	1.371
Paredes de Nava	2	17	332	41
Pernía (La)	1	2	14	8
Pino del Río	1	1	3	1
Poza de la Vega	1	1	5	5
Prádanos de Ojeda	1	1	4	5
Saldaña	2	34	675	74
San Cebrián de Campos	2	3	25	6
Santervás de la Vega	1	1	5	3
Santibáñez de la Peña	1	7	65	10
Santoyo	1	1	5	5
Tariego de Cerrato	1	9	77	16
Torquemada	1	9	114	14
Velilla del Río Carrión	1	6	48	9
Venta de Baños	4	52	894	103
Villada	1	9	83	15
Villamartín de Campos	1	1	4	1
Villamoronta	1	1	6	7
Villamuriel de Cerrato	4	51	905	96
Villarramiel	1	10	77	14
Villaviudas	1	2	7	1
<b>TOTAL</b>	<b>113</b>	<b>1.254</b>	<b>23.515</b>	<b>2.503</b>

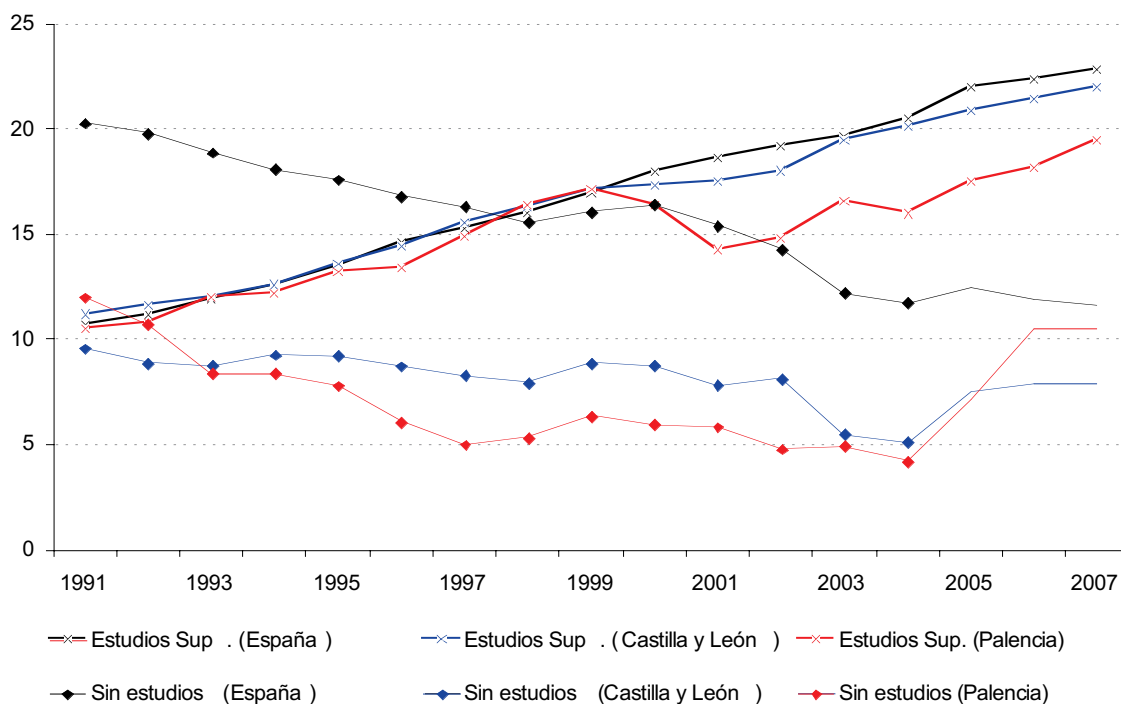
Fuente: Datos económicos y sociales de los municipios de España. Caja España. Actualización de junio de 2009.

En cuanto a estudios universitarios, Palencia cuenta con el Campus "La Yutera" dependiente de la Universidad de Valladolid, donde se encuentran la Facultad de Ciencias del Trabajo, la E.T.S. de Ingenierías agrarias, la E.U. de Educación y la Escuela de Enfermería. Además, existe una sede de la SEK de Segovia que imparte el título de Diplomado en Turismo. Gracias a las buenas comunicaciones por carretera, cada día se desplaza un gran número de estudiantes entre ambas ciudades.

La evolución general del nivel de estudios de la población en las dos últimas décadas muestra en Palencia una tendencia similar a las del conjunto nacional y regional. El porcentaje de población mayor de 16 años con estudios superiores se ha doblado en España y en Castilla y León entre 1991 y 2007, pasando del 11 al 23%. En Palencia, aún cuando ha seguido una trayectoria parecida, los datos muestran una caída entre 1999 y 2001, quizá demasiado intensa, por lo que hay que tomar este dato con cautela.

Respecto a la población sin estudios, el recorrido ha sido el inverso, y el porcentaje se ha reducido a la mitad en el mismo periodo. Hay que reseñar que desde el año 2005 se ha producido un cambio metodológico, que afecta especialmente al cómputo de las personas sin estudios, por lo que estos datos no se pueden comparar con los anteriores. En todo caso, el porcentaje de población menor de 16 años sin estudios de Castilla y León y de Palencia es significativamente inferior a la media nacional, y en el año 2004 menos del 5% de la población palentina se encuadraba en esta categoría.

**Gráfico 28: Nivel de estudios de la población mayor de 16 años**

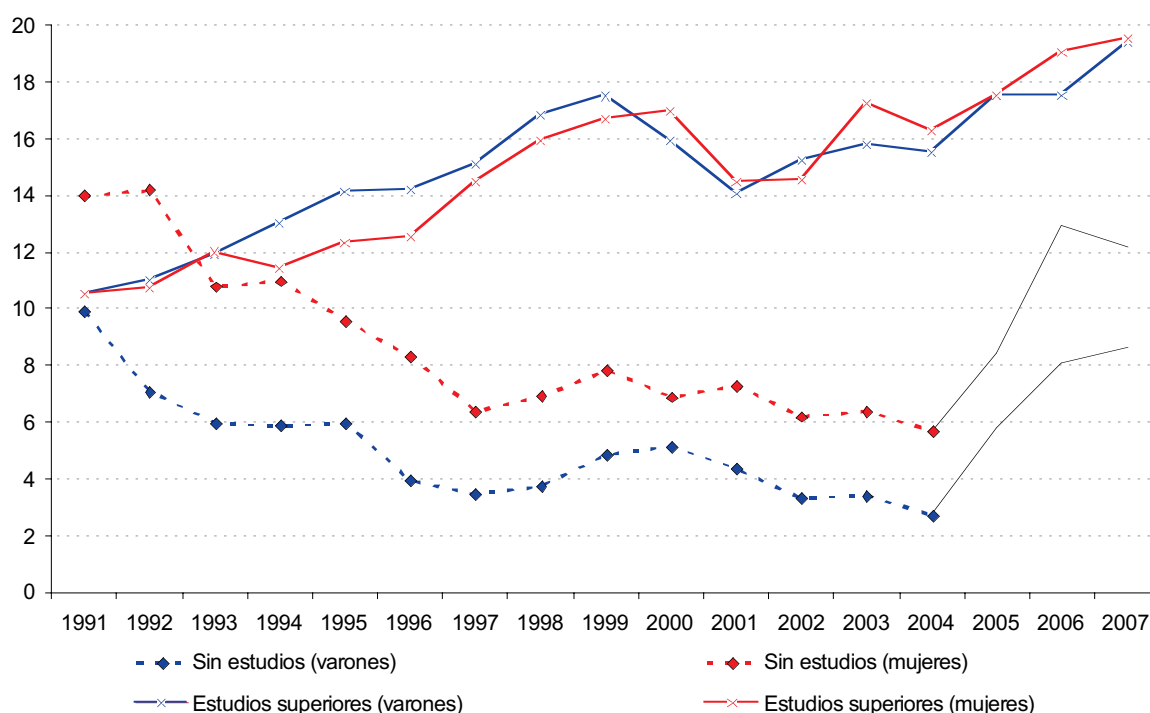


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

El desequilibrio por sexo no es muy acusado en el nivel educativo de la población palentina. La tendencia en ambos sexos es similar, si bien es cierto que los niveles de población femenina mayor de 16 años sin estudios son significativamente más elevados que los de la población masculina, y las diferencias se han reducido en estos años, aunque no de una forma significativa. Hoy en día, el porcentaje femenino no llega a representar el 6%, y el masculino el 3%.

En cuanto a los estudios superiores, apenas hay diferencia entre mujeres y hombres, aunque en los últimos años es superior el porcentaje de mujeres con estudios superiores que el de los hombres.

**Gráfico 29: Nivel de estudios de la población mayor de 16 años por sexo**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Por lo que se refiere a la asistencia sanitaria hay que señalar la existencia de un vacío importante en la zona norte, ya que la distancia que separa estas áreas del hospital, situado en la capital palentina, supone más de una hora de viaje, espacio de tiempo excesivo en caso de presentarse una urgencia. A ello se le puede unir el agravante de que importantes cabeceras comarcales como Guardo o Aguilar de Campoo no cuentan con una UVI móvil para esos casos.

**Tabla 24: Equipamientos sanitarios 2000-2008**

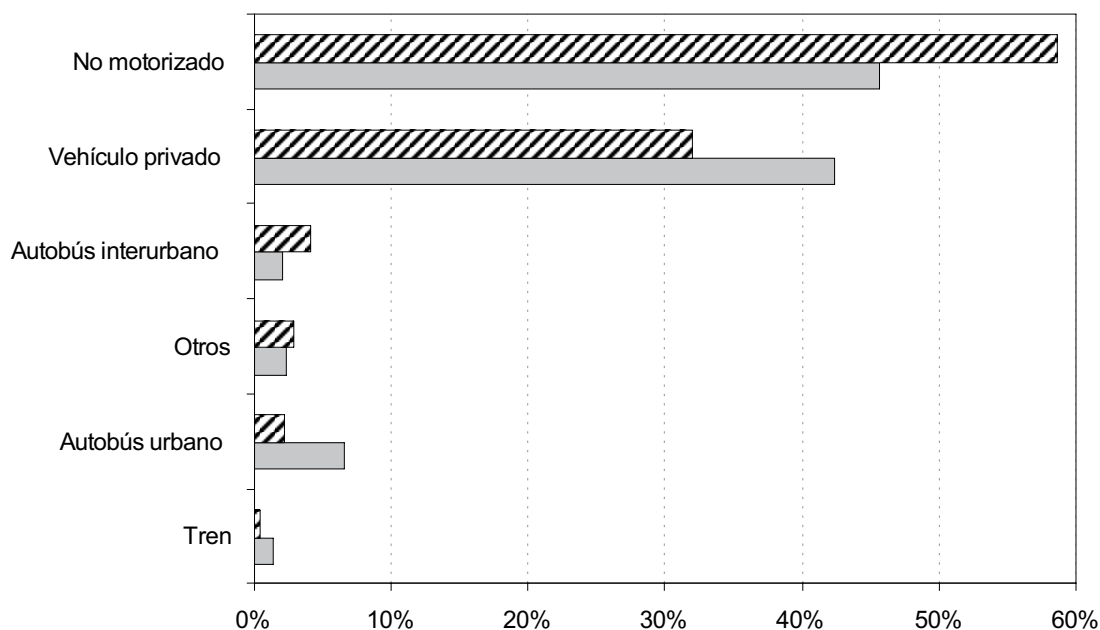
	2000	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
<b>Hospitales</b>	5	5	5	4	4	4	4	4
<b>Camas hospitalarias</b>	905	943	943	827	867	895	877	936
<b>Consultorios</b>	288			301			299	
<b>Farmacias</b>	91	92		92				

Fuente: Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León.

Finalmente, un aspecto que cada vez cobra mayor importancia en la vida actual es el de la movilidad cotidiana. En el caso de la provincia de Palencia, según los datos de la Encuesta de movilidad cotidiana Movilia 2006, del Ministerio de Fomento, el número medio de desplazamientos por habitante en un día medio laborable es de 2,8 (igual a la media nacional) y de 2,2 en un día medio de fin de semana. Sí es destacar que el porcentaje de personas que no se desplaza habitualmente es superior a la media nacional (un 23,1% en Palencia frente al 16,5% en España en un día laborable, y 32% frente a 28% en fin de semana), presumiblemente derivado de la estructura demográfica.

Respecto al reparto modal, dadas las características de la población y el tamaño de los municipios, el desplazamiento no motorizado (considerando como tal el que se realiza a pie o en bicicleta y dura más de cinco minutos) alcanza un porcentaje notablemente superior a la media nacional, puesto que supone el 59% del total de los desplazamientos, frente al 46% en España. Como complemento, el uso del vehículo privado, automóvil o motocicleta, es notablemente inferior. En cuanto al resto de los modos de desplazamiento, hay que destacar el uso reducido del autobús urbano y, por el contrario, el relativamente elevado del autobús interurbano.

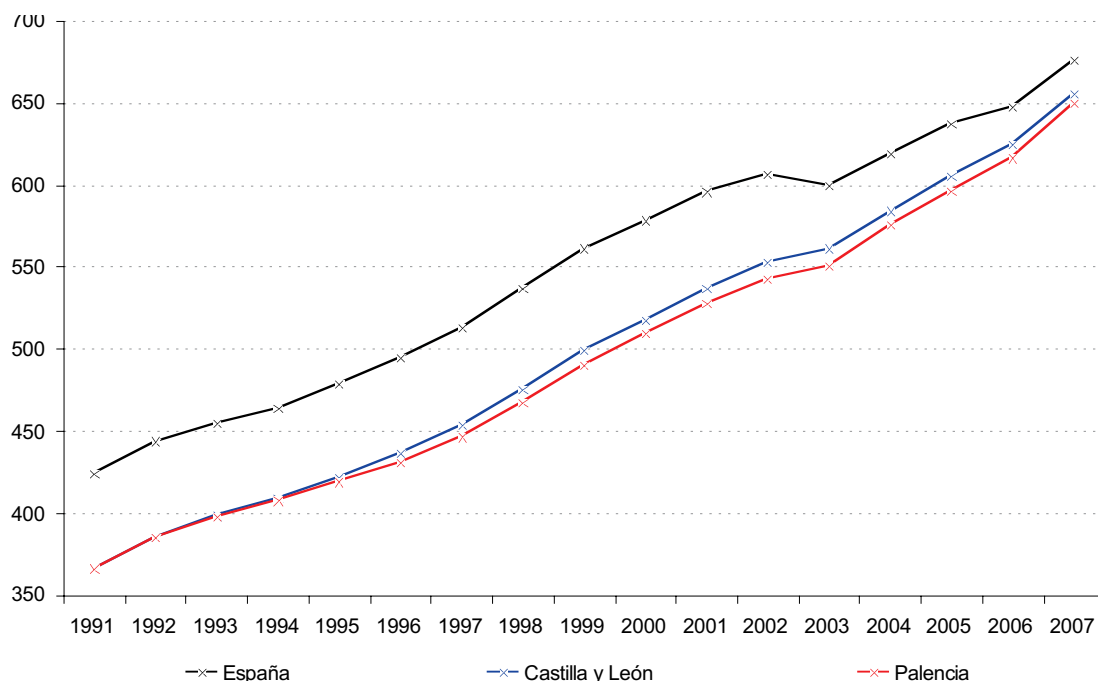
**Gráfico 30: Reparto modal de los desplazamientos en Palencia (2006)**



Fuente: Elaboración propia, según datos de Movilia 2006. Ministerio de Fomento.

En todo caso, la motorización de la provincia de Palencia, como muestra el gráfico siguiente, no sólo sigue una tendencia similar a la nacional, y con valores prácticamente idénticos a la regional, sino que todas tienden a igualar los valores, con un crecimiento regular y muy acusado a lo largo de los años.

**Gráfico 31: Número de vehículos por 1.000 habitantes**

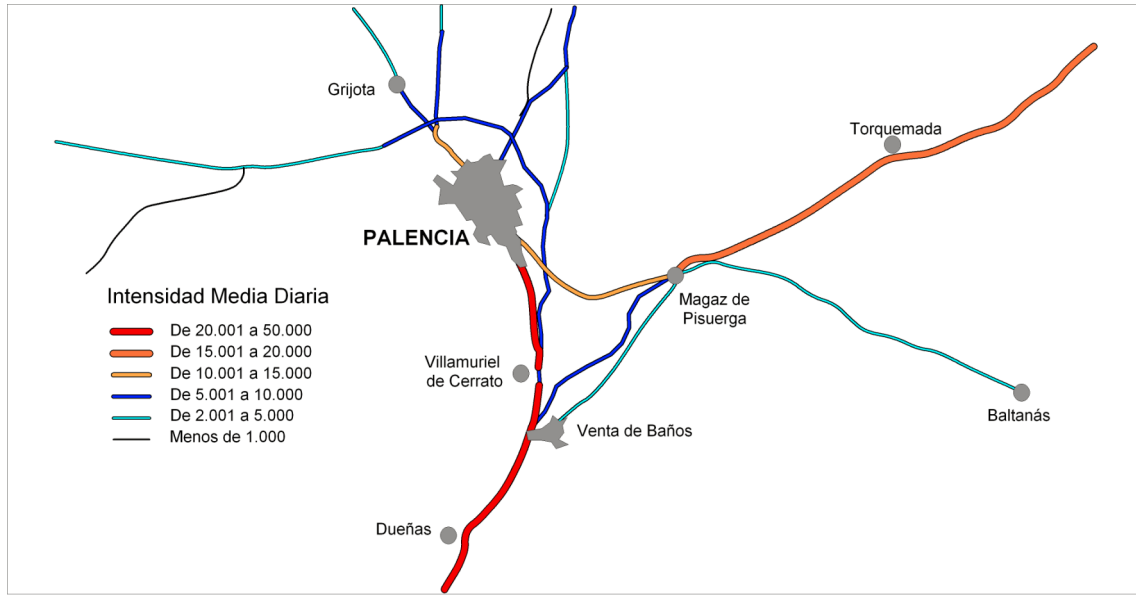


Fuente: Elaboración propia, según datos del Anuario Estadístico La Caixa 2009..

Respecto a las características del tráfico interurbano, y ciñéndonos a la Red de Interés General del Estado, el principal ámbito es el entorno de la capital provincial, donde en general no se superan los 10.000 vehículos/día, salvo en las conexiones con la ronda y con la A-62.

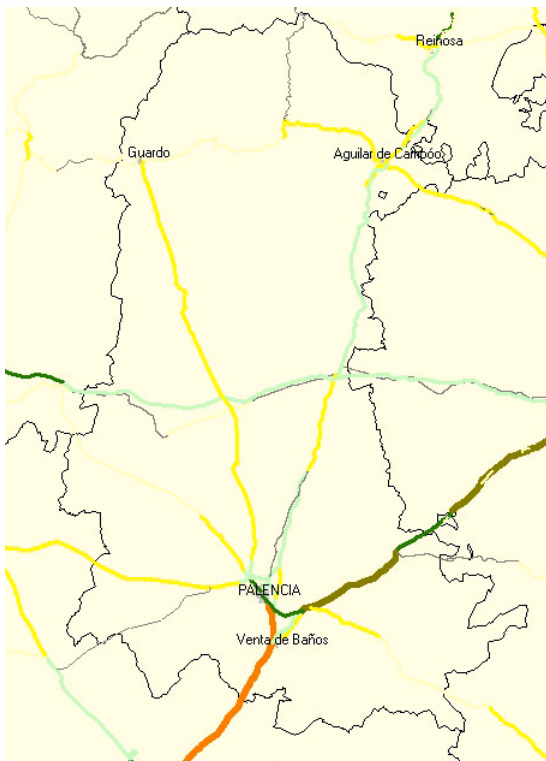


**Gráfico 32: IMD en el entorno de Palencia (2007)**

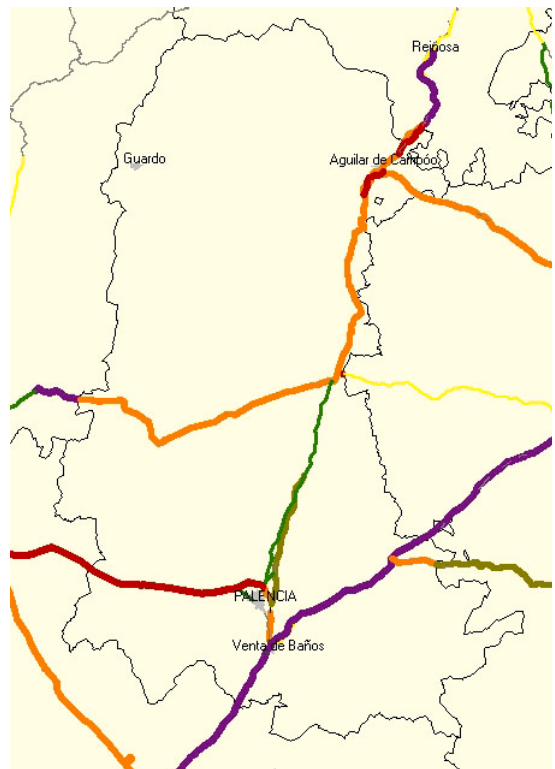
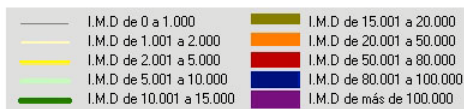


Fuente: Elaboración propia, a partir de datos del Mapa de Tráfico 2007 del Ministerio de Fomento.

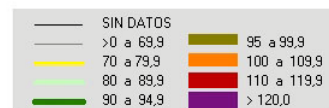
**Gráfico 33: Principales parámetros de tráfico (2007)**

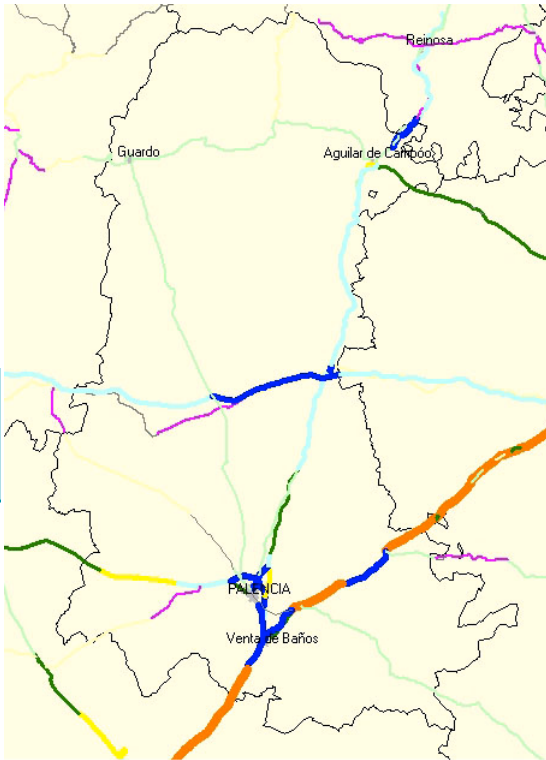


**Intensidad Media Diaria**

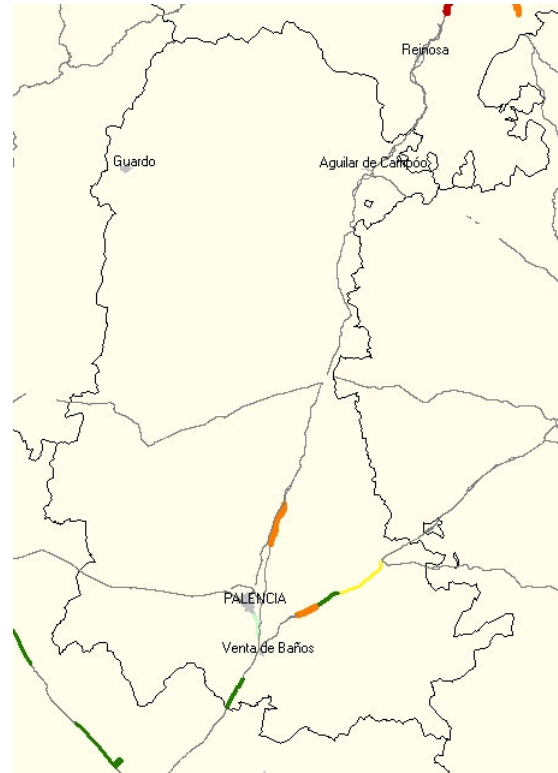


**Velocidad media de recorrido**

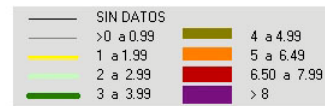




IMD Vehículos pesados



Índice de mortalidad



Fuente: Mapa de Tráfico 2007. Ministerio de Fomento.

Los gráficos anteriores nos dan una información básica sobre los principales parámetros del tráfico en la RIGE en la provincia de Palencia. Hay que observar que en la fecha de publicación del último Mapa de Tráfico (2007), todavía no estaba en servicio totalmente la autovía A-67. En todo caso, en todos estos parámetros se muestra la importancia de la A-62, donde se registra la mayor IMD total y de vehículos pesados, la mayor velocidad de recorrido y el mayor índice de siniestralidad y mortalidad.

El último apartado que vamos a considerar sobre la movilidad es la existencia de una buena comunicación ferroviaria. Venta de Baños ha sido un nodo ferroviario esencial para el norte peninsular desde la implantación de este modo de transporte, y aunque hoy ha perdido buena parte de este carácter, sigue contando, al igual que la capital, con una buena comunicación tanto con el País Vasco como con Cantabria, Asturias y Galicia, así como Madrid, León, Burgos y Valladolid, que se verá potenciada por la puesta en servicio de la red de Alta Velocidad ferroviaria.

## 2.4 ANÁLISIS DAFO DE LA REALIDAD SOCIOECONÓMICA DE LA PROVINCIA DE PALENCIA.

El diagnóstico DAFO del territorio analizado en este capítulo, consiste en una serie de conclusiones que analizan las principales Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades del mismo, que pueden extraerse del anterior análisis pormenorizado de la comarca.

### DEBILIDADES

- Proceso de despoblación generalizado del medio rural.
- Desequilibrio en la estructura demográfica, con un elevado porcentaje de población mayor de 64 años y bajas tasas de fecundidad, lo que implica problemas de reemplazo generacional y tasas de dependencia global altas, con las consiguientes repercusiones sobre la estructura del sistema económico.
- Mercado de trabajo caracterizado por elevados índices de paro, baja representación de la mujer, y dificultades de acceso para los jóvenes, las mujeres y las personas de más de 45 años.
- Dispersión del poblamiento: el 80% de los municipios de Palencia no supera los 500 habitantes.
- Escasa flexibilidad de adaptación de las explotaciones agrícolas a la nueva PAC, la escasa dimensión de las explotaciones ganaderas y la falta de industrias transformadoras y cauces de comercialización para la carne y otros productos agrarios, dificultan el sostenimiento del sector.
- La falta de industrias transformadoras de la madera y aprovechamientos alternativos del bosque, desincentivan la actividad repobladora y el aprovechamiento integral y sostenible de este recurso.
- Desigual reparto provincial de suelo industrial y de infraestructuras empresariales con una alta concentración alrededor de Palencia, sobre todo en el eje Venta de Baños-Villamuriel-Venta de Baños.
- Determinados espacios provinciales han mantenido o mantienen una alta especialización industrial alrededor de la minería, la producción de galletas o la automoción, que genera una elevada fragilidad del sistema ante las fluctuaciones del mercado o el cierre de algunas factorías.
- Alto nivel de concentración geográfica de los equipamientos sociales en las cabeceras comarcales, lo que obliga a realizar desplazamientos constantes desde los municipios cercanos, sin que exista una buena red de transporte público que facilite dicha necesidad.
- El deterioro medioambiental de algunos espacios provinciales dificulta su posible desarrollo turístico.

## AMENAZAS

- La despoblación es un fenómeno que tiende a retroalimentarse, no sólo por los efectos en la estructura demográfica, sino porque a partir de determinados niveles puede empujar a la emigración de la población adulta joven.
- La previsible reducción de las ayudas comunitarias a la producción agrícola y ganadera, incidirá en el proceso de abandono de explotaciones.
- El nuevo entorno industrial caracterizado por mercados globalizados y competitivos, más flexible y cambiante que nunca, de la mano de los rápidos avances tecnológicos, hacen prever un reajuste productivo de las empresas palentinas.
- La despoblación y concentración de servicios en las cabeceras comarcales también acabará imponiendo la reestructuración de los pequeños negocios familiares localizados en los núcleos más pequeños.
- Problemas ambientales derivados de la actividad económica, como la pérdida de suelo fértil (incendios forestales, sobrepastoreo, roturaciones abusivas), sobreexplotación minera, sobreexplotación de acuíferos, deterioro de la calidad de las aguas superficiales -por vertidos industriales, agrícolas y ganaderos-, o índices elevados de contaminación atmosférica en torno a las zonas más industrializadas y grandes vías de comunicación.

## FORTALEZAS

- La heterogeneidad de condiciones físicas de la provincia (orografía, climatología, cursos de agua...) posibilita la diversidad de aprovechamientos productivos de los recursos naturales.
- La existencia de cursos fluviales de primer orden, como los ríos Pisuerga y Carrión o el Canal de Castilla, constituyen una gran riqueza para la provincia. Asegurando el abastecimiento de las poblaciones, el uso del regadío o la pesca deportiva y constituyendo un recurso potencial de gran magnitud para el turismo.
- Amplia disponibilidad de recursos naturales en la provincia: forestales, cinegéticos, piscícolas, minerales y ganaderos.
- El desarrollo de nuevos cultivos y aprovechamiento de recursos naturales como plantas aromáticas, medicinales y melíferas, hongos, frutos silvestres y la recuperación de cultivos como los viñedos o restablecer usos tradicionales y artesanales perdidos, son una alternativa económica que puede ser viable en algunas zonas de la provincia.
- Existencia de algunas iniciativas privadas o de ámbito local y asociativo para la recuperación y potenciación del sector agrícola y ganadero, con la consolidación de marcas de calidad para algunos productos palentinos.
- La situación estratégica de la provincia en el centro de la región, con una buena red de comunicaciones que facilita los desplazamientos hacia y desde los principales centros productivos y comerciales de España y Europa.
- Riqueza del patrimonio tanto natural como cultural, que puede potenciar el desarrollo de un turismo sostenible rural, cultural y de naturaleza..

## OPORTUNIDADES

- /// Las nuevas oportunidades que ofrecen las telecomunicaciones y el teletrabajo, reduciendo la dependencia de los centros de trabajo tradicionales, pueden colaborar al freno de la despoblación.
- /// Analizando la estructura demográfica de la provincia –con altos índices de envejecimiento- se detectan importantes nichos de mercado en el área de servicios sociales y asistenciales, que permitirán activar nuevas oportunidades empresariales.
- /// La creación de cooperativas agrarias y ganaderas para reducir costes de producción, promover la transformación y comercialización de los productos en la propia comarca, para aprovechar el valor añadido de los productos, pueden ser alternativas al sector agrario.
- /// Los productos artesanales, ecológicos y de calidad cada vez son más demandados en el mercado actual y en la provincia existen varios productos con altas posibilidades en este campo.
- /// Aprovechamiento de las ayudas de programas europeos para la mejora de las estructuras productivas.





# 3

## **Las peculiaridades comarcales**







# Las peculiaridades comarcales

Para aproximarnos a las peculiaridades comarcales de la provincia de Palencia utilizaremos como referencia los cuatro Grupos de Acción Local de la provincia: ADRI (Asociación para el Desarrollo Rural Integral) de la Montaña Palentina, ADRI del Cerrato Palentino, ADRI de las Comarcas Naturales de los Páramos y Valles Palentinos y Asociación Araduey-Campos. Todas ellas han gestionado programas de desarrollo de diversas iniciativas comunitarias (Leader, Prodercal, Leadercal...).

Se configuran así cuatro ámbitos, aparte de la capital:

- La Montaña palentina
- Los Páramos y Valles de la zona central
- La Tierra de Campos palentina
- El Cerrato palentino.

Como viene ocurriendo en prácticamente todos los aspectos que hemos analizado, el municipio de Palencia capital presenta unas características netamente diferenciadas del resto de la provincia. Como se ve en la tabla siguiente, tiene una densidad de población de 870 hab/km<sup>2</sup>, lo que distorsiona la media provincial, que aún siendo muy baja, es muy superior a la de cualquiera de las cuatro comarcas que estamos considerando, que rondan los 15 hab/km<sup>2</sup> en la Montaña y el Cerrato, y están por debajo del umbral del desierto demográfico en las dos comarcas centrales, Páramos y Valles y Tierra de Campos.

**Tabla 25: Parámetros territoriales básicos de las comarcas**

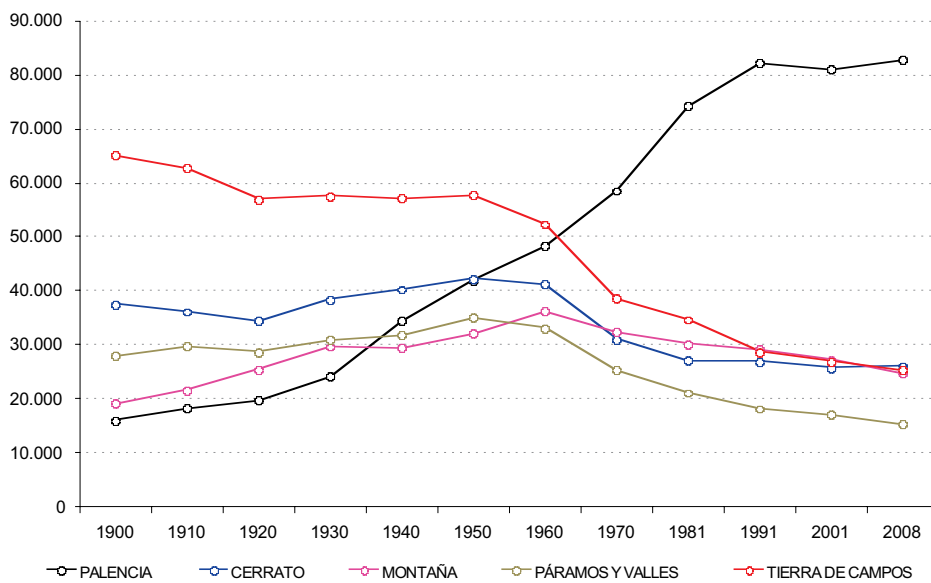
Ámbito	Municipios	Entidades	Superficie (km <sup>2</sup> )	Población 2008	Densidad
<b>Palencia capital</b>	1	2	94,95	82.626	870,21
<b>Cerrato</b>	40	56	1.710,81	25.964	15,18
<b>Tierra de Campos</b>	78	117	2.615,68	25.109	9,60
<b>Montaña</b>	18	160	1.680,54	24.536	14,60
<b>Páramos y valles</b>	54	137	1.950,51	15.219	7,80
<b>TOTAL</b>	<b>191</b>	<b>472</b>	<b>8.052,49</b>	<b>173.454</b>	<b>21,54</b>

*Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.*

La evolución de la población a lo largo del siglo XX presenta también características diferentes según los ámbitos. Las dos comarcas más pobladas en el Censo de 1900 son la Tierra de Campos, con 65.000 habitantes, y el Cerrato, mientras que la menos poblada es Palencia capital que apenas supera los 15.000.

De todos los ámbitos, sólo dos tienen en 2008 más habitantes que en 1900: Palencia, que pasa a los actuales 82.000 mediante una dinámica expansiva que alcanza su máximo en el Censo de 1991, para estabilizarse desde entonces, y la Montaña, que después de alcanzar el máximo en el Censo de 1960 va perdiendo poco a poco población. Los otros tres ámbitos han perdido población, especialmente Tierra de Campos, cuyo máximo, en el periodo considerado, es precisamente el año 1900, lo que da idea de la temprana aparición y la intensidad de los procesos migratorios terracampinos. El Cerrato y los Páramos y Valles alcanzan el máximo en 1950, en una secuencia más clásica, para comenzar después un proceso de pérdida de población que en el caso de los páramos y valles sigue hasta la actualidad, lo que convierte a esta comarca en la menos poblada y con menor densidad de población en el año 2008, y El Cerrato estabilizado desde la década de 1970, gracias a lo cual es hoy la comarca más poblada y de mayor densidad de población después de la vecina capital provincial.

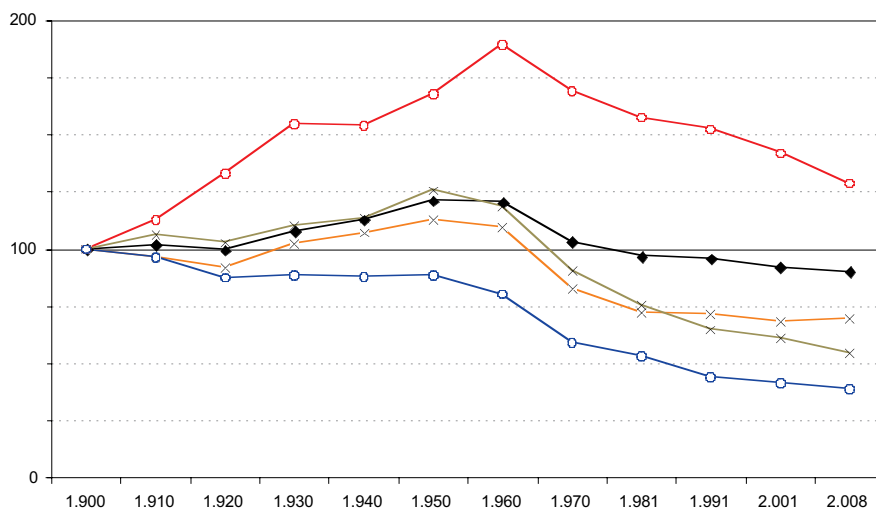
**Gráfico 34: Evolución del número de habitantes por comarcas**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

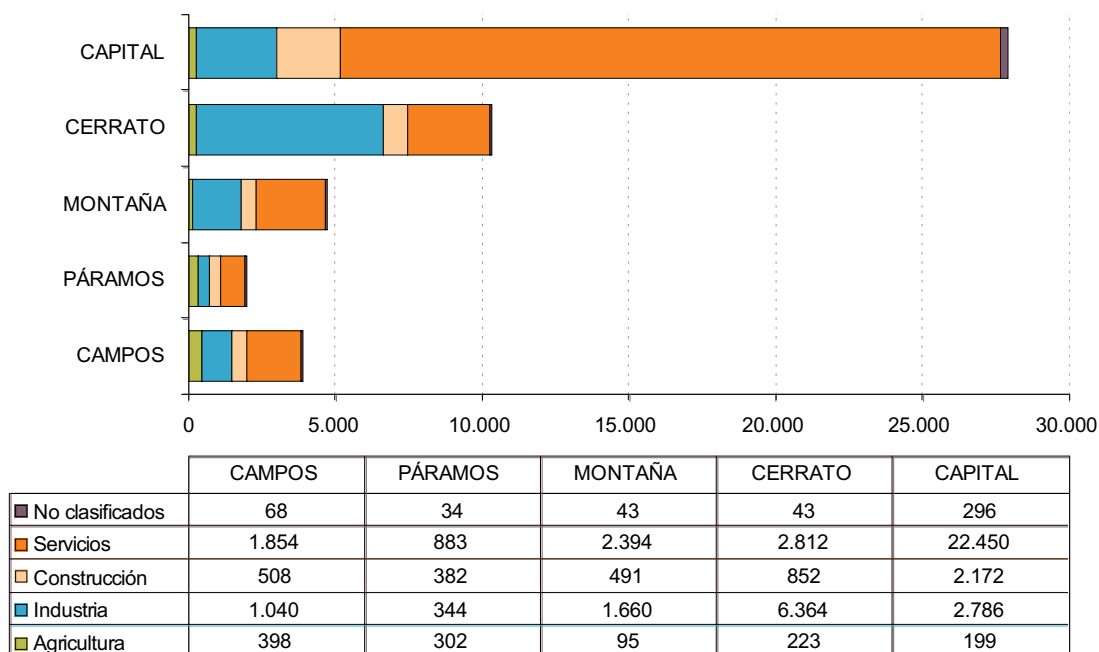
Utilizando números índice podemos comparar mejor la evolución de las cuatro comarcas. Si consideramos que la población de 1900 tenía en todos los casos un valor de 100, sólo la comarca de la Montaña ha crecido notablemente hasta el Censo de 1960, si bien la pérdida de población desde entonces sigue un ritmo ligeramente superior al de las otras comarcas. El conjunto de la provincia ha perdido población, después del máximo en 1950, y la población de Tierra de Campos ha quedado reducida a una tercera parte de la que existía en 1900.

**Gráfico 35: Evolución de la población en números índice (1900=100)**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

**Gráfico 36: Trabajadores por sector económico y comarca (2009)**



Fuente: Elaboración propia, a partir de los datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León sobre las cuentas de cotización a la Seguridad Social correspondientes a Junio de 2009. Clasificación CNAE09.

Respecto a la estructura económica, utilizando los mismos datos de cotización a la Seguridad Social en el segundo trimestre de 2009, la capital supone el 57% del total de los trabajadores considerados en la provincia, aunque hay que recordar que en términos de población representaba el 48%. También tiene un peso económico, en términos de empleos, superior al demográfico el Cerrato (21% trabajadores, 15% población), mientras que en todos los demás ocurre al contrario: Montaña (10% trabajadores, 14% población), Tierra de Campos (8% trabajadores, 14% población) y Páramos y Valles (4% trabajadores, 9% población).

### 3.1 MONTAÑA PALENTINA-AGUILAR-VALDIVIA.

#### BASE TERRITORIAL

La Montaña Palentina es una comarca natural que se localiza en el extremo septentrional de la provincia de Palencia y que se encuadra dentro de la Cordillera Cantábrica. Está integrada por 18 términos municipales con 160 entidades de población, una población total de 24.536 habitantes, lo que supone el 14,15% de la población provincial en 2008.

La superficie comarcal es de 1.680,54,km<sup>2</sup>, con una densidad media de población de 14,60 hab/km<sup>2</sup>, aunque el municipio de Guardo llega a 119 hab/km<sup>2</sup>, distorsionando la media general.

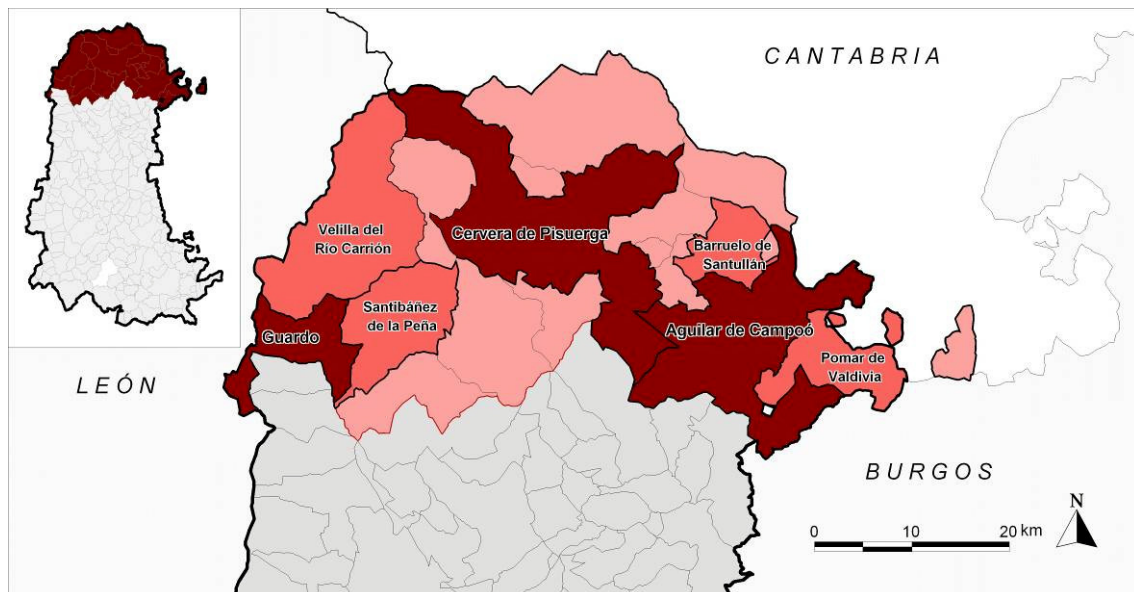
Los municipios que integran la comarca se organizan en tres subcomarcas en torno a las poblaciones principales de Guardo, Aguilar de Campoo y Cervera de Pisuerga:

- **Subcomarca de Aguilar:** Con un gran desarrollo de la industria agroalimentaria, además ha superado el proceso de reconversión de la minería del carbón de la cuenca de Barruelo, lo que hace que el nivel de desarrollo económico y social sea superior, presentando además un mayor potencial futuro.
- **Subcomarca de Guardo:** Es el territorio que presenta un mayor grado de aislamiento

debido a su lejanía y deficientes accesos a las redes de autovías y autopistas. Además ha sufrido una profunda reconversión de la industria química, y en la actualidad está inmersa en un proceso de reajuste de la minería del carbón, lo que aumenta las probabilidades de despoblación del territorio.

- **Subcomarca de Cervera:** La zona menos poblada de la Montaña Palentina y con mayor grado de dispersión, debido a la profusión de pequeños núcleos de alta montaña dedicados fundamentalmente a la ganadería extensiva. Presenta unas deficientes redes de comunicación, mejores que las de Guardo, pero su actual grado de desarrollo es inferior. No obstante su ubicación geográfica en el centro de la comarca y su potencial turístico le confieren mayores posibilidades de desarrollo sostenible.

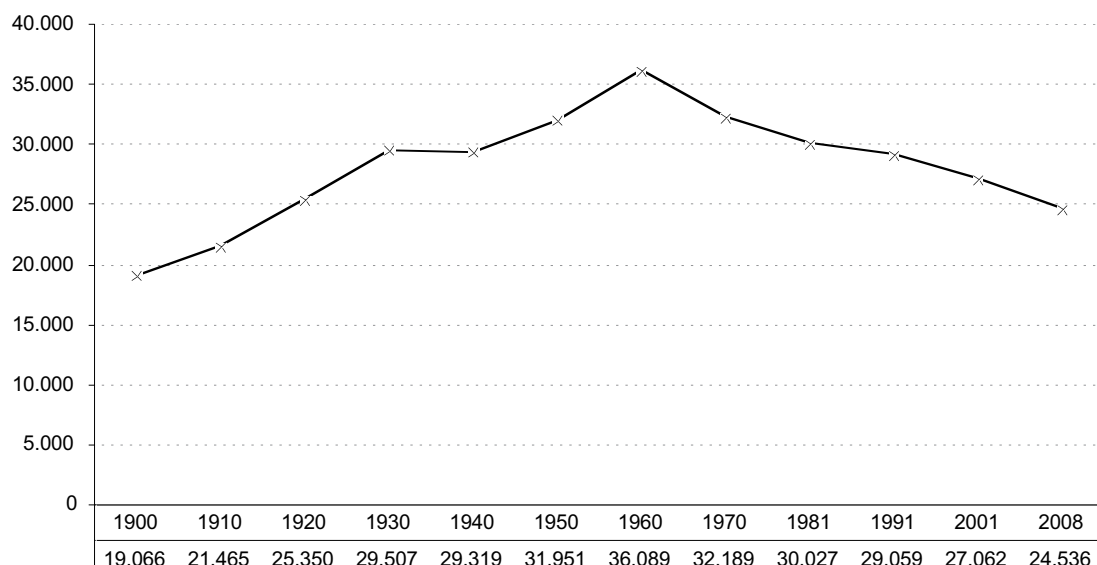
**Gráfico 37: Base territorial de la Montaña Palentina-Aguilar-Valdivia**



Fuente: Elaboración propia. Los municipios marcados granate superan los 2.000 habitantes, los de color naranja tienen entre 500 y 2.000, y los de rosa, sin nombre, menos de 500.

## POBLACIÓN Y POBLAMIENTO.

**Gráfico 38: Evolución de la población de la Montaña Palentina**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.



La evolución de la población en el conjunto de la comarca sigue dos tendencias claramente diferenciadas. Hasta 1960 la población crece a un ritmo intenso y continuado, con el paréntesis de la década de 1930, marcada por la Guerra Civil. Desde entonces la disminución ha seguido un ritmo igualmente intenso, pasando de 36.089 habitantes en 1960 a 24.536 en la actualidad, aunque todavía conserva 4.500 habitantes más de los que tenía en 1900.

**Tabla 26: Evolución de la población municipal en la Montaña**

Cod. INE	Municipio	1900	1950	2001	2008	Núcleos
34004	Aguilar de Campoo	1.571	2.951	7.589	7.196	31
34027	Barruelo de Santullán	3.389	7.372	1.749	1.526	11
34032	Berzosilla	486	418	71	50	4
34036	Brañosera	1.227	1.989	287	279	5
34049	Castrejón de la Peña	1.492	1.789	613	495	10
34056	Cervera de Pisuerga	1.155	1.815	2.684	2.595	24
34067	Dehesa de Montejo	667	817	217	155	4
34080	Guardo	1.216	3.757	8.548	7.528	4
34110	Mudá	181	293	125	104	1
34904	Pernía (La)			471	414	12
34134	Polentinos	282	299	90	67	1
34135	Pomar de Valdivia	1.839	2.233	528	513	14
34151	Respenda de la Peña	3.669	1.142	258	210	7
34158	Salinas de Pisuerga	623	601	272	376	4
34160	San Cebrián de Mudá	198	1.035	200	153	5
34171	Santibáñez de la Peña		3.872	1.500	1.281	13
34185	Triollo	529	520	93	71	3
34199	Velilla del Río Carrión	542	1.048	1.767	1.523	7
<b>TOTAL</b>		<b>19.066</b>	<b>31.951</b>	<b>27.062</b>	<b>24.536</b>	<b>160</b>

*Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.*

Hay que tener en cuenta la variación del mapa municipal, que en el caso de la Montaña palentina afecta a dos municipios: Santibáñez de la Peña y La Pernía. Santibáñez de la Peña se integró en Respenda de la Peña en el Censo de 1857, y a partir del Censo de 1940 se segregó de nuevo. La Pernía aparece en el Censo de 1981 por la fusión de los municipios de Lores, Redondo Areños y San Salvador de Cantamuda.

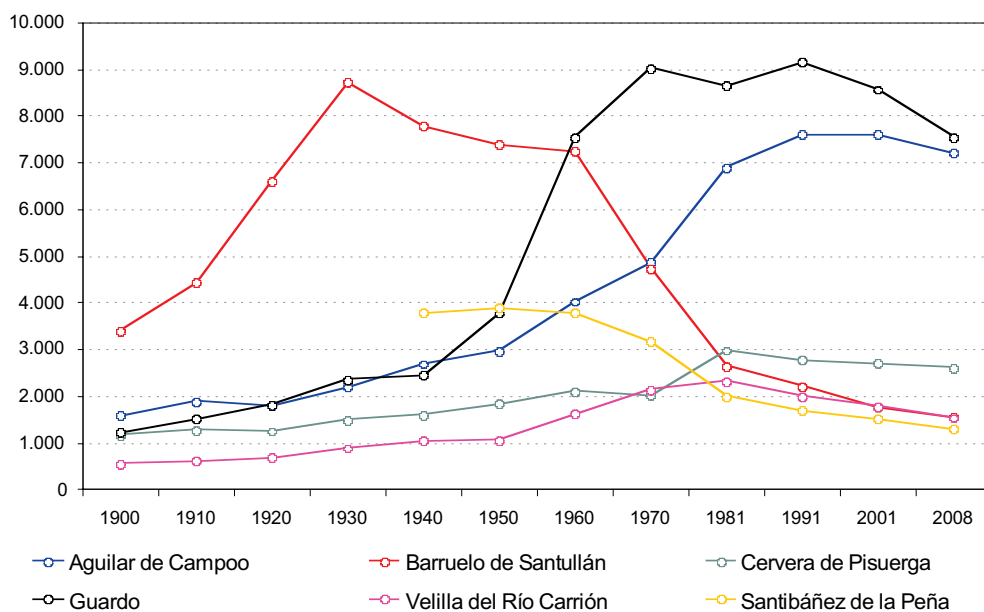
La evolución de los diversos municipios ha sido dispar, y todos ellos han perdido población en los últimos años, a excepción de Salinas de Pisuerga, que ha ganado algo más de 100 habitantes.

Algunos de los pequeños municipios, como Brañosera, Berzosilla, Triollo, San Cebrián de Mudá, han perdido más del 80% de población entre 1900 y 2001, y han seguido después con esta dinámica, perdiendo entre 2001 y 2008 entre un 25 y un 30%.

Los seis municipios de más de 1.000 habitantes muestran evoluciones diversas. Quizá el caso más espectacular es el de Barruelo de Santullán, que conoce un crecimiento muy intenso en las primeras décadas del siglo XX, hasta alcanzar el máximo en 1930 (8.635 habitantes), momento a partir del cual comienza una pérdida de población, que se acelera a partir de 1960. En sólo dos décadas, entre 1960 y 1981, perdió el 63% de la población, 4.585 habitantes.

Guardo da el gran salto entre 1950 y 1960, cuando en diez años se dobla la población en diez años, pasando de 3.757 a 7.531 habitantes. Alcanza valores superiores a 9.000 habitantes en 1970, aunque el máximo se da en 1991 (9.136), pero desde entonces está perdiendo población a un ritmo relativamente elevado.

**Gráfico 39: Municipios de más de mil habitantes en la Montaña.**



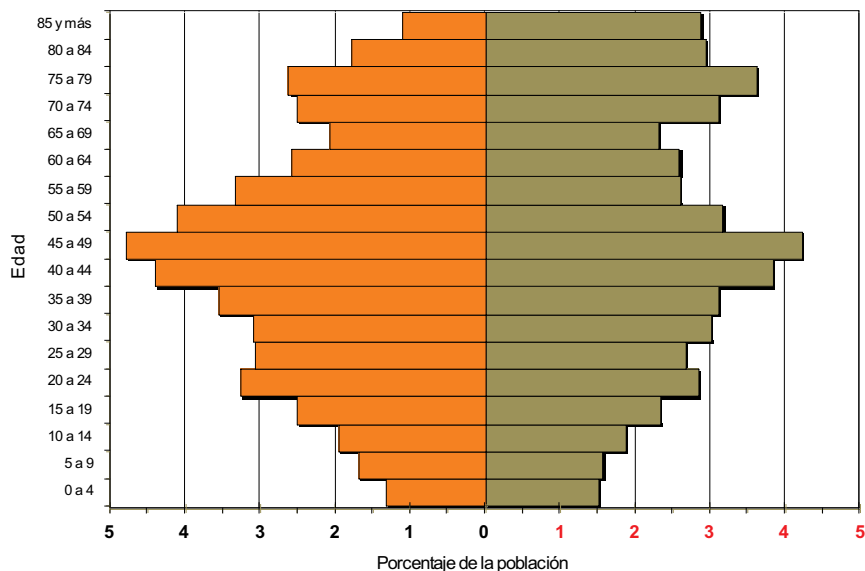
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Aguilar de Campoo es el otro gran municipio de la comarca, y es el único que muestra un crecimiento relativamente moderado pero constante desde 1900. La década de mayor crecimiento intercensal es la de 1970-1981, y alcanza el máximo en 1991 (7.594), aunque desde entonces empieza a perder población.

Cervera de Pisuerga y Velilla del Río Carrión muestran un crecimiento moderado a lo largo del siglo XX hasta alcanzar el máximo en 1981, momento a partir del cual empiezan a perder población, aunque también a un ritmo moderado, y finalmente Santibáñez de la Peña, que en las dos primeras décadas de su creación se mantuvo, para perder después población de forma continuada.

La estructura de la población, con un 25% de población mayor de 64 años, 10% menor de 15, presenta los caracteres propios de una dinámica regresiva, que me muestra también en la progresiva reducción de la importancia de los escalones de las edades menores. Hay, sin embargo, algunas características singulares. En primer lugar el gran peso de la población adulta masculina, en especial de las edades comprendidas entre 40 y 54 años, que presumiblemente obedece a los problemas de género de la emigración del medio rural al urbano. El hecho de que la tasa de masculinidad tenga un valor inferior a 100, aunque cercano (98) obedece sin embargo a la gran proporción de mujeres en las edades superiores.

**Gráfico 40: Pirámide de población de la Montaña Palentina (2008)**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Otra característica apreciable es el escalón hueco de las edades de 65 y 69 años, que corresponde a los nacidos entre 1938 y 1943, por el déficit de nacimiento de la guerra civil y la posguerra.

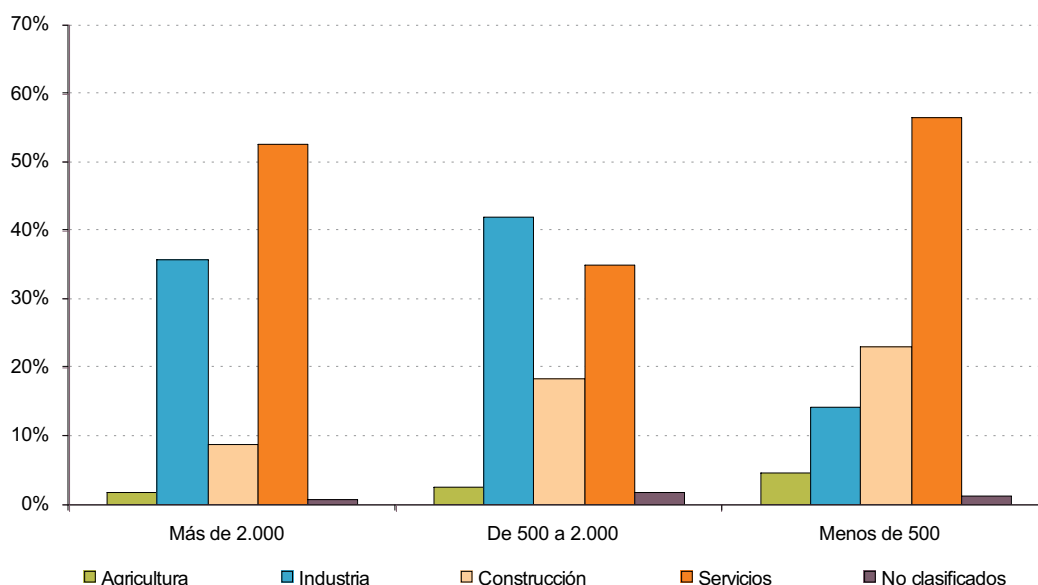
Una estructura de este tipo se corresponde con la evolución demográfica general que hemos visto, ya que una vez debilitados o desaparecidos los factores de atracción de los movimientos migratorios, esta estructura producirá un crecimiento vegetativo muy negativo.

## ACTIVIDAD ECONÓMICA

El principal sector de la comarca es el de los servicios, que aglutina al 51% de los cotizantes, seguido de la industria (35%), aunque la importancia varía en función del tamaño de los municipios.

**Gráfico 41: Trabajadores por sector en la Montaña (2009)**

LA MONTAÑA: ocupados por sector según tamaño del municipio



*Fuente: Elaboración propia, a partir de los datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León sobre las cuentas de cotización a la Seguridad Social correspondientes a Junio de 2009. Clasificación CNAE09.*

Los grandes municipios, de más de 2.000 habitantes, puesto que suponen el 86% de los trabajadores son los que marcan la pauta general de la comarca. En los de 500 a 2.000 predomina el sector industrial (42%) y tiene un mayor peso la construcción, en detrimento del sector servicios, y en los más pequeños, que sólo suponen el 5% de los trabajadores, la característica más destacable, además del predominio del sector servicios, es la importancia de la construcción, que alcanza el 23% de los cotizantes.

El sector más característico de la comarca ha sido la minería. El origen de la actividad extractiva data de finales del siglo XIX, y dio origen al establecimiento de la línea férrea de vía estrecha La Robla-Bilbao, que atraviesa la comarca longitudinalmente y que en la actualidad, integrada en FEVE, sigue funcionando, aunque con un servicio limitado.

A lo largo de los años sesenta se produjo el declive de la minería tradicional con especial importancia en la cuenca de Barruelo, debido a la sustitución del carbón por combustibles derivados del petróleo, y más adelante en la cuenca de Guardo, donde inicialmente se registró un aumento de la actividad hasta 1970, pero después entró en un profundo proceso de reconversión, de forma que el uso del carbón queda reducido a la producción de energía eléctrica en la central térmica de Velilla del Río Carrión.

En la actividad agraria el aprovechamiento más importante es el de la ganadería extensiva, que permite aprovechar los pastos de las zonas de montaña, con una orientación predominante hacia el vacuno de carne.

En la industria, el auge de Guardo comienza en 1943 con la construcción de una planta de obtención de carburos a partir de calizas, propiedad de *Explosivos Río Tinto*. En 1986, con la fusión de *Explosivos Río Tinto* y *Cross*, la planta pasó a formar parte de *Erkimia*, comenzando un proceso de reestructuración. El otro impulso de la zona es la construcción a finales de la década de 1950 de la *Central Térmica "Terminor"* en Velilla del Río Carrión, a 3 km de Guardo, que entró en funcionamiento en 1963. En 1980 se iniciaron las obras de la 2ª fase de la central, que se puso en marcha entró en 1986, convirtiéndose en dinamizadora de la economía del entorno de Guardo.

En la Montaña palentina oriental la principal industria es la galletera, que se inició a finales del siglo XIX por iniciativa de empresarios locales, aprovechando que gracias al Canal de Castilla se disponía de harina y de buenas comunicaciones. Se localiza exclusivamente en Aguilar de Campoo. La primera empresa que se funda es la antigua Fontaneda, seguida de Gullón, que son las dos únicas que se mantienen en la actualidad (la primera de ellas gestionada actualmente por Siro), aunque llegaron a existir cinco empresas galleteras

En lo que respecta al sector servicios, se da una elevada concentración de establecimientos en las cabeceras comarcales (Guardo, Aguilar y Cervera), y el sector turístico se configura hoy con un elemento clave dentro de los programas de desarrollo que se han puesto en marcha en la comarca.

## ANÁLISIS DAFO PARA LA MONTAÑA PALENTINA

### DEBILIDADES

- // La orografía y el clima de alta montaña condicionan el desarrollo de algunas actividades económicas, como es el caso de la actividad agraria.
- // Periodos de incomunicación por la nieve, que provocan el aislamiento en invierno de los pequeños núcleos de población en zonas de difícil acceso.
- // Despoblamiento, con un marcado descenso de población en las últimas décadas, sobre todo en los municipios mineros.
- // Altas tasas de envejecimiento y de dependencia global en la estructura demográfica.
- // Debilidad y dispersión en el poblamiento. Los dieciocho municipios están formados por un total de 160 entidades de población.
- // Falta de unidad comarcal con presencia de tres cabeceras subcomarcales, con una débil red de comunicaciones interna y escasos proyectos de colaboración conjunta.
- // La localización periférica de la Montaña, alejada de la capital palentina y de los centros dinámicos de la región. En este sentido se encuentra mejor comunicado el sector oriental de Aguilar/Valdivia que el resto de la Montaña.
- // El importante deterioro medioambiental asociado a la explotación de recursos mineros y energéticos, que dificulta la rentabilidad del potencial turístico de la Montaña Palentina.
- // La inadecuada producción de las explotaciones ganaderas, con una escasa dimensión de las explotaciones y falta de industrias transformadoras y cauces de comercialización.

- /// La falta de industrias transformadoras de la madera en la zona, desincentivan la actividad repobladora de los bosques y el aprovechamiento integral de este recurso natural.

## AMENAZAS

- /// La existencia de un mercado internacional de carbón altamente competitivo, unido a la supresión de las ayudas a la explotación del carbón nacional, permite prever que las explotaciones carboníferas de la Montaña Palentina están abocadas a su desaparición.
- /// La reducción del consumo interno, derivada de los procesos de reconversión y despoblación.
- /// La previsible reducción de las ayudas comunitarias a la producción agrícola y ganadera, incidirá en el proceso de abandono de explotaciones.
- /// Las limitaciones presupuestarias de las administraciones para acometer los planes de desarrollo local constituye una amenaza para la eficacia de los esfuerzos dirigidos a la reactivación económica.

## FORTALEZAS

- /// Existencia de hábitats y ecosistemas de gran valor ecológico, que albergan especies vegetales y animales en peligro de extinción, endémicas o con determinadas características de singularidad o rareza.
- /// Amplia disponibilidad de recursos naturales: forestales, cinegéticos, piscícolas, minerales y ganaderos.
- /// Riqueza del patrimonio histórico-artístico, con la peculiaridad de reunir la mayor concentración de Europa de manifestaciones románicas.
- /// La situación estratégica de la Montaña Palentina, como paso natural de comunicación entre la meseta castellana y Cantabria. Aunque sólo puede ser aprovechada esta cuestión en la parte más oriental de la Montaña, que es la que cuenta con un buen sistema de comunicaciones.
- /// Importante presencia de generación de energías limpias en la zona.
- /// Existencia de iniciativas locales para la recuperación y potenciación del sector ganadero, con la consolidación de marcas de calidad, como la "Carne de Cervera".
- /// Existencia de productos agroalimentarios de alta calidad y valor añadido (galletas, repostería, productos lácteos, etc.)
- /// La promoción del turismo de la Montaña Palentina, permite observar con optimismo la potencialidad de este sector.
- /// Existencia de un núcleo importante de población joven en Guardo que, debidamente formada, puede ser el germen emprendedor para impulsar nuevos proyectos a medio y largo plazo.

## OPORTUNIDADES

- Producciones agrarias de calidad, que pueden valorizarse mediante su tratamiento, transformación y envasado en la propia zona.
- Los importantes nichos de mercado observados en el área de servicios sociales/asistenciales, permitirán activar nuevas oportunidades empresariales.
- El desarrollo del Parque Natural Montaña Palentina, Fuentes Carrionas y Fuente Cobre, Covalagua y las Tuerces, supondrán un atractivo importante para el turista.
- La Política Agraria Comunitaria de apoyo a las explotaciones de vacuno y ovino extensivo permitirá potenciar la ganadería de carne y el aprovechamiento de los pastizales, uno de los principales recursos agropecuarios de la Montaña Palentina.
- La propuesta formulada a la UNESCO para declarar al Románico Palentino Patrimonio de la Humanidad, constituirá una oportunidad para su recuperación y promoción turística.

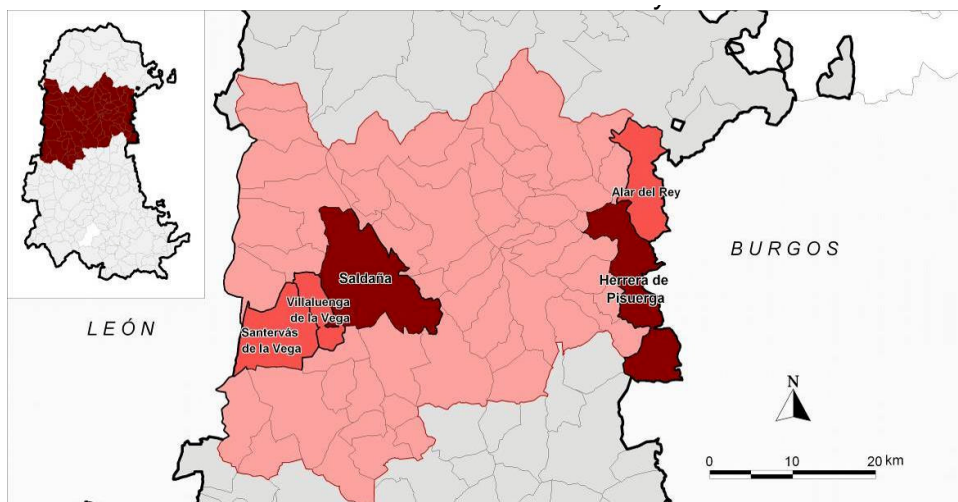
## 3.2 LA VEGA, LA VALDAVIA, EL BOEDO Y LA OJEDA.

### BASE TERRITORIAL

La comarca "Páramos y Valles" ocupa el sector central de la provincia de Palencia. Montaña Palentina es una comarca natural que se localiza en el extremo septentrional de la provincia de Palencia y que se encuadra dentro de la Cordillera Cantábrica. Esta denominación –utilizada para este territorio en conjunto para desarrollar un programa LEADER+– incluye las comarcas naturales tradicionales de La Vega, La Valdavia, El Boedo y La Ojeda. Todas estas comarcas se disponen sobre una zona de páramo, atravesada por cinco ríos con sus afluentes, que erosionan la superficie y originan valles, dispuestos en dirección Norte-Sur.

Está constituida por 54 términos municipales, con 117 entidades de población, una superficie de 1.950 km<sup>2</sup>, y una población, en el año 2008, de 15.219 habitantes, lo que da una densidad de población media inferior a 8 hab/km<sup>2</sup>. Sólo tres municipios superan los mil habitantes, únicamente nueve tienen una densidad superior a 10 Hab/km<sup>2</sup>, y ninguno supera los 24.

Gráfico 42: Base territorial de los Páramos y Valles



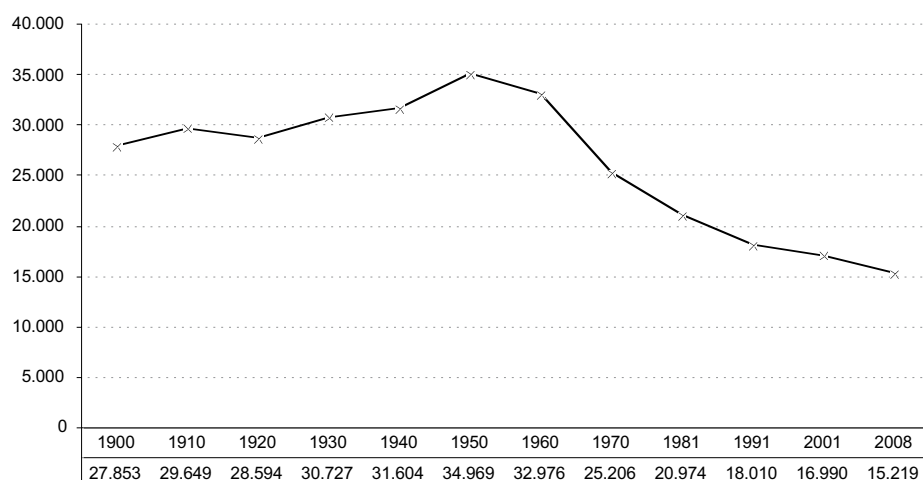
Fuente: Elaboración propia. Los municipios marcados granate superan los 2.000 habitantes, los de color naranja tienen entre 500 y 2.000, y los de rosa, sin nombre, menos de 500.



## POBLACIÓN Y POBLAMIENTO.

**Gráfico 43: Evolución de la población de Páramos y Valles.**

**PÁRAMOS Y VALLES: Evolución de la población 1900-2008**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

La evolución general de la población en la comarca sigue un esquema habitual en el medio rural de base agraria que alimentó los procesos migratorios del éxodo rural de las décadas siguientes a 1950. En 1950 el conjunto comarcal alcanzó casi 35.000 habitantes, para caer de forma continuada, especialmente intensa desde 1960, hasta el punto de que en 1970 ya había menos población que en 1900.

Sólo el municipio más poblado de la comarca, Saldaña, ha ganado población entre el año 2001 y 1950. En ese mismo periodo, el conjunto de la comarca perdió el 51%, y hay algunos municipios, como Santa Cruz de Boedo o Dehesa de Romanos, en los que la pérdida supera el 80%. Precisamente Santa Cruz de Boedo es el único municipio que ha ganado población entre 2001 y 2008, si bien en números absolutos se trata de un crecimiento muy poco relevante (9 personas).

**Tabla 27: Evolución de la población municipal en Páramos y Valles**

Cod. INE	Municipio	1900	1950	2001	2008	Núcleos
34005	Alar del Rey	864	1.827	1.284	1.055	4
34020	Ayuela	279	262	85	67	1
34025	Bárcena de Campos	259	237	63	56	1
34028	Báscones de Ojeda	279	467	205	178	1
34037	Buenavista de Valdavia	638	638	427	392	5
34038	Bustillo de la Vega	478	834	370	326	2
34039	Bustillo del Páramo de Carrión	293	303	91	73	1
34041	Calahorra de Boedo	347	391	133	115	1
34052	Castrillo de Villavega	900	962	280	207	1
34061	Collazos de Boedo	426	452	153	138	2
34062	Congosto de Valdavia	386	712	274	213	3
34068	Dehesa de Romanos	229	275	44	39	1
34073	Fresno del Río	378	498	202	190	1
34083	Herrera de Pisuerga	1.685	3.218	2.578	2.373	5
34091	Lagartos	513	576	170	152	3
34094	Ledigos	317	338	104	80	1
34903	Loma de Ucieza	..	..	315	279	4
34100	Mantinos	260	343	189	152	1
34107	Micieces de Ojeda	213	387	106	96	2
34112	Nogal de las Huertas	373	361	68	50	2
34113	Olea de Boedo	184	156	45	40	1
34114	Olmos de Ojeda	872	1.031	334	273	9
34122	Páramo de Boedo	368	438	108	102	3
34124	Payo de Ojeda	286	475	96	77	1
34126	Pedrosa de la Vega	635	782	383	338	4
34129	Pino del Río	592	669	277	241	2
34136	Poza de la Vega	399	520	283	249	1
34139	Prádanos de Ojeda	1.242	892	242	212	1
34140	Puebla de Valdavia (La)	591	600	156	118	2
34143	Quintanilla de Onsoña	815	838	232	207	6
34147	Renedo de la Vega	535	713	262	238	4

Cod. INE	Municipio	1900	1950	2001	2008	Núcleos
34154	Revilla de Collazos	324	379	86	80	1
34157	Saldaña	1.562	2.362	3.190	3.109	14
34161	San Cristóbal de Boedo	284	202	47	28	1
34168	Santa Cruz de Boedo	315	355	63	76	2
34169	Santervás de la Vega	1.026	1.317	540	526	3
34170	Santibáñez de Ecla	293	308	100	82	3
34175	Serna (La)	327	342	125	119	1
34176	Sotobañado y Priorato	703	599	183	168	2
34179	Tabanera de Valdavia	228	226	54	41	1
34190	Valderrábano	332	404	79	57	2
34093	Vid de Ojeda (La)	332	418	136	119	1
34202	Villabasta de Valdavia	174	139	40	36	1
34208	Villaeles de Valdavia	300	399	84	74	1
34214	Villalba de Guardo	328	450	246	211	1
34218	Villaluenga de la Vega	897	1.392	674	623	4
34222	Villameriel	725	596	158	130	5
34223	Villamoronta	431	614	327	297	1
34228	Villanuño de Valdavia	445	399	125	111	2
34229	Villaprovedo	516	419	100	75	1
34231	Villarrabé	790	961	277	274	4
34234	Villasila de Valdavia	321	379	104	74	2
34236	Villaturde	642	851	248	203	4
34245	Villota del Páramo	922	1.263	445	380	4
<b>TOTAL</b>		<b>27.853</b>	<b>34.969</b>	<b>16.990</b>	<b>15.219</b>	<b>137</b>

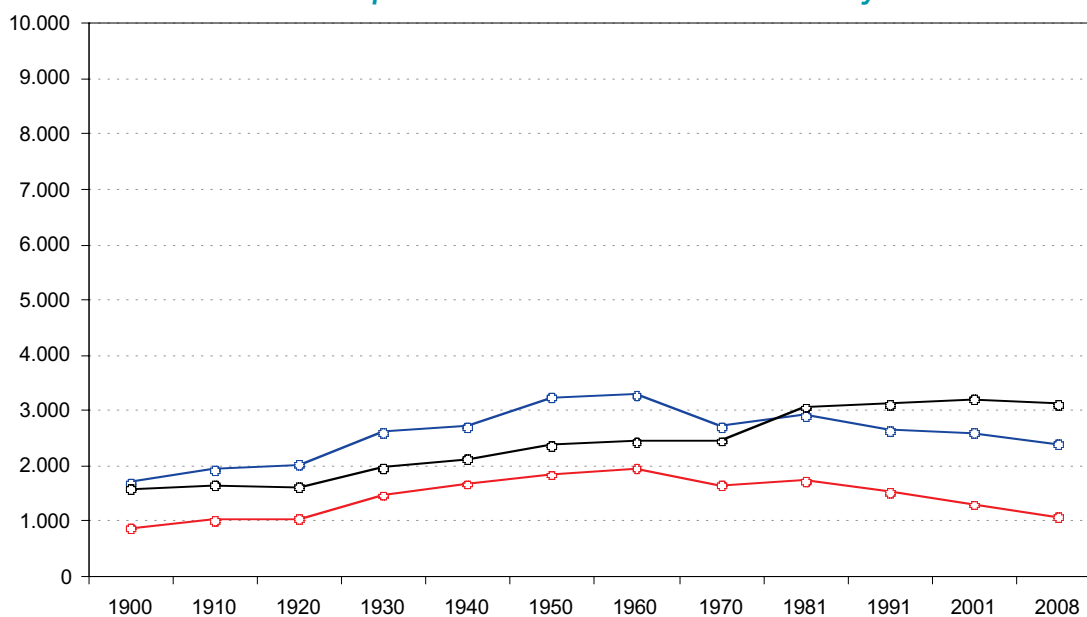
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

La única variación en el mapa municipal en el siglo XX es la creación, antes del Censo de 1981, del municipio de Loma de Ucieza, por la fusión de los de Bahillo, Gozón de Ucieza, Itero Seco y Villota del Duque.

En el gráfico correspondiente a la evolución de los tres municipios de más de mil habitantes de la comarca se ha utilizado la misma escala que en las otras tres comarcas analizadas, 10.000 habitantes, a fin de que se pueda comparar la evolución de los núcleos en cada una de ellas.

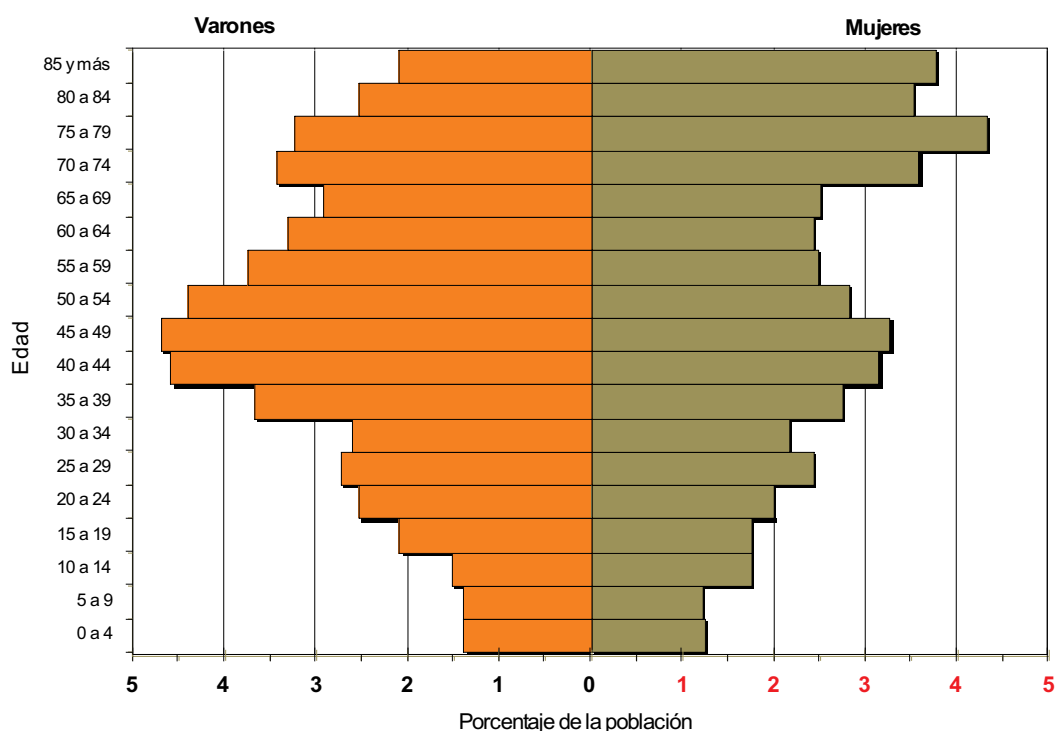
En este caso la evolución está mucho menos marcada que en el de los grandes municipios de la Montaña, y sólo Saldaña, el único con más de 3.000 habitantes, muestra un crecimiento sostenido, aunque muy moderado, y estabilizado en los últimos años. Los otros dos grandes municipios de la comarca, Herrera de Pisuegra con 2.373 habitantes y Alar del Rey con 1.055 presentan una evolución prácticamente igual, con un crecimiento moderado hasta 1950 y una regresión, también moderada, desde entonces.

Gráfico 44: Municipios de más de mil habitantes en Páramos y Valles.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

**Gráfico 45: Pirámide de población de Páramos y Valles (2008)**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

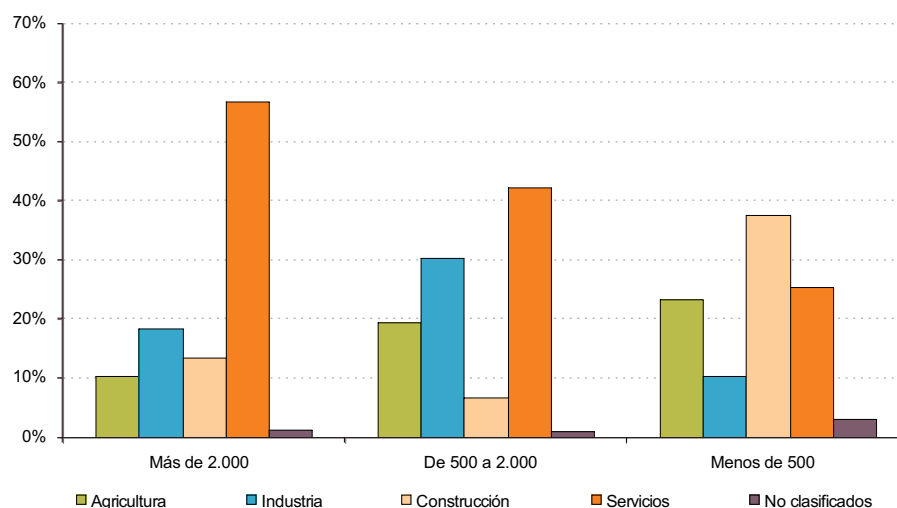
La estructura de la población de esta comarca es la más regresiva de todos los conjuntos que estamos analizando en la provincia, con un 32% de población mayor de 64 años en 2008 y sólo un 8% de población menor de 15 años. La tasa de masculinidad es de 112, a pesar del elevado índice de envejecimiento y la importancia de los grupos de población femeninos de más de 70 años, que son los más numerosos de todos los grupos quinquenales de mujeres de la pirámide. Todo ello nos indica el considerable impacto de los procesos migratorios en este medio rural, que llega incluso, en el caso de la mujeres, a diluir el déficit demográfico de la posguerra, que se podía apreciar en la pirámide del conjunto municipal o en la de la Montaña.

## ACTIVIDAD ECONÓMICA

El principal sector en esta comarca es el de los servicios (45%), seguido por la construcción (20%), la industria (18%) y la agricultura (16%).

**Gráfico 46: Trabajadores por sector en Páramos y Valles (2009)**

PÁRAMOS Y VALLES: ocupados por sector según tamaño del municipio



Fuente: Elaboración propia, a partir de los datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León sobre las cuentas de cotización a la Seguridad Social correspondientes a Junio de 2009. Clasificación CNAE09.

En los dos municipios de más de 2.000 habitantes, que suponen el 56% de los trabajadores, entendiendo como tales los cotizantes a la Seguridad Social, lo que, como ya se ha indicado, infravalora un tanto los sectores de la agricultura y de los servicios, el sector servicios es el más importante, al igual que en los tres municipios de 500 a 2.000, aunque en éstos, que representan el 15% del total de los trabajadores, la industria tiene un peso relevante. En los municipios más pequeños son la construcción y la agricultura (esta última levemente por debajo de los servicios) los sectores más característicos.

Una de las características a reseñar en toda la comarca es, pues, el peso de la agricultura, especialmente si tenemos en cuenta que los datos que hemos utilizado infravaloran su importancia relativa. Como zona de transición entre la Montaña y la meseta, la zona, se caracteriza por una adaptación progresiva de los cultivos, de norte a sur. Además la agricultura varía en función de su localización en un área de páramo (asociada al secano) o de valle (zonas regadas). En las primeras encontramos cereales con predominio de centeno, y en los valles, predominan los cultivos de maíz e industriales, regados por pie en muchas ocasiones. La actividad ganadera se caracteriza por el predominio del vacuno y el ovino de leche. El ovino y bovino de carne también tiene representación comarcal, aunque la mayoría de las explotaciones son de pequeña dimensión económica y se tiende a la estabulación, debido a la escasez de pastos.

La superficie forestal de la comarca ascendía, según el Censo Agrario de 1999 a 51.934 ha, lo que supone el 26% del territorio total de la comarca. Predominan las formaciones de monte maderable con más de 25.000 ha. Y el monte abierto, con 23.300 ha., de tipo adhesionado. Las masas de pinares de repoblación en la Valdavia, constituyen una riqueza importante para muchos pueblos. Desde los años 50 se han venido repoblando miles de ha, sobre todo con pino albar o silvestre (*Pinus silvestris*), laricio (*Pinus nigra*) y en menor medida con pino resinero (*Pinus pinaster*), las cuales se han adaptado bien a las condiciones locales y han modificado el paisaje en gran medida. Estas repoblaciones con edades comprendidas entre los 25 y 45 años, comienzan a producir los primeros beneficios económicos, aunque al tratarse de árboles de pequeñas dimensiones, la madera suele destinarse a su trituración, para hacer tableros de aglomerado y en menor medida para la industria del mueble.

Destaca también en la comarca el aprovechamiento cinegético, con la mayor parte del territorio acotada, fundamentalmente para caza menor. También es importante la pesca, debido a la gran calidad de las aguas. Existen zonas trucheras en los tramos más altos de los cauces, pero sobre todo predominan los cotos de salmónidos y ciprínidos a lo largo del río Carrión (Saldaña, La Serna, Pino del Río y Mantinos).

La industria existente está muy relacionada con la actividad agraria, con empresas de pequeña dimensión y una concentración importante en Saldaña.

## ANÁLISIS DAFO PARA LAS COMARCAS DE LA VEGA, VALDAVIA, BOEDO Y OJEDA

### DEBILIDADES

- // Despoblamiento generalizado de la comarca.
- // Desequilibrio estructural de los efectivos demográficos, con altas tasas de envejecimiento y bajas tasas de natalidad.
- // Escasez de infraestructuras empresariales, lo que genera dificultades para impulsar el desarrollo empresarial de la comarca.
- // La falta de formación específica para los jóvenes, unida a la falta de expectativas profesionales en la comarca siguen favoreciendo la salida de población hacia otros centros más dinámicos.
- // Existe una clara polarización comarcal interna provocada por la concentración de los recursos demográficos y económicos en dos municipios: Herrera de Pisuerga y

Saldaña, seguidos a distancia por Alar del Rey, que también ejerce cierta atracción sobre los pueblos de su entorno.

- Escaso desarrollo del sector turístico de la comarca, tanto en infraestructuras como en la oferta de plazas de alojamiento y restaurantes.
- Alto nivel de concentración geográfica de los equipamientos sociales, lo que obliga a realizar desplazamientos desde los demás municipios.

## AMENAZAS

- La previsible reducción de las ayudas comunitarias a la producción agrícola y ganadera, incidirá en el proceso de abandono de explotaciones.
- Hasta la fecha han escaseado las partidas presupuestarias de las administraciones para acometer planes de infraestructuras y las medidas de apoyo a la implantación de proyectos empresariales emprendedores, tampoco han tenido los resultados deseados.
- La mayoría de las empresas de la comarca son familiares (con menos de cinco trabajadores) por lo que es previsible que necesiten de procesos de adaptación al nuevo mercado globalizado y a las nuevas tecnologías.
- La competencia de otras zonas turísticas de la comunidad o de la propia provincia más estructuradas (especialmente de la Montaña Palentina), dificultan el desarrollo de este sector en la comarca.

## FORTALEZAS

- Amplia disponibilidad de recursos naturales: forestales, cinegéticos, piscícolas, minerales y ganaderos.
- Riqueza del patrimonio histórico-artístico, representado por elementos singulares como el Canal de Castilla, el románico y los enclaves romanos, cuya principal manifestación es la Villa de "La Olmeda".
- La situación estratégica de la comarca, como paso natural de comunicación entre la capital y la Montaña Palentina.
- La existencia de cursos fluviales naturales de primer orden, como los ríos Pisuerga y Carrión y el Canal de Castilla asegura el abastecimiento de las poblaciones, el uso del regadío o la pesca deportiva y constituyendo un recurso potencial de gran magnitud para el turismo.
- Presencia de terrenos aluviales de alta productividad agraria.

## OPORTUNIDADES

- Se puede reforzar el sector agroalimentario, potenciando la valoración de los productos agrarios, mediante su tratamiento, transformación y envasado de calidad en la propia zona.
- El desarrollo de nuevos cultivos y aprovechamiento de recursos naturales como plantas aromáticas, medicinales y melíferas, hongos, frutos silvestres y la recuperación de cultivos como los viñedos o restablecer usos tradicionales y artesanales perdidos, constituyen una alternativa a tener en cuenta.

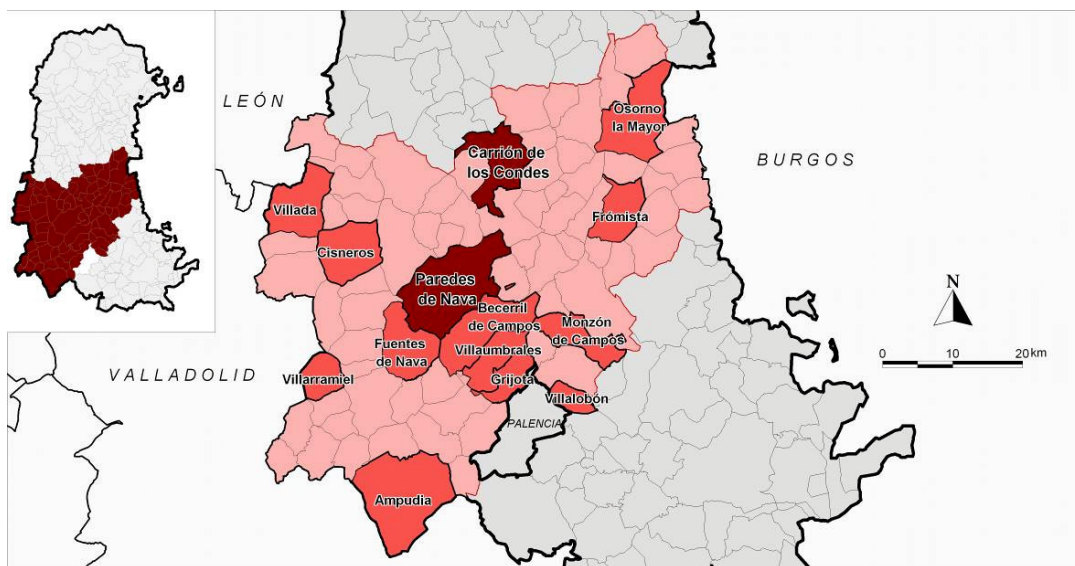
### 3.3 TIERRA DE CAMPOS PALENTINA

#### BASE TERRITORIAL

La comarca se sitúa en la zona centro de la provincia de Palencia, aunque pertenece a un ámbito territorial más amplio, la Tierra de Campos, una gran comarca muy bien caracterizada, que comprende parte de las provincias de León, Palencia y Valladolid.

En Palencia comprende 78 municipios, con 117 entidades de población, ocupa una superficie de 2.616 m<sup>2</sup>, y en el años 2008 contaba con 25.109 habitantes, lo que significa una densidad de población de 9,60 hab/km<sup>2</sup>. Aunque esta comarca, tal como la hemos delimitado, supone el 41% de los municipios y el 32% de la superficie provincial, su población sólo representa el 14,5%.

Gráfico 47: Base territorial de Tierra de Campos.

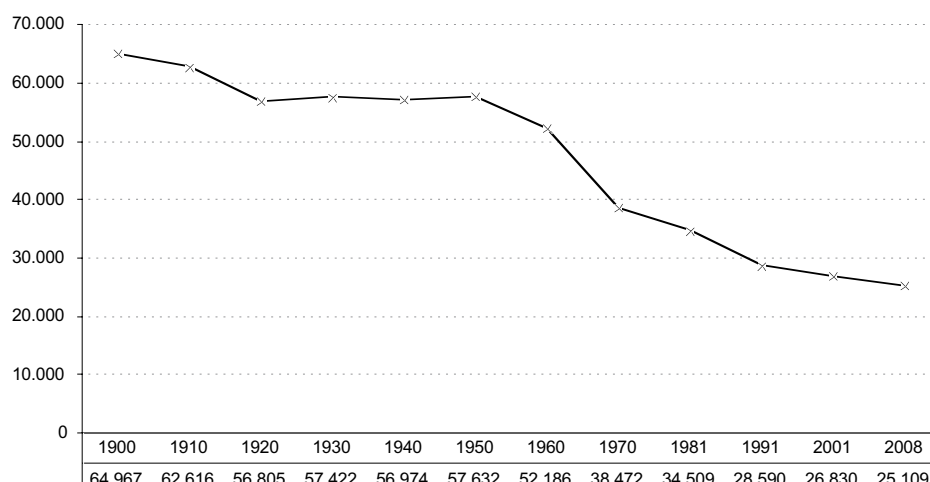


Fuente: Elaboración propia. Los municipios marcados granate superan los 2.000 habitantes, los de color naranja tienen entre 500 y 2.000, y los de rosa, sin nombre, menos de 500.

#### POBLACIÓN Y POBLAMIENTO.

Gráfico 48: Evolución de la población de Tierra de Campos

TIERRA DE CAMPOS: Evolución de la población 1900-2008



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.



A lo largo del siglo XX, y lo que ha transcurrido del XXI, la tendencia generalizada en los municipios de Tierra de Campos ha sido la pérdida de población, en muchas ocasiones muy intensa. De hecho, entre 1900 y 2001 perdió el 60% de su población, una tendencia que ha seguido hasta la actualidad.

Sólo dos municipios, Villalobón y Grijota, tienen en el año 2008 más población que en 1900, y su crecimiento, como veremos, ha sido muy reciente, concentrado en la primera década de nuestro siglo. Entre 1900 y 2001 sólo Monzón de Campos registró un leve crecimiento demográfico.

La curva de la población, por lo tanto, no muestra el habitual crecimiento demográfico por la dinámica natural en la primera mitad del XX, de tal forma que en las décadas de 1920 a 1950 la población se estanca o, lo que es lo mismo, los procesos migratorios tienen una magnitud suficiente como para absorber el crecimiento vegetativo. Desde 1950, y especialmente en la década de 1960, el éxodo rural es muy intenso, y cada vez registra un ritmo más moderado, aunque siempre con un claro signo de descenso. La tradicional orientación agraria de la comarca, base de su importancia económica en el pasado, y especialmente en el siglo XIX, se

**Tabla 28: Evolución de la población municipal en Tierra de Campos**

Cod. INE	Municipio	1900	1950	2001	2008	Núcleos
34001	Abarca de Campos	187	172	49	41	1
34003	Abia de las Torres	638	537	204	175	1
34009	Amayuelas de Arriba	277	188	42	38	1
34010	Ampudia	1.592	1.599	700	607	9
34011	Amusco	1.537	1.002	563	469	2
34015	Arconada	504	393	66	48	1
34018	Autilla del Pino	796	797	245	238	1
34019	Autillo de Campos	687	475	190	174	1
34024	Baquerín de Campos	431	282	30	34	1
34029	Becerril de Campos	2.754	2.156	1.072	949	2
34031	Belmonte de Campos	206	178	41	35	1
34033	Boada de Campos	176	103	22	19	1
34035	Boadilla de Rioseco	1.368	911	183	137	1
34034	Boadilla del Camino	646	604	187	132	1
34042	Calzada de los Molinos	440	661	383	362	1
34045	Capillas	513	375	109	104	1
34046	Cardeñosa de Volpejera	268	254	56	40	1
34047	Carrión de los Condes	3.318	3.516	2.425	2.328	2
34048	Castil de Vela	391	300	106	76	1
34053	Castromocho	1.185	969	255	237	1
34055	Cervatos de la Cueva	808	860	386	309	3
34059	Cisneros	1.810	1.623	586	516	1
34071	Espinosa de Villagonzalo	680	783	252	210	1
34072	Frechilla	1.285	823	269	213	1
34074	Frómista	1.748	1.775	955	848	1
34076	Fuentes de Nava	2.042	1.754	815	748	1
34077	Fuentes de Valdepero	969	798	240	241	1
34079	Grijota	1.283	1.309	880	1.443	2
34081	Guaza de Campos	595	444	74	63	1
34088	Husillos	474	520	228	228	1
34089	Itero de la Vega	575	547	237	185	1
34092	Lantadilla	1.113	1.141	492	392	1
34096	Lomas	291	250	57	56	1
34099	Manquillos	265	187	71	65	1
34101	Marcilla de Campos	504	480	69	48	1
34102	Mazariegos	539	486	285	261	1
34103	Mazuecos de Valdeginata	527	375	133	107	1
34106	Meneses de Campos	691	584	158	144	1
34108	Monzón de Campos	670	1.149	739	654	2
34109	Moratinos	348	313	84	76	2
34116	Osornillo	340	289	97	80	1
34901	Osorno la Mayor			1.690	1.482	4
34123	Paredes de Nava	4.676	4.836	2.383	2.126	1
34125	Pedraza de Campos	602	504	129	101	1
34127	Perales	395	530	109	167	3
34130	Piña de Campos	1.366	823	288	259	1
34131	Población de Arroyo	294	303	93	76	2
34132	Población de Campos	861	624	192	145	1

Cod. INE	Municipio	1900	1950	2001	2008	Núcleos
34137	Pozo de Urama	285	188	44	35	1
34149	Requena de Campos	293	237	52	28	1
34152	Revengea de Campos	840	630	178	162	1
34155	Ribas de Campos	460	454	207	181	1
34156	Riberos de la Cueva	307	311	89	75	1
34159	San Cebrián de Campos	1.027	899	534	480	2
34163	San Mamés de Campos	478	412	103	76	1
34165	San Román de la Cuba	411	357	113	93	1
34167	Santa Cecilia del Alcor	244	350	162	146	1
34174	Santoyo	1.012	618	287	250	2
34180	Támara de Campos	637	425	93	88	1
34184	Torremormojón	524	409	88	54	1
34192	Valde-Ucieza	..	734	122	111	4
34902	Valle del Retortillo			214	174	5
34204	Villacidaler	469	339	76	59	1
34206	Villada	2.695	2.174	1.272	1.106	4
34211	Villaherreros	876	652	267	242	2
34215	Villalcázar de Sirga	695	634	236	203	1
34216	Villalcón	543	413	88	75	1
34217	Villalobón	462	617	406	1.069	1
34220	Villamartín de Campos	468	355	157	153	2
34224	Villamuera de la Cueva	284	287	63	63	1
34227	Villanueva del Rebollar	253	217	97	103	1
34230	Villarmentero de Campos	210	105	15	13	1
34232	Villarramiel	3.894	2.804	1.084	974	1
34233	Villasarracino	1.182	961	263	195	1
34237	Villaumbrales	922	678	872	786	2
34240	Villeras de Campos	455	362	129	112	1
34243	Villoldo	974	1.017	483	422	3
34246	Villovieco	402	411	117	95	1
<b>TOTAL</b>		<b>64.967</b>	<b>57.632</b>	<b>26.830</b>	<b>25.109</b>	<b>117</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

convirtió en el siglo XX, y especialmente en la segunda mitad, en un factor de expulsión de población hacia las áreas urbanas industrializadas del país y del extranjero, donde un puesto sin cualificación en la industria ofrecía una remuneración superior no ya a la de los jornaleros, sino también a la de los pequeños agricultores.

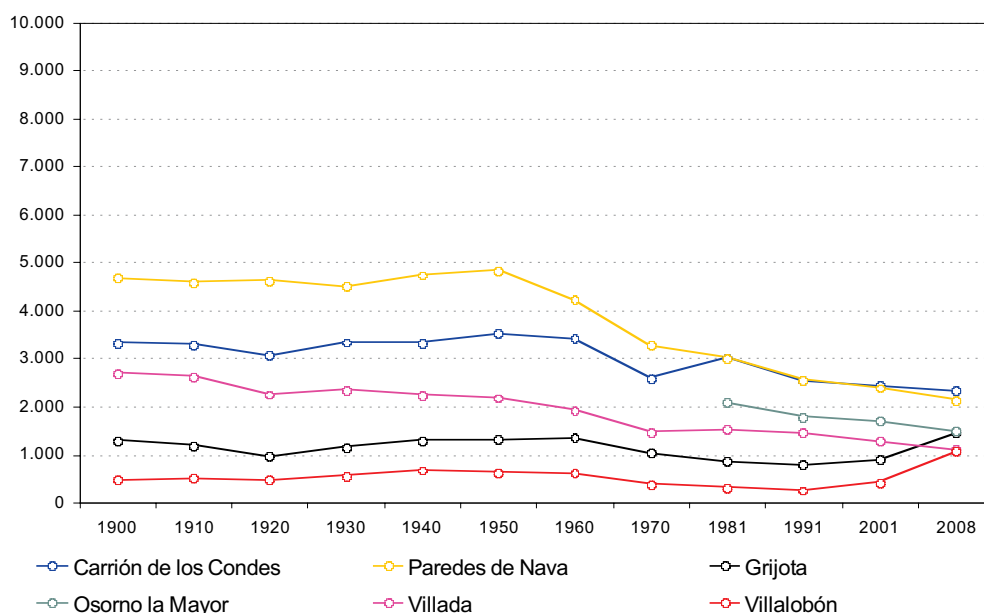
En un contexto como el descrito, las variaciones en la organización municipal en Tierra de Campos se han producido, en todos los casos, por fusión de antiguos municipios en uno nuevo. En el Censo de 1940 aparece por primera vez el municipio de Valde-Ucieza, por la fusión de Robladillo de Ucieza, Villamorco y Villasabariego de Ucieza. Y en el Censo de 1981 aparecen los municipios de Osorno la Mayor (resultado de la fusión de Cabañas de Castilla, Osorno, Santillana de Campos y Villadiezma) y Valle de Retortillo (Abastas, Añoza, Villalumbroso y Villatoquite).

Prácticamente en todos los municipios se ha reducido el número de habitantes, con alguna excepción en municipios generalmente en la periferia de la capital provincial.

Existen en la actualidad seis municipios con más de 1.000 habitantes, y sólo dos superan por poco los 2.000 (Carrión de los Condes y Paredes de Nava).

La evolución general, utilizando una escala gráfica de 10.000 habitantes para poder comparar con los municipios de las demás comarcas, es descendente, y los dos núcleos tradicionales (Carrión y Paredes), han seguido siendo los más poblados, aún cuando han perdido importancia relativa en el conjunto. Las dos excepciones a esta tendencia que cabe reseñar son Grijota y Villalobón (que, recordemos, es el municipio palentino que más ha crecido entre 2001 y 2008, multiplicando por 2,5 su población en menos de una década). En ambos casos, a partir de 1991, pero sobre todo desde 2001 la población ha crecido a un ritmo destacable, dentro del contexto de los movimientos migratorios más recientes, caracterizados por un desplazamiento muy corto, que consiste realmente en un cambio de municipio de residencia de los ámbitos urbanos a los municipios de su periferia.

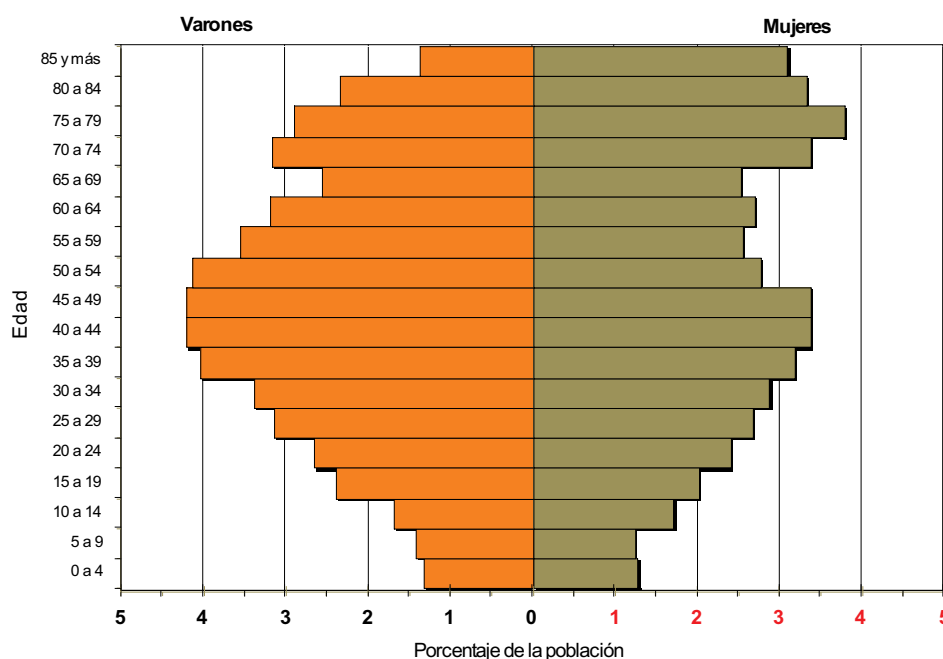
**Gráfico 49: Municipios de más de mil habitantes en Tierra de Campos.**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

La estructura de la población, a raíz de la dinámica general que hemos analizado, muestra un elevado desequilibrio. Aunque no alcanza valores tan elevados como los de la Montaña, el envejecimiento es acusado, con un 28% de población mayor de 64 años, y la proporción de menores de 15 años muy baja (9%). En este caso, además, se aprecia también el hueco demográfico de la posguerra y los efectos de la emigración inmediata. Las generaciones nacidas en las décadas de 1940 y 1950, las que protagonizarían el éxodo rural en la década de 1960, presentan un déficit de nacimientos muy marcado, así como una tasa de masculinidad elevada. En el conjunto de Tierra de Campos, la tasa de masculinidad es de 107, y, como ya hemos señalado, es un claro indicio de la importancia de la emigración del medio rural al urbano, por su desigual incidencia por género. En todos los escalones de población adulta madura el desequilibrio por sexo está muy marcado, como consecuencia de la emigración. También lo está, en el sentido contrario, en la población anciana, por la diferente esperanza de vida, que como hemos señalado ya, es muy superior en las mujeres que en los hombres, y especialmente en la provincia de Palencia.

**Gráfico 50: Pirámide de población de Tierra de Campos (2008)**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

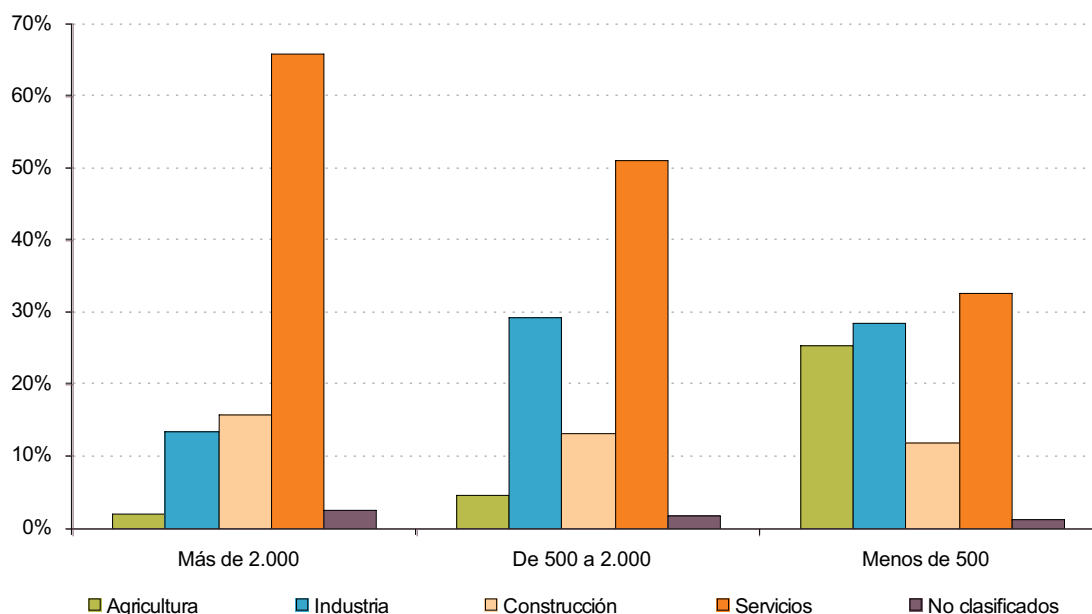
## ACTIVIDAD ECONÓMICA

La ausencia de grandes centros urbanos dentro de la comarca hace que el grupo de los trabajadores, en el caso de Tierra de Campos, de los municipios entre 500 y 2.000 habitantes represente el porcentaje más importante (57%), mientras que como sólo hay dos municipios que sobrepasan por muy poco los 2.000 habitantes, su influencia en el conjunto es relativamente baja (15%).

Por sectores, en el conjunto de la comarca el más importante es el de los servicios, con un 48% de los cotizantes a la Seguridad Social, seguido de la industria (27%) y la construcción (13%).

**Gráfico 51: Trabajadores por sector en Tierra de Campos (2009)**

**TIERRA DE CAMPOS: ocupados por sector según tamaño del municipio**



*Fuente: Elaboración propia, a partir de los datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León sobre las cuentas de cotización a la Seguridad Social correspondientes a Junio de 2009. Clasificación CNAE09.*

Los dos municipios más poblados se apartan de las medias comarcales, con un sector servicios mucho más desarrollado, y otro industrial de menor importancia que en el conjunto de los municipios menores de 2.000 habitantes. Es también destacable el peso de la agricultura, que supera el 25% de los trabajadores en los municipios de menos de 500 habitantes, un porcentaje muy elevado, sobre todo si consideramos que estamos analizando datos de cotización a la Seguridad Social que, como hemos señalado ya en varias ocasiones, infravaloran el número real de trabajadores en el sector agrario.

La base de la economía comarcal, salvo en las cabeceras o centros comarcales, es la agricultura. La práctica totalidad de la superficie agraria se dedica a cultivos herbáceos, con muy poca presencia de pastos o superficie forestal (circunscrita ésta a los márgenes de ríos y canales y las cuestas de los páramos). La agricultura es en general de tipo extensivo, con grandes superficies, poca mano de obra y un alto grado de mecanización de las tareas. A pesar de las sucesivas concentraciones parcelarias, que han aumentado el tamaño medio de las explotaciones, éstas siguen sin superar las 45 ha de media (un alto porcentaje no supera las 20 ha).

La situación en el contexto europeo no es muy halagüeña de cara al futuro, ya que la producción cerealista tradicional de la comarca ya no es rentable sin una subvención de apoyo y, la misma circunstancia comienza a darse en el sector remolachero. Estos cultivos, con menores costes de producción en otros territorios de la UE, corren el riesgo de desaparecer en una comarca secularmente asociada al trabajo en el campo.

Existen, no obstante, algunas alternativas, a las que se acogen los agricultores de la comarca para poder mantener su actividad agrícola, como las técnicas de la siembra directa y el mínimo laboreo, de cara a la reducción de costes, el desarrollo de medidas agroambientales como

el Programa de estepas cerealistas o de extensificación, iniciativas en el campo de la industria agroalimentaria o en el campo de la generación de energía con biomasa o producción para biodiesel, como vías de salida a la crisis del sector. Hay también otras alternativas cambiando la orientación de los cultivos, por ejemplo reforzando el tradicional cultivo de legumbres

La ganadería se orienta fundamentalmente hacia las explotaciones extensivas de ovino, aunque se trata también de un sector muy dependiente de las subvenciones externas. La tradicional industria textil ligada a la lana (fabricación de mantas, paños, etc.) apenas existe hoy en día.

La industria, a pesar de los porcentajes que hemos señalado, no es un sector relevante, y está ligada básicamente a pequeñas industrias de alimentación o al curtido de la piel (sobre todo en Villaramiel y Villada).

El comercio y el resto de servicios a la comunidad se encuentran concentrados en los escasos núcleos con una cierta vitalidad, que ejercen el papel de centros comarcales y el turismo, aunque ya tiene una cierta presencia, todavía se trata de un sector incipiente. Destacan en este sentido dos elementos lineales de gran relevancia: el Canal de Castilla y el Camino de Santiago (y vinculado a él los edificios del románico palentino, como los de Carrión de los Condes o Frómista, por citar algunos).

## ANÁLISIS DAFO PARA TIERRA DE CAMPOS

### DEBILIDADES

- Acusado despoblamiento y envejecimiento de la población, problemas que, por la estructura demográfica de la comarca, se agudizarán en un futuro próximo, lo que supone una baja capacidad productiva general del ámbito así como una reducida cuota de mercado.
- Dispersión de la población en un número elevado de municipios de escasa entidad, puesto que el 64 de los 78 municipios tienen menos de 500 habitantes.
- Escasez de infraestructuras empresariales disponibles, lo cual unido a la falta de servicios crean serias dificultades para impulsar el desarrollo empresarial de la comarca.
- El sector turístico de la comarca aún no está demasiado desarrollado, aunque el turismo rural ha comenzado a implantarse en la última década.
- Alto nivel de concentración geográfica de los equipamientos sociales, lo que obliga a realizar desplazamientos desde los municipios cercanos, sin que exista una buena red de transporte público que lo facilite.

### AMENAZAS

- La previsible reducción de las ayudas comunitarias a la producción agrícola y ganadera, incidirá en el proceso de abandono de explotaciones y, por ende, en el ya acusado despoblamiento de Tierra de Campos.
- La existencia de mercados globalizados y competitivos obligará a reorganizar la capacidad productiva y a adaptar las nuevas tecnologías en las empresas comarcales, debido a que la mayoría son empresas familiares (con menos de cinco trabajadores).

## FORTALEZAS

- El desarrollo de otras zonas turísticas de la comunidad o de la propia provincia, más estructuradas (como la Montaña) pueden favorecer el de Tierra de Campos, como oferta complementaria
- Riqueza del patrimonio natural e histórico-artístico, que unido a la marcada personalidad de la comarca y sus características tradicionales puede ser un factor de atracción para determinado tipo de turismo
- La situación estratégica de la comarca, muy próxima a la capital palentina y a Valladolid, aunque necesitan mejorarse las comunicaciones.
- Los cursos de agua, muy especialmente el Río Carrión y el Canal de Castilla, aseguran el abastecimiento de las poblaciones, la presencia del regadío, y dadas sus implicaciones ambientales y paisajísticas se pueden constituir como un recurso turístico medioambiental con gran potencial.

## OPORTUNIDADES

- La conservación de hábitats de especies faunísticas de importante valor ecológico en la comarca, puede ser una de las vías alternativas para el agricultor y ganadero como guardianes de la Naturaleza, frente a la crisis que se avecina dentro del sector.
- La creación de cooperativas agrarias y ganaderas para reducir costes de producción, promover la transformación y comercialización de los productos en la propia comarca y orientar la producción o elaborar productos con distintivos de calidad, pueden ser alternativas al sector agrario.
- El envejecimiento de la población provocarán la necesidad de servicios a domicilio de tipo asistencial.

## 3.4 EL CERRATO PALENTINO

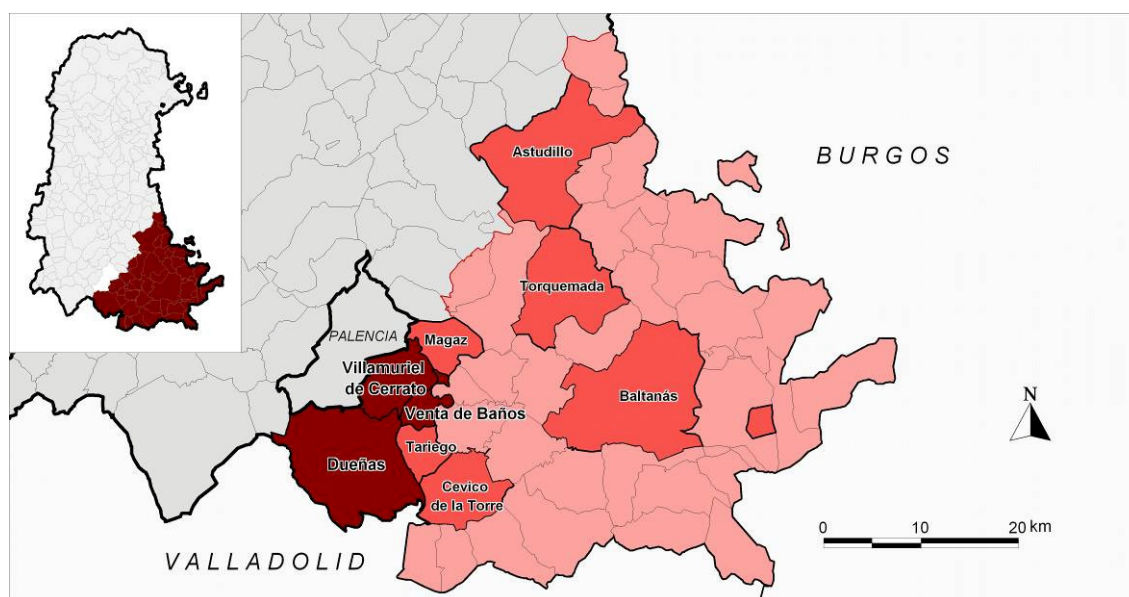
### BASE TERRITORIAL

La comarca natural "El Cerrato" ocupa el sector suroriental de la provincia de Palencia, próxima a la capital. Está constituida por 40 términos municipales, con una extensión superficial de 1.711 km<sup>2</sup> y una población total, a 1 de enero de 2008, de 25.964 habitantes, lo que significa una densidad de 15,2 hab/km<sup>2</sup> que, aún siendo muy baja, es la más alta de las comarcas que estamos considerando.

La comarca del Cerrato se sitúa en una posición estratégica, no sólo en el contexto provincial o regional, sino también nacional, tanto en el transporte por carretera, puesto que está atravesada por el corredor transeuropeo E-80, que conecta Portugal con Europa, como el ferroviario, con el nodo de Venta de Baños, además de la cercanía a la capital provincial y las excelentes comunicaciones con Valladolid y Burgos.



**Gráfico 52: Base territorial del Cerrato**



Fuente: Elaboración propia. Los municipios marcados granate superan los 2.000 habitantes, los de color naranja tienen entre 500 y 2.000, y los de rosa, sin nombre, menos de 500.

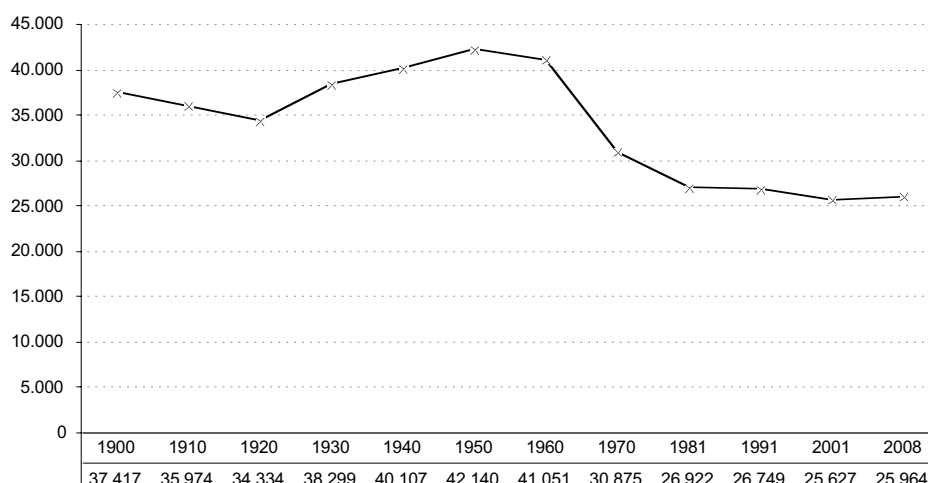
No obstante, este panorama no es extensible a toda la comarca en su conjunto, y se concentra muy especialmente en el entorno de la capital provincial. Se pueden considerar, en principio, tres grupos bien diferenciados:

- Municipios industriales: Dueñas, Venta de Baños y Villamuriel del Cerrato que conforman la zona suroeste del Cerrato, donde se concentra el mayor desarrollo demográfico, industrial y urbano de la comarca.
- Municipios colindantes a la A-62 (E-80): Magaz de Pisuegra, Torquemada, Quintana del Puente y Villodrigo, que empiezan a despegar económicamente, sobre todo en el sector servicios.
- Municipios del Cerrato Interior: Municipios de escasa población y de carácter agrícola, con un declive demográfico muy acusado. Sólo los núcleos principales, como Astudillo y Baltanás, concentran una pequeña actividad industrial y comercial básica, centrándose en la actividad agroalimentaria.

## POBLACIÓN Y POBLAMIENTO.

**Gráfico 53: Evolución de la población del Cerrato.**

**EL CERRATO: Evolución de la población 1900-2008**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

Tras las dos primeras décadas del siglo XX, que, al igual que hemos visto para Tierra de Campos, registran una pérdida de población, probablemente ligada a fenómenos similares a los de la comarca vecina, y condicionados por la cercanía de la capital provincial, desde 1920 se produce un aumento continuado hasta 1950, cuando la comarca alcanza el máximo de población (42.140 habitantes). El "motor" demográfico que sustenta el crecimiento de la población comarcal, en estas décadas, es Venta de Baños, ya que, tras la puesta en marcha de la estación de clasificación de mercancías, la estación de Venta de Baños se convertirá en uno de los principales puntos nacionales del transporte ferroviario, por donde se canaliza el transporte del carbón hacia los centros de consumo y el tráfico entre el interior y los puertos marítimos, de tal forma que el corredor entre Venta de Baños y Valladolid llegó a ser el tramo con el mayor tráfico de mercancías de la península. Hoy en día, aún cuando el tráfico ferroviario y la estación han perdido buena parte de su importancia, sigue siendo un enclave estratégico, y de ahí que se localice en él del gran Centro Logístico Regional, del que hemos hablado en capítulos anteriores.

A partir de 1950, tal como hemos visto en los demás espacios, comienza el proceso de despoblamiento, que alcanza su punto álgido en la década de 1960, cuando en una sola década se pierde el 25% de la población comarcal. A partir de 1981, en este caso vinculado a otro municipio y otra actividad económica (complejo de FASA-Renault en Villamuriel de Cerrato), la población se estabiliza, e incluso hay un tímido repunte en los últimos años (2001-2008), en relación con la expansión de la capital provincial, mediante el fenómeno de los cambios de municipio de residencia que ya hemos comentado en otros ámbitos.

**Tabla 29: Evolución de la población municipal en el Cerrato**

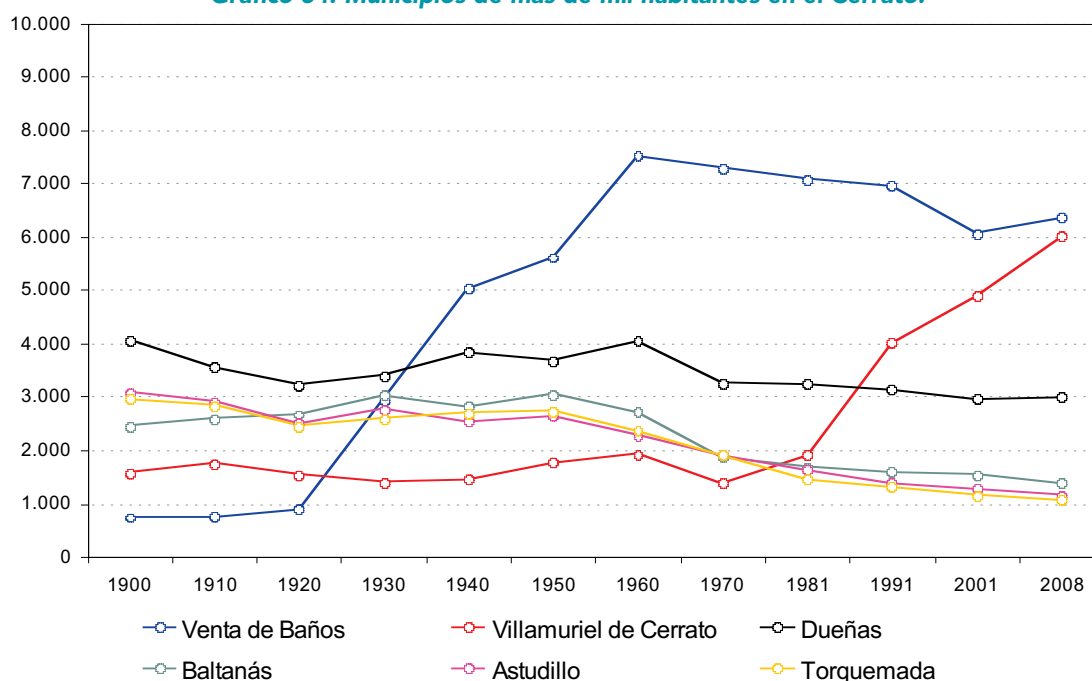
Cod. INE	Municipio	1900	1950	2001	2008	Núcleos
34006	Alba de Cerrato	411	386	100	96	1
34012	Antigüedad	1.172	1.448	416	399	1
34017	Astudillo	3.080	2.630	1.275	1.149	2
34022	Baltanás	2.439	3.041	1.538	1.370	2
34050	Castrillo de Don Juan	908	888	333	275	1
34051	Castrillo de Onielo	807	690	173	123	1
34057	Cevico de la Torre	2.235	1.600	664	540	1
34058	Cevico Navero	999	952	263	232	1
34060	Cobos de Cerrato	472	764	238	189	1
34063	Cordovilla la Real	609	600	126	100	6
34066	Cubillas de Cerrato	757	537	81	81	1
34069	Dueñas	4.053	3.674	2.956	2.983	3
34070	Espinosa de Cerrato	862	1.020	265	204	1
34082	Hérmedes de Cerrato	690	602	130	104	1
34084	Herrera de Valdecañas	748	598	200	166	1
34086	Hontoria de Cerrato	487	463	121	111	1
34087	Hornillos de Cerrato	382	491	121	114	1
34098	Magaz de Pisuerga	726	898	721	993	1
34104	Melgar de Yuso	614	700	378	320	1
34121	Palenzuela	1.177	1.280	312	257	1
34133	Población de Cerrato	308	341	127	125	1
34141	Quintana del Puente	382	803	248	237	2
34146	Reinoso de Cerrato	334	296	85	66	1
34177	Soto de Cerrato	277	345	223	194	1
34178	Tabanera de Cerrato	461	668	179	128	1
34181	Tariego de Cerrato	747	809	564	535	1
34182	Torquemada	2.957	2.727	1.153	1.059	1
34186	Valbuena de Pisuerga	313	361	77	60	2
34189	Valdeolmillos	431	381	88	67	1
34196	Valle de Cerrato	551	524	129	101	1
34023	Venta de Baños	737	5.610	6.058	6.359	3
34201	Vertavillo	714	741	226	204	1
34205	Villaconancio	497	436	88	71	1
34210	Villahán	614	595	134	117	1
34213	Villalaco	369	296	79	71	1
34221	Villamediana	951	822	241	202	1
34225	Villamuriel de Cerrato	1.572	1.758	4.886	6.010	4
34238	Villaviudas	989	943	465	388	1
34241	Villodre	213	150	45	29	1
34242	Villodrigo	372	272	121	135	1
<b>TOTAL</b>		<b>37.417</b>	<b>42.140</b>	<b>25.627</b>	<b>25.964</b>	<b>56</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

El principal cambio en el mapa municipal a reseñar es el cambio de nombre, entre 1970 y 1981, del municipio de Baños de Cerrato por el de Venta de Baños, de ahí que el código INE del municipio sea el 34023, que no se corresponde con el orden alfabético de los nombres de los municipios.

Entre 1900 y 1950 la situación es muy variada, los municipios más poblados de principios de siglo son los que más población pierden (Dueñas, Astudillo, Torquemada), aunque en términos relativos la reducción está entre el 8 y el 12%. Por el contrario, Venta de Baños casi multiplica por 8 su población en ese mismo periodo, y sustenta, por sí sólo el crecimiento comarcal, puesto que aumenta en 4.873 habitantes, mientras que el conjunto comarcal lo hace en 4.723. Durante el periodo 1950-2001 sólo dos municipios aumentan el número de habitantes: Villamuriel de Cerrato (que multiplica casi por tres su población) y Venta de Baños, que crece de forma moderada (8%). En los últimos años (2001-2008) es también muy reducido el número de municipios que crecen, cinco, entre los que destaca, en términos relativos, Magaz de Pisuegra, cuya población ha aumentado un 40%, seguido de Villamuriel, Villodrigo, Venta de Baños y Dueñas, todos ellos en el entorno de la A-62 y de la capital provincial.

**Gráfico 54: Municipios de más de mil habitantes en el Cerrato.**

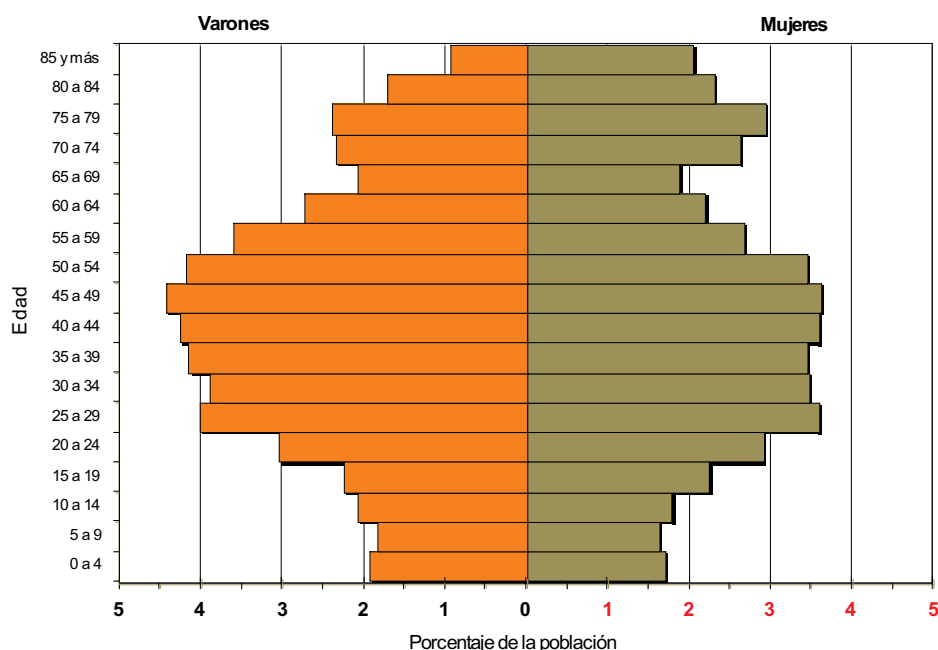


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

La evolución de los principales municipios del Cerrato, según se muestra en el gráfico anterior, muestra cómo los grandes núcleos tradicionales han perdido población, de forma moderada en el caso de Dueñas, que ha mantenido un papel importante gracias a su estructura industrial y su localización estratégica, y de forma más acusada en Baltanás, Astudillo y Torquemada. Por el contrario, los dos núcleos más poblados actualmente, y los más dinámicos en el panorama provincial, exceptuando la capital, son Venta de Baños, cuya expansión data de la década de 1920, aunque desde 1960 hasta 2001 fue perdiendo población, aunque de forma muy paulatina, y se ha recuperado en los últimos años, y Villamuriel de Cerrato, cuyo proceso de crecimiento, que todavía se mantiene con gran intensidad, comienza en la década de 1970 y, sobre todo, la de 1980, cuando su población se dobló en sólo una década.

La pirámide de población del Cerrato acusa estos procesos y la disparidad interna. El porcentaje de población mayor de 64 años, el 21%, es incluso inferior a la media provincial, y el de población menor de 15 años es similar (11%). El desequilibrio por sexo es, sin embargo, relativamente acusado (108), y tal como se aprecia en la pirámide, se aprecia especialmente en todos los escalones femeninos en edad adulta, incluso en la adulta joven, indicando la existencia de un fuerte y continuado proceso de emigración femenina, previsiblemente dirigido sobre todo hacia la capital provincial.

**Gráfico 55: Pirámide de población del Cerrato (2008)**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Instituto Nacional de Estadística.

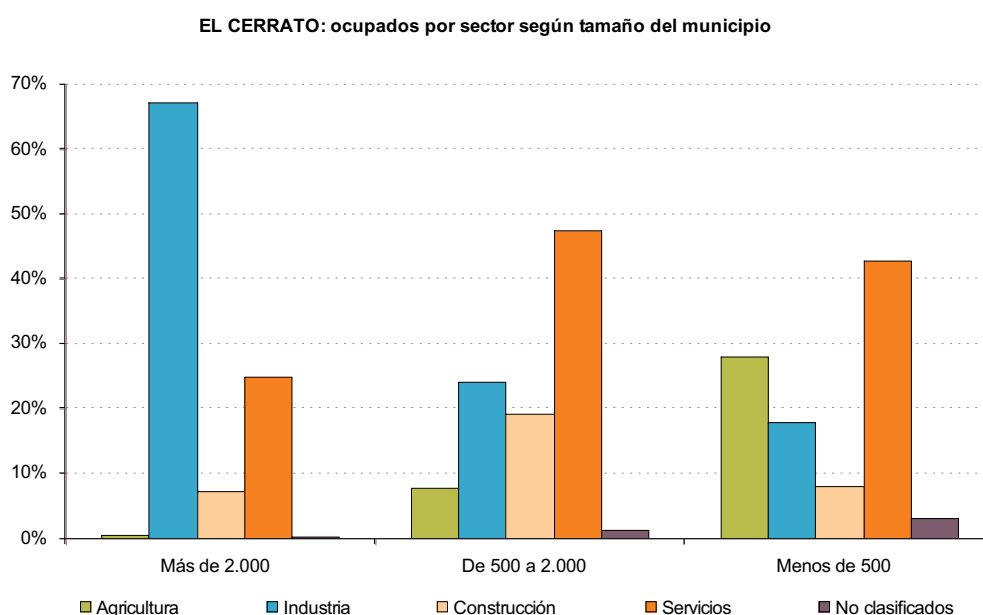
El porcentaje de población infantil, menor de 5 años, muestra una cierta tendencia a la recuperación, probablemente debido a la composición demográfica de la población que cambia de residencia de la capital hacia los municipios de la periferia (matrimonios jóvenes).

## ACTIVIDAD ECONÓMICA

La actividad económica del Cerrato viene marcada por la de los tres grandes núcleos de población (Dueñas, Villamuriel y Venta de Baños), que suponen por sí sólo el 88% de los trabajadores de la comarca.

En estos tres municipios de más de 2.000 habitantes, tal como se ha reseñado al hablar de la actividad económica provincial, el sector económico más importante, con mucha diferencia es el industrial, que supone casi el 70% de los trabajadores, seguido por el sector servicios y con una presencia prácticamente irrelevante de la agricultura.

**Gráfico 56: Trabajadores por sector en el Cerrato (2009)**



Fuente: Elaboración propia, a partir de los datos del Servicio de Información Estadística de la Junta de Castilla y León sobre las cuentas de cotización a la Seguridad Social correspondientes a Junio de 2009. Clasificación CNAE09.

En los seis municipios entre 500 y 2.000 habitantes (Baltanás, Astudillo, Torquemada, Magaz de Pisuegra, Cevico de la Torre y Tariego de Cerrato, que aglutinan al 8% de los trabajadores de la comarca), el sector predominante es el de los servicios, aunque la industria todavía supone casi la cuarta parte de los trabajadores. Y en los municipios pequeños (31, con el 4% de los trabajadores) destaca el gran peso de la agricultura.

El sector agrícola de la comarca se caracteriza por una clara especialización hacia los cultivos típicos de las regiones de clima continental, como los cereales de invierno, oleaginosas, y alfalfa en el secano, y remolacha, alfalfa y maíz en superficie de regadío, y la actividad ganadera muestra un claro predominio del ganado ovino, basado en la explotación de la raza churra, para la producción de leche y de lechazos.

La industria se agrupa en torno a los principales ejes de comunicación, fundamentalmente el eje Dueñas-Magaz-Venta de Baños, mientras que en el resto del territorio, la actividad económica predominante sigue siendo la agricultura y la ganadería.

Los elementos esenciales que soportan la evolución económica de la comarca son los medios de transporte, inicialmente el Canal de Castilla, pero sobre todo el ferrocarril y la carretera, que convierten a determinados espacios comarcales, especialmente Venta de Baños, en un enclave estratégico. La implantación en Villamuriel de Cerrato de FASA Renault en 1978 será el segundo hito industrializador, puesto que además de ocupar a una importante cantidad de mano de obra, ha incentivado la creación de empresas que le suministran diferentes productos y servicios.

Al sector de automoción hay que añadir la industria agroalimentaria, entre la que cabe destacar el Grupo Siro de Venta de Baños o la fábrica de quesos de la Sociedad Cooperativa Ganadera del Cerrato en Baltanás.

Otro sector industrial de relevancia es la industria extractiva, entre la que destaca la fábrica de Cementos Hontoria en Venta de Baños.

Dada la cercanía y buena comunicación con la capital provincial, el sector de servicios en general no tiene un gran desarrollo, y tampoco el turismo tiene una presencia importante.

## ANÁLISIS DAFO PARA EL CERRATO.

### DEBILIDADES

- /// Gran deterioro paisajístico por las infraestructuras viarias, la actividad extractiva y la fuerte erosión.
- /// Desestructuración comarcal interna provocada por la concentración de los recursos demográficos y económicos en tres municipios: Venta de Baños, Villamuriel y Dueñas.
- /// Sector agrario con una alta dependencia de cultivos y producciones ganaderas excedentarias a nivel europeo.
- /// Escasez de cursos fluviales en la zona centro-sur, dando lugar a una menor implantación de regadíos. Limitación de ciertos cultivos por la sequía estival y la inseguridad térmica durante primavera y otoño.
- /// Sector industrial demasiado apoyado en la automoción y en una industria agroalimentaria de pequeño tamaño.
- /// Escasa desarrollo del sector turístico de la comarca, tanto en infraestructuras como en la oferta de plazas de alojamiento y restaurantes.

- /// Pérdida progresiva del papel de Baltanás como centro proveedor de servicios, que repercute en el aumento de la dependencia de la capital.
- /// Alto nivel de concentración geográfica de los equipamientos sociales.

## AMENAZAS

- /// La ubicación de actividades extractivas en las vegas fluviales, provoca además de un impacto ambiental, un conflicto de usos al ocupar los terrenos más productivos.
- /// Utilización de aguas subterráneas para el abastecimiento de algunas poblaciones y para el regadío, lo que supone una amenaza para el mantenimiento de estos acuíferos.
- /// La alteración y destrucción de los hábitats faunísticos por la acción del hombre produce una regresión de poblaciones de especies de alto valor ecológico (avutarda, alondra, azor, águila culebrera, etc.).
- /// La concentración de las actividades económicas en los focos industriales dificulta el desarrollo endógeno y el establecimiento de una economía diversificada.
- /// Problemas ambientales: deterioro de la calidad de las aguas superficiales debido a los vertidos industriales, agrícolas y ganaderos; elevados índices de contaminación atmosférica en torno a las grandes carreteras,...

## FORTALEZAS

- /// La singularidad paisajística del territorio, debido a las formas del relieve, con alternancia de páramos, cerros y valles.
- /// La existencia de cursos fluviales naturales de primer orden -el Pisuerga y Carrión- y artificiales -Canal de Castilla, Canal de Villalaco y Canal del Pisuerga-, que aseguran el abastecimiento de buena parte de las poblaciones y el uso de regadío, y constituyen un recurso potencial dentro de las actividades turísticas.
- /// Los núcleos más grandes cuentan con un importante número de efectivos jóvenes en su estructura demográfica, lo que puede impulsar la capacidad productiva de la comarca.
- /// Presencia de terrenos aluviales de alta productividad agraria.
- /// Abundancia de materiales aptos para la construcción (caliza, yeso, grava ...)
- /// Gran riqueza y tradición cinegética, con más del 90% de la superficie comarcal acotada, predominando la caza menor.
- /// Existen varios productos de calidad que cuentan con reconocimiento fuera de la provincia (caso de los vinos, quesos o el lechazo).
- /// La inversión industrial ha dinamizado el tejido empresarial, aunque muy focalizado en torno al sector automovilístico.



- /// Situación estratégica de la comarca, bien comunicada, cercana a la capital y a los núcleos de Valladolid y Burgos.

## **OPORTUNIDADES**

- /// El desarrollo de nuevos cultivos y aprovechamiento de recursos naturales como plantas aromáticas, medicinales y melíferas, hongos, frutos silvestres y la recuperación de cultivos como los viñedos, pueden ser una alternativa a la agricultura tradicional.
- /// Disponibilidad de infraestructuras industriales y servicios a las empresas que deseen instalarse en la comarca.
- /// La oferta patrimonial, con diversidad de restos culturales, patrimoniales y de arquitectura civil aún no ha sido promocionada suficientemente de cara al turista.





